

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

TỔNG DUY NINH

**QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XDCB TỪ NGÂN SÁCH
NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN VĨNH TƯỜNG,
TỈNH VĨNH PHÚC GIAI ĐOẠN 2008 - 2020**

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. VŨ BÁ THỂ

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn là hoàn toàn trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào. Mọi sự giúp đỡ cho việc hoàn thành luận văn đã được ghi trong lời cảm ơn. Các thông tin, tài liệu tham khảo trình bày trong luận văn có nguồn gốc, xuất xứ rõ ràng./.

Tác giả luận văn

Tống Duy Ninh

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện nghiên cứu đề tài, tôi đã nhận được sự quan tâm giúp đỡ nhiệt tình, sự đóng góp quý báu của các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện thuận lợi để tôi hoàn thành cuốn luận văn này.

Lời đầu tiên, tôi xin chân thành cảm ơn các thầy, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh, phòng Quản lý đào tạo sau đại học của Đại học Thái Nguyên, đặc biệt là Tiến sỹ Vũ Bá Thề, Học viện Tài chính đã trực tiếp hướng dẫn tôi trong suốt thời gian tôi nghiên cứu thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn đến Lãnh đạo UBND huyện Vĩnh Tường và các cơ quan: Văn phòng UBND huyện, Thanh tra huyện, phòng Tài chính- Kế hoạch huyện, chi cục Thống kê, Kho Bạc Nhà nước huyện Vĩnh Tường và các đơn vị trong huyện đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong thời gian nghiên cứu thực hiện luận văn tại huyện.

Tôi xin cảm ơn tới gia đình, những người thân, đồng nghiệp và bạn bè đã cộng sự giúp đỡ tôi trong quá trình thực hiện luận văn.

Một lần nữa tôi xin chân thành cảm ơn!

Tác giả luận văn

Tống Duy Ninh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC HÌNH, SƠ ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu đề tài.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa luận văn	3
5. Bố cục của luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ VỐN	
ĐẦU TƯ XDCB TỪ NSNN	4
1.1. Quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN	4
1.1.1. Vốn đầu tư XDCB từ NSNN	4
1.1.2. Quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN	9
1.1.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN	26
1.1.4. Những yêu cầu đối với quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN	31
1.2. Cơ sở thực tiễn quản lý vốn đầu tư XDCB	32
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý vốn đầu tư XDCB ở một số nước	32
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN ở 1 số huyện, thị, thành trong tỉnh Vĩnh Phúc	36
1.2.3. Bài học kinh nghiệm rút ra để huyện Vĩnh Tường có thể tham khảo và vận dụng	40
Số hóa bởi Trung tâm Học liệu – Đại học Thái Nguyên	http://www.lrc-tnu.edu.vn/

Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	43
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	43
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	43
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	44
2.3.1. Chỉ tiêu về nguồn vốn đầu tư XDCB từ NSNN được hình thành	44
2.3.2. Chỉ tiêu về quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN.....	44
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XDCB TỪ NGÂN SÁCH HUYỆN VĨNH TƯỜNG GIAI ĐOẠN 2008 – 2013	46
3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội	46
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	46
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	48
3.2. Thực trạng công tác quản lý vốn đầu tư XDCB từ ngân sách huyện	52
3.2.1. Cơ chế chính sách về quản lý vốn đầu tư XDCB từ ngân sách cấp huyện ...	52
3.2.2. Quy trình quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN.....	53
3.2.3. Tình hình thu ngân sách và chi đầu tư XDCB trên địa bàn huyện	54
3.2.4. Lập và giao kế hoạch phân bổ vốn đầu tư XDCB từ NSNN	56
3.2.5. Cấp phát vốn đầu tư XDCB từ NSNN	61
3.2.6. Tạm ứng, thanh toán và kiểm soát thanh toán vốn đầu tư XDCB từ ngân sách huyện	61
3.2.7. Quyết toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN.....	63
3.2.8. Công tác kiểm tra, giám sát việc quản lý vốn đầu tư XDCB.....	65
3.3. Những nhân tố ảnh hưởng đến quản lý vốn đầu tư XDCB từ ngân sách huyện	65
3.4. Đánh giá thực trạng quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn huyện Vĩnh Tường giai đoạn 2008 - 2013	66
3.4.1. Những kết quả đạt được	66
3.4.2. Những tồn tại và nguyên nhân	72

Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP VÀ KIẾN NGHỊ VỀ QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XDCB TỪ NGÂN SÁCH HUYỆN VĨNH TƯỜNG, TỈNH VĨNH PHÚC ĐẾN NĂM 2020	83
4.1. Quan điểm, định hướng về quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN	83
4.1.1. Quan điểm	83
4.1.2. Định hướng về quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN đến năm 2020 ...	84
4.1.3. Mục tiêu.....	89
4.2. Một số giải pháp về quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn huyện Vĩnh Tường đến năm 2020.....	89
4.2.1. Giải pháp chung	89
4.2.2. Giải pháp cụ thể để quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN	92
4.3. Một số kiến nghị.....	98
4.3.1. Kiến nghị đối với huyện, tỉnh	98
4.3.2. Kiến nghị với Nhà nước	99
KẾT LUẬN	100
TÀI LIỆU THAM KHẢO	101

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

CNH - HĐH	: Công nghiệp hóa, hiện đại hóa
HĐND	: Hội đồng nhân dân
UBND	: Ủy ban nhân dân
GPMB	: Giải phóng mặt bằng
QSĐĐ	: Quyền sử dụng đất
TTCN	: Tiêu thủ công nghiệp
NSNN	: Ngân sách nhà nước
NSĐP	: Ngân sách địa phương
NSTW	: Ngân sách trung ương
KBNN	: Kho bạc nhà nước
XDCB	: Xây dựng cơ bản
DV-TM	: Dịch vụ thương mại
NN-TS	: Nông nghiệp thủy sản
KT - XH	: Kinh tế - xã hội
GTSX	: Giá trị sản xuất
QT	: Quyết toán
VĐT	: Vốn đầu tư
TVXD	: Tư vấn xây dựng
TVGS	: Tư vấn giám sát
TVTK	: Tư vấn thiết kế
ODA: Official Development Assistance (là một hình thức đầu tư nước ngoài)	
FDI: Foreign Direct Investment (đầu tư trực tiếp nước ngoài)	
BOT: Built-Operation-Transfer (xây dựng-Vận hành-Chuyển giao)	

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Chuyển dịch cơ cấu kinh tế qua các năm 2008 - 2013.....	48
Bảng 3.2: Tình hình thu ngân sách và chi đầu tư XDCCB của huyện qua các năm 2008- 2013	55
Bảng 3.3: Cơ cấu vốn đầu tư XDCCB phân bổ theo lĩnh vực Qua các năm 2008- 2013	57
Bảng 3.4: Phân bổ vốn đầu tư XDCCB từ NS huyện các năm 2008- 2013.....	59
Bảng 3.5: Tổng hợp thanh toán vốn qua các năm 2008 - 2013	62
Bảng 3.6: Tổng hợp công trình quyết toán qua các năm 2008 - 2013.....	64
Bảng 3.7: Tình hình chi đầu tư XDCCB từ NSNN trong các năm 2008-2013	67

DANH MỤC HÌNH, SƠ ĐỒ

Hình 3.1: Bản đồ hành chính huyện Vĩnh Tường.....	46
Sơ đồ 1.1: quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN.....	10

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Nguồn vốn đầu tư xây dựng cơ bản (XDCCB) từ ngân sách Nhà nước (NSNN) thực sự đóng vai trò chủ đạo, định hướng, thu hút các nguồn vốn của toàn xã hội cho đầu tư phát triển kinh tế ngày càng gia tăng. Cùng với đó thì việc quản lý nhà nước về đầu tư XDCCB cũng có nhiều tiến bộ, phân cấp mạnh hơn cho các cấp, các ngành và quy định cụ thể về quyền, nghĩa vụ và trách nhiệm của các chủ thể tham gia hoạt động xây dựng; việc sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý đầu tư xây dựng, đấu thầu đã tạo khung pháp lý ngày càng hoàn thiện hơn; công tác chỉ đạo, điều hành lập và tổ chức thực hiện quy hoạch, kế hoạch từ Trung ương đến các địa phương đã chặt chẽ và cụ thể hơn: công tác kiểm tra, thanh tra, kiểm toán... của các cơ quan chức năng, công tác giám sát của các cơ quan chuyên môn và cộng đồng đối với đầu tư xây dựng cơ bản bước đầu phát huy hiệu quả, phát hiện được những yếu kém, tiêu cực trong công tác quản lý và thực hiện các dự án, công trình, góp phần hạn chế và khắc phục tình trạng đầu tư dàn trải, lãng phí, thất thoát... xảy ra khá phổ biến ở tất cả các khâu của quá trình đầu tư xây dựng: Từ quy hoạch đến chủ trương đầu tư, chuẩn bị đầu tư, thực hiện đầu tư, nghiệm thu, thanh quyết toán và đưa công trình vào khai thác, sử dụng; tình trạng nợ đọng vốn đầu tư xây dựng kéo dài; hiệu quả đầu tư của một số dự án chưa cao...

Để góp phần khắc phục những tồn tại nêu trên và nâng cao hiệu quả quản lý vốn đầu tư XDCCB từ NSNN, UBND huyện Vĩnh Tường đã xác định việc quản lý vốn đầu tư XDCCB chặt chẽ, hiệu quả là một nhiệm vụ trọng tâm và cấp bách đối với Đảng bộ và nhân dân trong huyện để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội. Đó cũng là lí do tôi lựa chọn đề tài: ***Quản lý vốn đầu tư***