

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THỊ THU HẰNG**

**HOÀN THIỆN QUẢN LÝ QUỸ HỖ TRỢ  
NÔNG DÂN TỈNH QUẢNG NINH**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**  
**CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2014**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THỊ THU HẰNG**

**HOÀN THIỆN QUẢN LÝ QUỸ HỖ TRỢ  
NÔNG DÂN TỈNH QUẢNG NINH**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**  
**Mã số: 60 34 04 10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS Nguyễn Hữu Đạt**

**THÁI NGUYÊN - 2014**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng số liệu và kết quả nghiên cứu trong Luận văn: *“Hoàn thiện quản lý Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Quảng Ninh”* là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của tôi.

Các tài liệu, số liệu trong luận văn do cán bộ nghiệp vụ Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Quảng Ninh cung cấp và kết quả thu thập từ các nguồn tài liệu tin cậy đã được công bố trung thực và có nguồn gốc rõ ràng./.

*Quảng Ninh, ngày 9 tháng 6 năm 2014*

**Tác giả luận văn**

*Nguyễn Thị Thu Hằng*

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài *“Hoàn thiện quản lý Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Quảng Ninh”* tôi đã nhận được sự quan tâm, giúp đỡ, hướng dẫn, động viên của nhiều tập thể, cá nhân.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban giám hiệu Trường Đại học Kinh tế và Quản lý kinh doanh Thái nguyên, Phòng Quản lý đào tạo Sau đại Đại học, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản lý kinh doanh Thái Nguyên đã tạo điều kiện tốt nhất để tôi hoàn thành Luận văn tốt nghiệp này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự hướng dẫn, chỉ bảo và giúp đỡ tận tình của *PGS.TS Nguyễn Hữu Đạt* và các ý kiến đóng góp quý báu của các nhà khoa học, các thầy cô giáo Trường Đại học Kinh tế và Quản lý kinh doanh Thái Nguyên.

Trong quá trình thực hiện đề tài nghiên cứu, tôi còn được sự quan tâm, tạo điều kiện giúp đỡ của các đồng nghiệp tại địa điểm nghiên cứu. Nhân dịp này xin được gửi sự cảm ơn tới tập thể ban lãnh đạo, cán bộ Hội Nông dân tỉnh Quảng Ninh và các bạn bè đồng nghiệp, gia đình đã giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn tốt nghiệp này./.

*Quảng Ninh, ngày 9 tháng 6 năm 2014*

**Tác giả luận văn**

*Nguyễn Thị Thu Hằng*

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG, SƠ ĐỒ.....	vii
<b>MỞ ĐẦU.....</b>	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài.....	3
5. Cấu trúc của luận văn.....	3
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ QUỸ HỖ</b>	
<b>TRỢ NÔNG DÂN.....</b>	<b>4</b>
1.1. Một số vấn đề lý luận về Quỹ hỗ trợ nông dân và vai trò của Quỹ.....	4
1.1.1. Quan niệm về Quỹ hỗ trợ nông dân, mục tiêu và nguyên tắc hoạt động.....	4
1.1.2. Vai trò của Quỹ HTND.....	5
1.2. Một số vấn đề lý luận về quản lý và quản lý của Quỹ Hỗ trợ nông dân.....	7
1.2.1. Quan niệm về quản lý, đặc điểm, chức năng mục tiêu quản lý.....	7
1.2.2. Quan niệm, nội dung quản lý của Quỹ hỗ trợ nông dân.....	12
1.2.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý Quỹ Hỗ trợ nông dân.....	30
1.3. Kinh nghiệm quản lý Quỹ HTND tại một số địa phương và bài học.....	33
1.3.1. Kinh nghiệm quản lý của Quỹ HTND ở tỉnh Thái Bình.....	33
1.3.2. Kinh nghiệm quản lý của Quỹ HTND ở Hà Nội.....	35
1.3.3. Một số bài học kinh nghiệm đối với Quảng Ninh.....	37
<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....</b>	<b>39</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu.....	39
2.2. Các phương pháp nghiên cứu.....	39

2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	39
2.2.2. Phương pháp tổng hợp số liệu.....	39
2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu .....	40
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	41
2.3.1. Quản lý việc huy động nguồn .....	41
2.3.2. Quản lý việc cho vay.....	41
2.3.3. Quản lý thu nợ.....	41
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG HOẠT ĐỘNG QUẢN LÝ QUỸ HỖ TRỢ</b>	
<b>NÔNG DÂN TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH QUẢNG NINH.....</b>	<b>42</b>
3.1. Khái quát một số đặc điểm về tỉnh Quảng Ninh.....	42
3.1.1. Điều kiện tự nhiên .....	42
3.1.2. Điều kiện về kinh tế - xã hội.....	44
3.2. Thực trạng quản lý của quỹ hỗ trợ nông dân trên địa bàn tỉnh	
Quảng Ninh.....	48
3.2.1. Quản lý tăng trưởng nguồn vốn của Quỹ hỗ trợ nông dân .....	48
3.2.2. Quản lý hoạt động cho vay của Quỹ HTND tỉnh .....	52
3.2.3. Quản lý thu hồi vốn Quỹ HTND tại Quảng Ninh.....	57
3.2.4. Thực trạng quản lý tài chính Quỹ HTND tại Quảng Ninh .....	60
3.2.5. Công tác kiểm tra, kiểm soát hoạt động của Quỹ.....	63
3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý quỹ hỗ trợ nông dân trên địa	
bàn Quảng Ninh .....	63
3.3.1. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	63
3.3.2. Cơ chế, chính sách .....	65
3.3.3. Chất lượng cán bộ .....	66
3.3.4. Ứng dụng công nghệ thông tin.....	66
3.3.5. Công tác kiểm tra, kiểm soát.....	67
3.3.6. Cơ sở vật chất và trang thiết bị khác.....	67
3.4. Đánh giá chung về hoạt động quản lý của quỹ hỗ trợ nông dân	
tỉnh Quảng Ninh.....	68

3.4.1. Những kết quả đạt được .....	68
3.4.2. Những hạn chế .....	72
3.4.3. Nguyên nhân những hạn chế.....	74
<b>Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CỦA QUỸ HỖ TRỢ</b>	
<b>NÔNG DÂN TẠI TỈNH QUẢNG NINH .....</b>	<b>77</b>
4.1. Quan điểm, mục tiêu về quản lý quỹ hỗ trợ nông dân.....	77
4.1.1. Quan điểm .....	77
4.1.2. Mục tiêu.....	77
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý của quỹ hỗ trợ nông dân .....	78
4.2.1. Hoàn thiện quy định, cơ chế, chính sách huy động nguồn .....	78
4.2.2. Hoàn thiện hệ thống văn bản hoạt động quản lý.....	80
4.2.3. Hoàn thiện mô hình tổ chức Quỹ .....	80
4.2.4. Tăng cường công tác kiểm tra, kiểm soát .....	81
4.2.5. Xây dựng, đào tạo, tập huấn cán bộ Quỹ .....	82
4.2.6. Ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động quản lý Quỹ .....	82
4.2.7. Tăng cường công tác tuyên truyền về mục đích, ý nghĩa hoạt động của Quỹ .....	83
4.2.8. Chú trọng công tác thi đua, khen thưởng, biểu dương trong hoạt động quản lý Quỹ.....	83
4.2.9. Linh hoạt các hoạt động phối hợp với các cơ quan khác.....	84
4.3. Kiến nghị .....	84
4.3.1. Với Quỹ HTND Trung ương .....	84
4.3.2. Với UBND tỉnh .....	85
4.3.3. Với Ban Nông thôn mới.....	85
4.3.4. Với sở Kế hoạch đầu tư và sở Tài chính.....	85
4.3.5. Với Ngân hàng Nông nghiệp và phát triển nông thôn .....	86
4.3.6. Với sở công thương.....	86
<b>KẾT LUẬN.....</b>	<b>87</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>89</b>

## **DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT**

BCH	: Ban chấp hành
CNH - HĐH	: Công nghiệp hóa - Hiện đại hóa
GDP	: Tổng sản phẩm quốc nội
HND	: Hội nông dân
HTND	: Hỗ trợ nông dân
TW	: Trung ương
UBND	: Ủy ban nhân dân



**DANH MỤC CÁC BẢNG, SƠ ĐỒ**

Bảng 3.1: Tăng trưởng nguồn vốn của Quỹ HTND tỉnh Quảng Ninh (Giai đoạn 2011-2013).....	50
Bảng 3.2: Cơ cấu nguồn vốn của Quỹ HTNN tỉnh Quảng Ninh (Giai đoạn 2011-2013).....	51
Bảng 3.3: Dư nợ cho vay của Quỹ HTND tỉnh Quảng Ninh (Giai đoạn 2011-2013).....	55
Bảng 3.4: Bảng tỷ lệ dư nợ cho vay so với tổng nguồn xây dựng Quỹ HTND tỉnh Quảng Ninh (Giai đoạn 2011-2013).....	56
Bảng 3.5: Thu nợ gốc của Quỹ hỗ trợ nông dân tỉnh (Giai đoạn từ năm 2011- 2013) .....	59
Bảng 3.6: Bảng tỷ lệ thu gốc so với dư nợ cho vay Quỹ HTND tỉnh Quảng Ninh (Giai đoạn 2011-2013).....	59
Sơ đồ 1.1: Quy trình cho vay và thu hồi vốn quỹ HTND.....	29

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài

Quỹ Hỗ trợ nông dân (HTND) được thành lập năm 1996 (theo Quyết định số 80-QĐ/HND ngày 02/3/1996 của BCH Trung ương Hội Nông dân Việt Nam), hình thành ở 4 cấp theo các cấp Hội (TW, tỉnh, huyện, cơ sở). Ở Quảng Ninh, được sự đồng ý của Tỉnh uỷ và UBND tỉnh, Quỹ HTND tỉnh được thành lập theo Quyết định số 10/QĐ-HND ngày 30/7/1996 của BCH Hội Nông dân tỉnh.

Ngày 27/10/2010, BCH Đảng bộ tỉnh Quảng Ninh ban hành Nghị quyết số 01-NQ/TU về xây dựng nông thôn mới tỉnh Quảng Ninh đến năm 2020. Để đưa nhanh Nghị quyết xây dựng nông thôn mới vào cuộc sống và để góp phần đẩy mạnh hơn nữa sự lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng đối với lĩnh vực công tác này, các cấp Hội Nông dân đã tích cực tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết cho cán bộ, hội viên nông dân. Không những thế, Hội Nông dân tỉnh còn cụ thể hóa Nghị quyết thông qua hoạt động của các dự án vay vốn từ Quỹ HTND. Các dự án đã xây dựng thành công các mô hình phát triển sản xuất, tăng thu nhập cho nông dân theo hướng tập trung sản xuất hàng hóa chất lượng cao, gắn phát triển sản xuất nông nghiệp với chế biến, tiêu thụ và dịch vụ... Các dự án thuộc Quỹ HTND cũng góp phần đẩy mạnh việc áp dụng rộng rãi các tiến bộ khoa học - công nghệ vào sản xuất ; hoạt động của các dự án cũng góp phần thúc đẩy liên kết giữa nông dân và doanh nghiệp trong sản xuất và tiêu thụ.... Như vậy, các hoạt động của Quỹ HTND không những thể hiện trách nhiệm, vai trò của Hội Nông dân mà còn góp phần định hướng phát triển đối với lĩnh vực sản xuất nông nghiệp trong công cuộc xây dựng nông thôn mới của tỉnh theo đúng tinh thần Nghị quyết.

Với vai trò và trách nhiệm được giao, Quỹ HTND tỉnh Quảng Ninh phần nào đã đáp ứng nguyện vọng chính đáng của các hộ hội viên nông dân trong tỉnh. Tuy nhiên, do nhiều lý do khách quan và chủ quan, hoạt động quản