

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**HÀ PHÚC HUẤN**

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ THUẾ TÀI NGUYÊN  
ĐỐI VỚI HOẠT ĐỘNG KHAI THÁC KHOÁNG SẢN  
TẠI CỤC THUẾ TỈNH TUYÊN QUANG**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**  
**CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2014**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**HÀ PHÚC HUÂN**

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ THUẾ TÀI NGUYÊN  
ĐỐI VỚI HOẠT ĐỘNG KHAI THÁC KHOÁNG SẢN  
TẠI CỤC THUẾ TỈNH TUYÊN QUANG**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. BÙI ĐỨC THỌ**

**THÁI NGUYÊN - 2014**

## LỜI CAM ĐOAN

Luận văn thạc sỹ với đề tài: *“Tăng cường quản lý thuế tài nguyên đối với hoạt động khai thác khoáng sản tại Cục Thuế tỉnh Tuyên Quang”* do tôi thực hiện dưới sự hướng dẫn của TS. Bùi Đức Thọ - Giảng viên Trường đại học Kinh tế quốc dân Hà Nội và sự giúp đỡ của Ban lãnh đạo và cán bộ của Cục Thuế tỉnh Tuyên Quang. Tôi xin cam đoan Luận văn này hoàn toàn do kết quả nghiên cứu nghiêm túc của tôi. Các tài liệu, số liệu sử dụng trong luận văn do Tổng cục Thuế, Cục Thuế tỉnh Tuyên Quang cung cấp và do cá nhân tôi thu thập trên các trang website, trang thông tin nội bộ của ngành thuế, sách, báo, tạp chí thuế, các kết quả nghiên cứu có liên quan đến đề tài đã được công bố... Các trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Tôi xin chịu hoàn toàn trách nhiệm về lời cam đoan trên.

*Thái Nguyên, tháng 10 năm 2014*

**Học viên**

**Hà Phúc Huân**

## LỜI CẢM ƠN

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu nhà trường, Phòng Quản lý Đào tạo Sau Đại học, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ.

Tôi xin chân thành cảm ơn toàn thể các Giáo sư, Phó giáo sư, Tiến sỹ, giảng viên Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã trang bị cho tôi những kiến thức cơ bản để tôi hoàn thành nhiệm vụ học tập của mình.

Để hoàn thành luận văn thạc sỹ này, tôi đã được sự chỉ dẫn tận tình của TS. Bùi Đức Thọ. Tôi xin gửi tới các nhà khoa học, các thầy cô giáo lời cảm ơn trân trọng nhất.

Tôi cũng xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo Cục thuế tỉnh Tuyên Quang, cán bộ các Phòng chuyên môn, đã giúp đỡ và tạo điều kiện cho tôi trong việc thu thập số liệu để làm luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn!

*Thái Nguyên, tháng 10 năm 2014*

**Học viên**

**Hà Phúc Huấn**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC BẢNG.....	vii
DANH MỤC SƠ ĐỒ.....	ix
<b>MỞ ĐẦU.....</b>	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
3.1. Đối tượng nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn.....	3
5. Kết cấu của luận văn.....	4
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ THUẾ TÀI NGUYÊN....</b>	<b>5</b>
1.1. Quản lý thuế tài nguyên đối với hoạt động khai thác khoáng sản.....	5
1.1.1. Khái niệm, đặc điểm, vai trò của thuế.....	5
1.1.2. Khái quát về thuế tài nguyên.....	6
1.1.3. Khái niệm, đặc điểm, vai trò của thuế tài nguyên đối với thu Ngân sách Nhà nước.....	8
1.1.4. Nội dung quản lý thu thuế tài nguyên.....	11
1.1.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý thu thuế tài nguyên.....	18
1.2. Thực tiễn quản lý thuế Tài nguyên và kinh nghiệm quản lý của các địa phương khác.....	22
1.2.1. Công tác quản lý thuế tài nguyên trên thế giới.....	22
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý thuế tài nguyên ở Việt Nam.....	24
1.2.3. Những bài học rút ra có thể vận dụng nhằm tăng cường công tác quản lý thu thuế tài nguyên trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.....	29

<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	32
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	32
2.2. Phương pháp nghiên cứu .....	32
2.2.1. Chọn điểm nghiên cứu.....	32
2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin.....	32
2.2.3. Phương pháp tổng hợp thông tin .....	34
2.2.4. Phương pháp phân tích số liệu.....	34
2.2.5. Phương pháp đối chiếu, so sánh .....	34
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu .....	34
2.3.1. Chỉ tiêu đánh giá hoạt động chung .....	35
2.3.2. Chỉ tiêu đánh giá công tác tuyên truyền hỗ trợ.....	35
2.3.3. Chỉ tiêu đánh giá công tác kê khai và kế toán thuế .....	35
2.3.4. Chỉ tiêu đánh giá công tác quản lý nợ và cưỡng chế nợ thuế.....	35
2.3.5. Chỉ tiêu đánh giá công tác thanh tra, kiểm tra .....	36
2.3.6. Chỉ tiêu đánh giá công tác phát triển nguồn nhân lực .....	36
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ THU THUẾ TÀI NGUYÊN TẠI TỈNH TUYÊN QUANG</b> .....	37
3.1. Khái quát về tình hình tài nguyên và khai thác tài nguyên của tỉnh Tuyên Quang .....	37
3.1.1. Tình hình chung về tài nguyên của Tuyên Quang.....	37
3.1.2. Hiện trạng nguồn tài nguyên khoáng sản của tỉnh Tuyên Quang .....	38
3.1.3. Tình hình khai thác tài nguyên của tỉnh Tuyên Quang hiện nay.....	40
3.2. Thực trạng công tác quản lý thu thuế tài nguyên tại Cục Thuế tỉnh Tuyên Quang .....	42
3.2.1. Thực trạng bộ máy ngành thuế Tuyên Quang với nhiệm vụ quản lý thu thuế tài nguyên.....	42
3.2.2. Đánh giá công tác quản lý thuế Tài nguyên tại tỉnh Tuyên Quang ...	44
3.2.3. Đánh giá trình độ chuyên môn nghiệp vụ của cán bộ làm công tác quản lý thuế tài nguyên .....	65

3.2.4. Công tác phối hợp với các cơ quan hữu quan trong việc quản lý thuế tài nguyên .....	70
3.3. Đánh giá công tác quản lý thuế tài nguyên trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ...	74
3.3.1. Những kết quả đã đạt được .....	75
3.3.2. Những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân .....	79
<b>Chương 4: QUAN ĐIỂM, GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ THUẾ TÀI NGUYÊN TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH TUYÊN QUANG .....</b>	<b>85</b>
4.1. Quan điểm, phương hướng, mục tiêu, trong công tác quản lý thu thuế tài nguyên .....	85
4.1.1. Quan điểm.....	85
4.1.2. Phương hướng.....	88
4.1.3. Mục tiêu .....	90
4.2. Giải pháp tăng cường quản lý thuế tài nguyên tại tỉnh Tuyên Quang..	90
4.2.1. Tăng cường công tác tuyên truyền, hỗ trợ người nộp thuế về chính sách thuế tài nguyên.....	90
4.2.2. Tăng cường quản lý thuế tài nguyên, nâng cao ý thức chấp hành chính sách pháp luật cho NNT.....	92
4.2.3. Tăng cường công tác đào tạo và phân công cán bộ quản lý thuế tài nguyên .	97
4.2.4. Các công tác khác .....	99
4.3. Kiến nghị.....	100
4.3.1. Đề nghị với Bộ Tài chính, Tổng cục Thuế .....	100
4.3.2. Đối với các cơ quan hữu quan như Kho bạc Nhà nước, các Ngân hàng...	101
4.3.3. Đề nghị với Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, các cơ quan liên quan.....	101
4.3.4. Đề nghị cơ quan báo, đài, truyền thông.....	102
<b>KẾT LUẬN.....</b>	<b>103</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>105</b>

**DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT**

<b>STT</b>	<b>CHỮ VIẾT TẮT</b>	<b>CHỮ ĐẦY ĐỦ TIẾNG VIỆT</b>
1	DN	Doanh nghiệp
2	HĐND	Hội đồng nhân dân
3	MST	Mã số thuế
4	NNT	Người nộp thuế
5	NSNN	Ngân sách Nhà nước
6	TN	Tài nguyên
7	TNHH	Trách nhiệm hữu hạn
8	UBND	Ủy ban nhân dân



## DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1. Bảng đánh giá số lượng đơn vị khai thác tài nguyên văn phòng Cục Thuế đang quản lý và tỷ lệ cán bộ từ năm 2011-2013.....	44
Bảng 3.2. Bảng số thu thuế tài nguyên với số cán bộ tại Văn phòng Cục Thuế (năm 2011-2013).....	45
Bảng 3.3. Tổng hợp số liệu tập huấn về thuế tài nguyên tại Văn phòng Cục Thuế trên số cán bộ làm công tác tuyên truyền hỗ trợ năm 2011 đến 2013 .....	48
Bảng 3.4. Bảng số lượt giải đáp vướng mắc về thuế tài nguyên qua điện thoại và tiếp xúc trực tiếp tại Văn phòng Cục Thuế từ năm 2011-2013 .....	49
Bảng 3.5. Bảng đánh giá mức độ hài lòng của NNT đối với công tác tuyên truyền hỗ trợ NNT tại Văn phòng Cục Thuế tỉnh Tuyên Quang.....	51
Bảng 3.6. Bảng tỷ lệ tờ khai thuế tài nguyên bình quân trên số cán bộ kê khai kê toán thuế từ năm 2011-2013 .....	52
Bảng 3.7. Bảng tổng hợp tỷ lệ hồ sơ khai thuế nộp đúng hạn .....	52
Bảng 3.8. Tỷ lệ hồ sơ khai thuế tài nguyên đúng các chỉ tiêu .....	53
Bảng 3.9. Bảng tổng hợp chứng từ nộp thuế tài nguyên qua công tác kê khai và kê toán thuế .....	54
Bảng 3.10. Bảng đánh giá mức độ hài lòng của NNT đối với công tác kê khai tại Văn phòng Cục Thuế tỉnh Tuyên Quang.....	55
Bảng 3.11. Bảng tỷ lệ số nợ thuế tài nguyên trên số thu thuế tài nguyên tại Văn phòng Cục Thuế từ năm 2011-2013 .....	56
Bảng 3.12. Bảng đánh giá tình hình thu nợ thuế tài nguyên tại Văn phòng Cục Thuế từ năm 2011-2013 .....	57
Bảng 3.13. Bảng tỷ lệ nợ thuế tài nguyên đã nộp NSNN tại Văn phòng Cục Thuế từ năm 2011-2013 .....	58

Bảng 3.14. Tổng số thông báo nợ phát hành các năm .....	58
Bảng 3.15. Bảng tỷ lệ đánh giá đơn vị khai thác tài nguyên đã được thanh tra, kiểm tra trên số cán bộ thanh tra kiểm tra tại Văn phòng Cục Thuế (năm 2011-2013).....	60
Bảng 3.16. Bảng các đơn vị thanh tra, kiểm tra thuế tài nguyên của Văn phòng Cục Thuế từ năm 2011-2013 .....	61
Bảng 3.17. Tổng hợp số truy thu sau thanh tra, kiểm tra thuế tài nguyên của Văn phòng Cục Thuế (năm 2011-2013) .....	63
Bảng 3.18. Bảng đánh giá mức độ hài lòng của NNT đối với công tác thanh tra, kiểm tra tại Văn phòng Cục Thuế tỉnh Tuyên Quang .....	65
Bảng 3.19. Tổng số cán bộ làm việc tại 4 chức năng và tỷ lệ cán bộ có trình độ đại học trở lên.....	66
Bảng 3.20. Tổng hợp cán bộ tăng giảm hàng năm tại Văn phòng Cục Thuế.....	67
Bảng 3.21. Bảng số liệu khen thưởng và bị kỷ luật hàng năm tại Văn phòng Cục Thuế.....	68
Bảng 3.22. Bảng tổng hợp thành tích của các phòng chức năng cơ bản từ năm 2011 - 2013 .....	69
Bảng 3.23: Văn bản phối hợp với Sở Tài chính đề xuất lên Ủy ban nhân dân tỉnh thay đổi mức giá tính thuế tài nguyên trên địa bàn .....	72
Bảng 3.24. Đánh giá tình hình thu thuế tài nguyên các năm 2011 - 2013.....	74