

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐỖ THỊ KIM DUNG

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
CẤP HUYỆN TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN BÌNH XUYÊN,
TỈNH VĨNH PHÚC**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. Đỗ Thị Phương

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan số liệu được sử dụng trong luận văn là hoàn toàn trung thực và chưa từng được sử dụng để bảo vệ cho một học vị nào. Các thông tin, tài liệu trình bày trong luận văn đã được ghi rõ nguồn gốc. Mọi sự giúp đỡ để tôi hoàn thành luận văn đã được ghi trong lời cảm ơn.

Thái Nguyên, tháng 6 năm 2014

Tác giả luận văn

Đỗ Thị Kim Dung

LỜI CẢM ƠN

Trong suốt quá trình học tập, nghiên cứu và thực hiện luận văn với đề tài: *“Tăng cường quản lý NSNN cấp huyện trên địa bàn huyện Bình Xuyên, tỉnh Vĩnh Phúc”* tôi đã nhận được sự giúp đỡ tận tình của các thầy cô giáo, anh chị và bạn bè. Với lòng biết ơn sâu sắc nhất, tôi xin gửi tới Ban giám hiệu nhà trường, Phòng Quản lý đào tạo Sau đại học và các thầy, cô giáo Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ tôi hoàn thành chương trình học tập và nghiên cứu.

Để có được kết quả này tôi không thể không kể đến công lao vô cùng to lớn của TS. Đỗ Thị Phương - người đã tận tình hướng dẫn giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo UBND huyện Bình Xuyên, các Phòng, ban chuyên môn thuộc huyện và đặc biệt là các anh chị công tác trong phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Bình Xuyên đã cung cấp những số liệu khách quan giúp tôi đưa ra những phân tích chính xác.

Tôi xin cảm ơn bạn bè, đồng nghiệp và những người thân trong gia đình đã chia sẻ những khó khăn, giúp đỡ và động viên tôi hoàn thành luận văn này.

Thái Nguyên, tháng 6 năm 2014

Tác giả luận văn

Đỗ Thị Kim Dung

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG	vii
DANH MỤC HÌNH	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của luận văn	3
5. Bố cục của đề tài	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC VÀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC ĐỊA PHƯƠNG	4
1.1. Cơ sở lý luận	4
1.1.1. Khái quát chung về NSNN và NSNN địa phương	4
1.1.2. Quản lý NSNN địa phương	13
1.1.3. NSNN cấp huyện và sự cần thiết phải tăng cường quản lý Ngân sách nhà nước cấp huyện	22
1.1.4. Nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý NSNN cấp huyện	24
1.2. Cơ sở thực tiễn	25
1.2.1. Kinh nghiệm về quản lý NSNN của huyện Yên Lạc, tỉnh Vĩnh Phúc ...	25
1.2.2. Kinh nghiệm về quản lý NSNN của huyện Mường Khương, tỉnh Lào Cai	25
1.2.3. Bài học kinh nghiệm rút ra đối với huyện Bình Xuyên, tỉnh Vĩnh Phúc ..	27
KẾT LUẬN CHƯƠNG 1	29

Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	30
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	30
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	30
2.2.1. Chọn địa điểm nghiên cứu	30
2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin.....	30
2.2.3. Phương pháp tổng hợp và xử lý thông tin.....	30
2.2.4. Phương pháp phân tích.....	31
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	31
2.3.1. Chỉ tiêu tổng sản phẩm trên địa bàn.....	31
2.3.3. Thu và cơ cấu thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn	33
2.3.4. Chi và cơ cấu chi ngân sách Nhà nước địa phương.....	33
KẾT LUẬN CHƯƠNG 2	35
Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NSNN CẤP HUYỆN TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN BÌNH XUYÊN, TỈNH VĨNH PHÚC	36
3.1. Đặc điểm huyện Bình Xuyên tỉnh Vĩnh Phúc.....	36
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	36
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội	36
3.1.3. Đặc điểm tổ chức bộ máy quản lý NSNN huyện Bình Xuyên, tỉnh Vĩnh Phúc.....	38
3.2. Thực trạng công tác quản lý ngân sách nhà nước cấp huyện trên địa bàn huyện Bình Xuyên, tỉnh Vĩnh Phúc	39
3.2.1. Công tác lập kế hoạch và phân bổ kế hoạch NSNN	39
3.2.2. Công tác chấp hành dự toán NSNN	47
3.2.3. Công tác quyết toán NSNN.....	62
3.2.4. Công tác thanh tra, kiểm tra NSNN	64
3.3. Đánh giá công tác quản lý Ngân sách nhà nước cấp huyện trên địa bàn huyện Bình Xuyên, tỉnh Vĩnh Phúc	65
3.3.1. Những kết quả đạt được	65

3.3.2. Một số tồn tại	68
3.3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý NSNN cấp huyện trên địa bàn huyện Bình Xuyên, tỉnh Vĩnh Phúc	69
KẾT LUẬN CHƯƠNG 3	72
Chương 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NSNN CẤP HUYỆN TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN BÌNH XUYÊN, TỈNH VĨNH PHÚC	73
4.1. Mục tiêu, định hướng công tác quản lý NSNN cấp huyện trên địa bàn huyện Bình Xuyên, tỉnh Vĩnh Phúc	73
4.1.1. Mục tiêu	73
4.1.2. Định hướng	73
4.2. Một số giải pháp tăng cường công tác quản lý NSNN cấp huyện trên địa bàn huyện Bình Xuyên, tỉnh Vĩnh Phúc.....	75
4.2.1. Giải pháp 1: Hoàn thiện công tác lập kế hoạch, xây dựng dự toán NSNN	75
4.2.2. Giải pháp 2: Hoàn thiện công tác chấp hành ngân sách	76
4.2.3. Giải pháp 3: Hoàn thiện công tác kiểm tra, thanh tra, kiểm toán và giám sát tài chính	81
4.2.4. Giải pháp 4: Nâng cao công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ quản lý NSNN	84
4.2.5. Giải pháp 5: Tăng cường công khai ngân sách.....	84
4.2.6. Giải pháp 6: Thực hiện tin học hóa hệ thống tài chính.....	85
4.3. Một số kiến nghị.....	86
4.3.1. Kiến nghị với Nhà nước.....	86
4.3.2. Kiến nghị với UBND tỉnh Vĩnh Phúc.....	88
4.3.3. Kiến nghị với UBND huyện Bình Xuyên.....	88
KẾT LUẬN CHƯƠNG 4	90
KẾT LUẬN	91
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	93

DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT

BVMT	: Bảo vệ môi trường
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KH&CN	: Khoa học và công nghệ
NSDP	: Ngân sách địa phương
NSNN	: Ngân sách nhà nước
PTTH	: Phổ thông trung học
TDTT	: Thể dục thể thao
UBND	: Ủy ban nhân dân
VHTT	: Văn hóa thể thao
XDCB	: Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Tổng hợp dự toán thu NSNN cấp huyện trên địa bàn huyện Bình Xuyên giai đoạn 2011 - 2013	41
Bảng 3.2. Tổng hợp dự toán chi NSNN cấp huyện trên địa bàn huyện Bình Xuyên giai đoạn 2011 - 2013	45
Bảng 3.3. Tổng hợp quyết toán thu NSNN cấp huyện trên địa bàn huyện Bình Xuyên giai đoạn 2011 - 2013	48
Bảng 3.4. Phân tích tỷ trọng một số khoản thu lớn trong tổng thu nội địa Ngân sách cấp huyện trên địa bàn huyện Bình Xuyên giai đoạn 2011 - 2013.....	51
Bảng 3.5. Tổng hợp quyết toán chi Ngân sách nhà nước huyện Bình Xuyên đoạn 2011 - 2013.....	55
Bảng 3.6. Phân tích một số nội dung chi lớn trong tổng chi Ngân sách huyện Bình Xuyên tỉnh Vĩnh Phúc giai đoạn 2011 - 2013.....	58

DANH MỤC HÌNH

Hình 1.1: Sơ đồ Hệ thống NSNN Việt Nam.....	11
---	----

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Việt Nam đang từng bước hội nhập với nền kinh tế thế giới. Quá trình hội nhập đó đã làm biến đổi các yếu tố cấu thành của nền kinh tế nước ta. Trong đó, phải kể đến lĩnh vực tài chính - NSNN. Trong tiến trình đổi mới, lĩnh vực NSNN đã đạt được những thành tích đáng kể, song vẫn tồn tại một số hạn chế nhất định cần được khắc phục.

Để cải cách hành chính, tăng cường quản lý tài chính - ngân sách nói chung, quản lý ngân sách địa phương nói riêng là nội dung trọng yếu, là điều kiện bảo đảm việc quản lý, sử dụng NSNN tuân thủ đúng các quy định của pháp luật ở nước ta hiện nay. Buông lỏng công tác quản lý tài chính - ngân sách sẽ tác động xấu đến việc duy trì hiệu lực và hiệu quả sử dụng nguồn lực tài chính công. Vì vậy, đổi mới công tác quản lý tài chính - ngân sách, trong đó có ngân sách địa phương đang là vấn đề cần được quan tâm.

Huyện Bình Xuyên tỉnh Vĩnh Phúc là huyện được tái lập từ 1/9/1998, với điểm xuất phát từ một nền kinh tế thuần nông là chủ yếu, dân trong huyện có thu nhập thấp so với bình quân chung của cả nước, số thu ngân sách nhỏ bé, thu không đủ chi. Bài toán về NSNN ở Bình Xuyên là phải phân phối như thế nào để huy động tối đa các nguồn lực cho thực hiện mục tiêu tăng trưởng kinh tế mới có thể tăng nhanh nguồn thu để tăng các khoản chi NSNN phục vụ trở lại mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội.

Qua nghiên cứu thực trạng công tác quản lý và điều hành NSNN trên địa bàn huyện Bình Xuyên tỉnh Vĩnh Phúc thấy rằng còn không ít những hạn chế, tồn tại trong quá trình quản lý và điều hành NSNN như còn để sót một số khoản thu, chi ngân sách còn lãng phí, dàn trải chưa tiết kiệm, hiệu quả. Sau quá trình nghiên cứu, học tập chương trình cao học quản lý kinh tế tại trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh và trên cơ sở thực trạng công tác quản lý và điều hành NSNN ở địa phương, em lựa chọn đề tài ***“Tăng cường quản lý NSNN cấp huyện trên địa bàn huyện Bình Xuyên, tỉnh Vĩnh Phúc”*** làm đề tài luận văn của mình.