

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**HOÀNG THỊ THANH HUYỀN**

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH  
NHÀ NƯỚC TRONG ĐẦU TƯ XDCB  
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH TUYÊN QUANG**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ  
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THAI NGUYÊN - 2014**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**HOÀNG THỊ THANH HUYỀN**

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH  
NHÀ NƯỚC TRONG ĐẦU TƯ XDCB  
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH TUYÊN QUANG**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS LÊ QUỐC HỘI**

**THAI NGUYÊN - 2014**

## **LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan luận văn là kết quả nghiên cứu của riêng tôi, không sao chép của ai. Luận văn có tham khảo và sử dụng các tài liệu, thông tin được đăng tải trên các tác phẩm, tạp chí, các trang web và tài liệu thực tế tại Ủy ban nhân dân tỉnh, các Sở ban ngành của tỉnh Tuyên Quang theo danh mục của luận văn.

**Tác giả của luận văn**

**Hoàng Thị Thanh Huyền**

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn của mình, tôi đã nhận được rất nhiều sự quan tâm, giúp đỡ, động viên của quý thầy cô Khoa sau đại học - Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên, của gia đình và bạn bè đồng nghiệp.

Đầu tiên tôi xin gửi lời cảm ơn sâu sắc và chân thành nhất đến **PGS.TS. Lê Quốc Hội**, người đã tận tình hướng dẫn, có những ý kiến đóng góp quý báu giúp tôi hoàn thành luận văn của mình.

Tôi xin chân thành cảm ơn tất cả quý thầy cô giáo Khoa sau đại học - Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã hướng dẫn, giảng dạy hết sức nhiệt tình, trách nhiệm trong suốt thời gian khóa học.

Tôi xin chân thành cảm ơn quý thầy cô trong Hội đồng chấm luận văn đã tham gia, góp ý sâu sắc cho buổi bảo vệ luận văn của tôi.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang, Phòng quản lý Ngân sách, Phòng Đầu tư XD/CB Sở Tài chính tỉnh Tuyên Quang, Sở Kế hoạch và Đầu tư Tuyên Quang, Sở Xây Dựng, Cục Thống kê Tuyên Quang, quý tạp chí, quý viễn thông, quý thầy cô Khoa sau đại học - Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã tạo mọi điều kiện cho tôi học tập và hoàn thành luận văn của mình.

Tôi xin chân thành cảm ơn các bạn bè đồng nghiệp, các anh, các chị học viên Lớp cao học quản lý kinh tế đã luôn động viên, khuyến khích giúp đỡ tôi trong quá trình học tập đạt kết quả cao nhất.

Một lần nữa tôi xin trân thành cảm ơn.

**Tác giả của luận văn**

**Hoàng Thị Thanh Huyền**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT .....	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng nghiên cứu và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài .....	3
5. Kết cấu của luận văn .....	3
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN</b> ...	4
1.1. Cơ sở lý luận .....	4
1.1.1. Tổng quan về chi NSNN trong đầu tư XDCB .....	4
1.1.2. Quản lý chi ngân sách nhà nước trong đầu tư XDCB .....	12
1.1.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi NSNN trong đầu tư XDCB ...	19
1.2. Cơ sở thực tiễn .....	24
1.2.1. Kinh nghiệm một số địa phương trong quản lý chi NSNN trong đầu tư XDCB.....	24
1.2.2. Bài học rút ra cho Tuyên Quang trong quản lý chi NSNN trong đầu tư XDCB.....	29
<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	32
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu .....	32
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	32
2.2.1. Cơ sở phương pháp luận .....	32

2.2.2. Phương pháp thu thập số liệu.....	33
2.2.3. Phương pháp thống kê mô tả.....	34
2.2.4. Phương pháp tổng hợp số liệu.....	34
2.2.5. Phương pháp phân tích thông tin .....	35
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu .....	35
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá thực trạng đầu tư XDCB bằng vốn NSNN của địa phương .....	35
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu đánh giá thực trạng quản lý chi NSNN trong đầu tư XDCB của địa phương.....	36
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH TUYÊN QUANG.....</b>	<b>37</b>
3.1. Khái quát về điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội của tỉnh Tuyên Quang.....	37
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên .....	37
3.1.2. Đặc điểm điều kiện kinh tế - xã hội .....	38
3.2. Thực trạng đầu tư XDCB bằng vốn NSNN trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang .....	39
3.3. Thực trạng chi NSNN trong đầu tư XDCB trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang..	40
3.3.1. Tình hình thực hiện chi NSNN trong đầu tư XDCB trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.....	40
3.3.2. Cơ cấu chi NSNN trong đầu tư XDCB trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.....	42
3.4. Thực trạng quản lý chi NSNN trong đầu tư XDCB trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang .....	45
3.4.1. Bộ máy quản lý chi NSNN trong đầu tư XDCB.....	45
3.4.2. Cơ chế kiểm soát chi NSNN trong đầu tư XDCB. ....	48
3.4.3. Chu trình quản lý chi NSNN trong đầu tư XDCB .....	49
3.5. Đánh giá chung về quản lý chi NSNN trong đầu tư XDCB trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.....	52

3.5.1. Những kết quả đạt được .....	52
3.5.2. Hạn chế và nguyên nhân .....	54
<b>Chương 4: GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH TUYÊN QUANG</b> .....	<b>58</b>
4.1. Quan điểm, mục tiêu và định hướng phát triển kinh tế xã hội và đầu tư XDCB tại tỉnh Tuyên Quang trong thời gian tới .....	58
4.1.1. Quan điểm và mục tiêu phát triển kinh tế- xã hội của tỉnh Tuyên Quang đến năm 2015 và năm 2020 .....	58
4.1.2. Định hướng phân bổ chi NSNN trong đầu tư XDCB trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang 2011 – 2020 .....	61
4.1.3. Quan điểm về tăng cường quản lý chi NSNN trong đầu tư XDCB trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang .....	63
4.2. Giải pháp tăng cường quản lý chi NSNN trong đầu tư XDCB trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang .....	64
4.2.1. Hoàn thiện các văn bản pháp lý của Tỉnh Tuyên Quang có liên quan đến quản lý chi NSNN trong đầu tư XDCB .....	64
4.2.2. Nâng cao chất lượng công tác lập kế hoạch đầu tư XDCB bằng nguồn vốn NSNN .....	68
4.2.3. Hoàn thiện và đổi mới công tác lập phân bổ dự toán chi NSNN trong đầu tư XDCB .....	70
4.2.4. Hoàn thiện và đổi mới công tác quyết toán chi NSNN trong đầu tư XDCB .....	71
4.2.5. Tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra, khen thưởng và xử lý kịp thời vi phạm trong quản lý chi NSNN trong đầu tư XDCB .....	72
4.2.6. Tăng cường công tác kiểm soát chi NSNN trong đầu tư XDCB qua KBNN .....	74

4.2.7. Nâng cao năng lực và trình độ chuyên môn của đội ngũ cán bộ quản lý chi NSNN trong đầu tư XD CB tỉnh Tuyên Quang.....	75
4.2.8. Một số giải pháp khác có tính chất đặc thù trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang .....	76
4.3. Kiến nghị.....	78
4.3.1. Kiến nghị đối với Nhà nước.....	78
4.3.2. Kiến nghị đối với Tỉnh Tuyên Quang.....	80
<b>KẾT LUẬN</b> .....	82
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	84



**DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT**

BTC	: Bộ Tài chính
BXD	: Bộ xây dựng
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KBNN	: Kho bạc nhà nước
NSĐP	: Ngân sách địa phương
NSNN	: Ngân sách nhà nước
NSTW	: Ngân sách trung ương
TS	: Tài sản
TSCĐ	: Tài sản cố định
UBND	: Ủy ban nhân dân
XBCB	: Xây dựng cơ bản

**DANH MỤC CÁC BẢNG**

Bảng 3.1: Vốn đầu tư XDCh bằng vốn NSNN so với tổng vốn đầu tư toàn xã hội trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.....	40
Bảng 3.2: Tình hình chi ngân sách địa phương trong đầu tư XDCh trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2009-2013 .....	41
Bảng 3.3: Tình hình chi NSNN trong đầu tư XDCh theo nguồn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.....	42
Bảng 3.4: Tình hình chi NSNN trong đầu tư XDCh cho ngành công nghiệp và nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2009-2013 .....	43
Bảng 3.5: Tình hình chi NSNN trong đầu tư XDCh cho một số ngành kinh tế trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2009-2013.....	44