

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐINH THỊ KIM OANH

HOÀN THIỆN CƠ CHẾ TỰ CHỦ TÀI CHÍNH
TẠI BỆNH VIỆN ĐA KHOA TỈNH PHÚ THỌ

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2014

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐINH THỊ KIM OANH

HOÀN THIỆN CƠ CHẾ TỰ CHỦ TÀI CHÍNH
TẠI BỆNH VIỆN ĐA KHOA TỈNH PHÚ THỌ

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. Phạm Văn Giáp

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan các số liệu trong Luận văn này là trung thực. Kết quả phân tích, lý luận gắn với thực tiễn hoạt động sự nghiệp của Bệnh viện Đa khoa tỉnh Phú Thọ. Luận văn này là kết quả lao động, công trình nghiên cứu khoa học của tôi.

Phú Thọ, ngày.....tháng.....năm 2014

Tác giả luận văn

Đinh Thị Kim Oanh

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn, tôi đã được sự giúp đỡ của các tập thể và cá nhân. Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến sự giúp đỡ quý báu đó.

Trước hết tôi xin chân thành cảm ơn Ban giám hiệu, Phòng đào tạo của trường Đại học Kinh tế và quản trị kinh doanh, Khoa sau Đại học Đại học Thái Nguyên.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến sự giúp đỡ của các thầy cô giáo trong quá trình giảng dạy, đã trang bị cho tôi những kiến thức khoa học. Đặc biệt là thầy giáo - TS. Phạm Văn Giáp - người trực tiếp hướng dẫn giúp đỡ tôi trong suốt thời gian nghiên cứu và học tập.

Tôi xin chân thành cảm ơn các ban ngành nơi tôi công tác và nghiên cứu luận văn, cùng toàn thể các đồng nghiệp học viên lớp cao học quản lý kinh tế khóa 9, gia đình bạn bè đã tạo điều kiện, cung cấp tài liệu cho tôi hoàn thành chương trình học của mình và góp phần thực hiện tốt hơn cho công tác thực tế sau này.

Tôi xin chân thành cảm ơn ! .

Phú Thọ, ngày.....tháng.....năm 2014

Tác giả luận văn

Đinh Thị Kim Oanh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC KÝ HIỆU CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG	vii
DANH MỤC BIỂU ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục đích nghiên cứu	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu đề tài	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài	2
5. Kết cấu Luận văn	2
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN	3
1.1. Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực y tế	3
1.1.1. Khái niệm, đặc điểm, phân loại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực y tế	3
1.1.2. Vai trò của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực y tế	5
1.2. Cơ chế tự chủ tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực y tế ..	6
1.2.1. Sự cần thiết và mục tiêu của cơ chế tự chủ tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực y tế	6
1.2.2. Nguồn tài chính và nội dung chi của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực y tế	9
1.3. Sự cần thiết hoàn thiện cơ chế tự chủ tài chính đối với đơn vị sự nghiệp y tế công lập	18
1.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến cơ chế tự chủ tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực y tế	21
1.4.1. Chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước	21
1.4.2. Cơ chế quản lý tài chính	22

1.4.3. Tổ chức bộ máy, năng lực đội ngũ cán bộ, nhân viên trong đơn vị sự nghiệp.....	22
1.4.4. Công tác kiểm tra, kiểm soát tình hình tài chính của đơn vị sự nghiệp.....	23
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	25
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	25
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	25
2.2.1. Cơ sở phương pháp luận	25
2.2.2. Phương pháp chọn điểm nghiên cứu	25
2.2.3. Phương pháp thu thập số liệu	26
2.2.4. Phương pháp phân tích thông tin.....	27
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	29
2.3.1. Các chỉ tiêu phản ánh tình hình hoạt động KCB của đơn vị	29
2.3.2. Các chỉ tiêu để đánh giá công tác tự chủ tài chính tại đơn vị	29
Chương 3. THỰC TRẠNG CƠ CHẾ TỰ CHỦ TÀI CHÍNH TẠI BỆNH VIỆN ĐA KHOA TỈNH PHÚ THỌ	30
3.1. Khái quát về bệnh viện đa khoa tỉnh Phú Thọ	30
3.2. Thực trạng cơ chế tự chủ tài chính tại bệnh viện đa khoa tỉnh Phú Thọ	34
3.2.1. Cơ chế quản lý nguồn thu	35
3.2.2. Cơ chế quản lý các khoản chi	42
3.2.3. Tình hình thực hiện Quy chế chi tiêu nội bộ tại Bệnh viện.....	48
3.2.4. Cơ chế quản lý tài sản, vật tư.....	61
3.2.5. Cơ chế kiểm tra kiểm soát tài chính	62
3.3. Đánh giá chung tình hình tự chủ tài chính của bệnh viện đa khoa tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2009 - 2013	62
3.3.1. Những kết quả đạt được.....	63
3.3.2. Những khó khăn, tồn tại và nguyên nhân.....	65
Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CƠ CHẾ TỰ CHỦ TÀI CHÍNH TẠI BVĐK TỈNH PHÚ THỌ TRONG THỜI GIAN TỚI	75
4.1. Mục tiêu, định hướng phát triển bệnh viện đa khoa tỉnh Phú Thọ trong thời gian tới.....	75

4.1.1. Mục tiêu	75
4.1.2. Các nhiệm vụ trọng tâm.....	76
4.1.3. Quan điểm, định hướng về tự chủ tài chính ở các đơn vị sự nghiệp y tế công lập trực thuộc Sở Y tế nói chung và Bệnh viện Đa khoa tỉnh Phú Thọ nói riêng	81
4.2. Giải pháp hoàn thiện tự chủ tài chính tại bệnh viện đa khoa tỉnh Phú Thọ trong thời gian tới.....	82
4.2.1. Nâng cao nhận thức về tự chủ tài chính.....	82
4.2.2. Đa dạng hóa nguồn thu cho bệnh viện.....	83
4.2.3. Tăng cường quản lý nâng cao hiệu quả các khoản chi	86
4.2.4. Hoàn thiện cơ chế trả lương và phân phối thu nhập.....	88
4.2.5. Tăng cường công tác quản lý tài sản công.....	89
4.2.6. Giải pháp về công tác kiểm tra, giám sát tài chính.....	89
4.2.7. Nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ, viên chức	92
4.3. Điều kiện để thực hiện giải pháp.....	93
4.3.1. Đối với các cơ quan quản lý nhà nước	93
4.3.2. Đối với Bệnh viện Đa khoa tỉnh Phú Thọ	96
KẾT LUẬN	99
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	101

DANH MỤC KÝ HIỆU CHỮ VIẾT TẮT

BHXH	: Bảo hiểm xã hội
BHYT	: Bảo hiểm y tế
CBCVN	: Cán bộ công nhân viên
CSSK	: Chăm sóc sức khỏe
ĐVSN	: Đơn vị sự nghiệp
ĐVSNCL	: Đơn vị sự nghiệp công lập
HĐSN	: Hoạt động sự nghiệp
KCB	: Khám chữa bệnh
KSK	: Khám sức khỏe
NSNN	: Ngân sách nhà nước
TCHC	: Tổ chức hành chính
TCKT	: Tài chính kế toán
TSCĐ	: Tài sản cố định

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Quy mô nhân sự của bệnh viện giai đoạn 2009-2013	32
Bảng 3.2: Tình hình thực hiện các chỉ tiêu chuyên môn giai đoạn 2009 - 2013	33
Bảng 3.3: Tổng hợp kinh phí ngân sách cấp giai đoạn 2009-2013.....	36
Bảng 3.4: Tổng hợp nguồn thu sự nghiệp giai đoạn 2009 - 2013.....	38
Bảng 3.5: Bảng tổng hợp chi tiết các nguồn thu giai đoạn 2009-2013.....	40
Bảng 3.6: Bảng tổng hợp chi tiết các khoản chi giai đoạn 2009-2013	44
Bảng 3.7: Bảng tổng hợp chi thường xuyên từ nguồn NSNN năm 2009 - 2013.....	46
Bảng 3.8: Bảng tổng hợp chi thường xuyên từ nguồn thu phí, lệ phí 2009-2013	47
Bảng 3.9: Bảng tổng hợp trích lập các quỹ và thu nhập tăng thêm 5 năm 2009 - 2013.....	60
Bảng 4.1: Các chỉ tiêu cơ bản dự kiến 2014-2018.....	76

DANH MỤC BIỂU ĐỒ

Biểu đồ 3.1: Cơ cấu nhân sự của Bệnh viện theo trình độ chuyên môn giai đoạn 2009 - 2013	33
Biểu đồ 3.2: Tình hình điều trị nội trú của Bệnh viện giai đoạn 2009 - 2013 ..	34
Biểu đồ 3.3: Tổng hợp kinh phí ngân sách cấp cho Bệnh viện trong giai đoạn 2009 - 2013	37
Biểu đồ 3.4: Tổng hợp nguồn thu sự nghiệp Bệnh viện giai đoạn 2009 - 2013	38
Biểu đồ 3.5: Cơ cấu nguồn thu của Bệnh viện năm 2009 và 2013	41
Biểu đồ 3.6: Cơ cấu các khoản chi của Bệnh viện giai đoạn 2009 - 2013	45
Biểu đồ 3.7: Tình hình quỹ tiền lương và thu nhập tăng thêm trong giai đoạn 2009 - 2013	60