

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LÈNG HOÀNG PHONG

GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC
QUẢN LÝ CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN
BẰNG NGUỒN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN PHÚ LƯƠNG - TỈNH THÁI NGUYÊN

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2014

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LÈNG HOÀNG PHONG

**GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC
QUẢN LÝ CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN
BẰNG NGUỒN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN PHÚ LƯƠNG - TỈNH THÁI NGUYÊN**

Chuyên ngành: Quản lý Kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Văn Bá Thanh

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan Luận văn “*Giải pháp tăng cường công tác quản lý các dự án đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn ngân sách Nhà nước trên địa bàn huyện Phú Lương, tỉnh Thái Nguyên*” là công trình nghiên cứu của cá nhân tôi. Đề tài hoàn toàn trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào. Các thông tin sử dụng trong đề tài đã được chỉ rõ nguồn gốc, các tài liệu tham khảo được trích dẫn đầy đủ, mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn.

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2014

Tác giả luận văn

Lèng Hoàng Phong

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành nội dung đề tài này ngoài sự cố gắng, nỗ lực của bản thân, tôi luôn nhận được sự giúp đỡ tận tình của nhiều cá nhân và tập thể.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến **PGS.TS. Văn Bá Thanh** - Học viện Tài chính, người đã tận tình chỉ bảo, hướng dẫn giúp đỡ tôi thực hiện và hoàn thành đề tài này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Quản lý Đào tạo và Sau đại học cũng như các khoa chuyên môn, phòng ban của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh đã tạo điều kiện thuận lợi cho tôi trong quá trình học tập và nghiên cứu tại trường.

Tôi xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ nhiệt tình của UBND huyện Phú Lương, Văn phòng HĐND&UBND huyện, Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện, Chi cục Thống kê huyện Phú Lương đã tạo điều kiện thuận lợi cho tôi trong việc thu thập số liệu thứ cấp, sơ cấp và các thông tin hữu ích phục vụ nghiên cứu.

Xin cảm ơn gia đình, bạn bè và đồng nghiệp đã giúp đỡ, động viên tôi trong suốt quá trình thực hiện đề tài tốt nghiệp.

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2014

Tác giả luận văn

Lèng Hoàng Phong

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC BẢNG	vi
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	4
4. Những đóng góp của luận văn	4
5. Kết cấu của luận văn	5
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN BẰNG NGUỒN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	6
1.1. Tổng quan một số vấn đề lý luận cơ bản về quản lý các dự án đầu tư XDCB bằng nguồn ngân sách nhà nước	6
1.1.1. Khái niệm, nội dung, biện pháp quản lý các dự án đầu tư XDCB bằng nguồn ngân sách nhà nước	6
1.1.2. Các nguyên tắc cơ bản trong quản lý nhà nước dự án đầu tư.....	12
1.1.3. Sự cần thiết của quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư bằng nguồn ngân sách nhà nước	19
1.1.4. Các phương pháp quản lý dự án đầu tư	21
1.1.5. Các công cụ quản lý nhà nước để quản lý dự án đầu tư	24
1.1.6. Phân cấp quản lý nhà nước về đầu tư	28
1.1.7. Một số tiêu chí đánh giá hiệu quả hoạt động quản lý nhà nước các dự án đầu tư bằng nguồn ngân sách	37
1.2. Kinh nghiệm quản lý nhà nước các dự án đầu tư XDCB bằng nguồn ngân sách của một số nước trên thế giới.....	42

Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU ĐỀ TÀI	45
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	45
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	45
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin, số liệu	45
2.2.2. Phương pháp xử lý và phân tích thông tin, số liệu	47
2.3. Hệ thống chỉ tiêu được sử dụng trong nghiên cứu.....	48
Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN BẰNG NGUỒN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN PHÚ LƯƠNG	49
3.1. Giới thiệu tổng quan về huyện Phú Lương	49
3.1.1. Vị trí địa lý, kinh tế	49
3.1.2. Tiềm năng và khả năng khai thác nguồn lực của huyện.....	49
3.2. Thực trạng công tác quản lý nhà nước các dự án đầu tư XDCB bằng nguồn NSNN trên địa bàn huyện Phú Lương	55
3.2.1. Thực trạng đầu tư bằng nguồn ngân sách nhà nước	55
3.2.2. Tình hình đầu tư bằng nguồn ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Phú Lương, tỉnh Thái Nguyên.....	57
3.2.3. Thực trạng sử dụng vốn đầu tư theo lĩnh vực đầu tư.....	61
3.3. Hoạt động quản lý nhà nước các dự án đầu tư XDCB bằng nguồn ngân sách trên địa bàn huyện Phú Lương giai đoạn 2011-2013.....	69
3.3.1. Công tác quy hoạch.....	69
3.3.2. Công tác kế hoạch hóa nguồn vốn cho các dự án đầu tư.....	70
3.3.3. Công tác chuẩn bị đầu tư.....	71
3.3.4. Công tác thực hiện dự án	75
3.4. Đánh giá chung	82
3.4.1. Thành tựu	82
3.4.2. Các mặt hạn chế	85
3.4.3. Những nguyên nhân của các hạn chế.....	87

Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XDCB BẰNG NGUỒN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN PHÚ LƯƠNG, TỈNH THÁI NGUYÊN	89
4.1. Quan điểm, định hướng, mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của huyện giai đoạn 2011 - 2015 và đến năm 2020.....	89
4.1.1. Quan điểm phát triển kinh tế - xã hội của huyện.....	89
4.1.2. Định hướng phát triển các ngành, lĩnh vực chủ yếu.....	90
4.1.3. Mục tiêu cơ bản phát triển kinh tế - xã hội.....	93
4.2. Giải pháp tăng cường công tác quản lý các dự án đầu tư XDCB bằng nguồn ngân sách trên địa bàn huyện Phú Lương.....	94
4.2.1. Cải tiến, nâng cao chất lượng công tác quy hoạch và tuân thủ việc triển khai thực hiện theo quy hoạch.....	94
4.2.2. Về kiểm soát phân bổ và quản lý kế hoạch vốn đầu tư và xây dựng.....	95
4.2.3. Huy động các nguồn vốn đầu tư.....	96
4.2.4. Tăng cường công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, tái định cư.....	98
4.2.5. Tăng cường hiệu quả quản lý, công tác lựa chọn nhà thầu.....	99
4.2.6. Tăng cường và nâng cao hiệu lực công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát trong đầu tư xây dựng.....	100
4.2.7. Tăng cường chế độ trách nhiệm trong quản lý đầu tư và xây dựng.....	102
4.3. Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động và xác lập trách nhiệm rõ ràng của các chủ thể tham gia hoạt động đầu tư xây dựng.....	103
4.3.1. Nâng cao hoạt động tư vấn xây dựng.....	103
4.3.2. Nâng cao hoạt động quản lý dự án.....	104
4.3.3. Xác lập vai trò, trách nhiệm của chủ đầu tư.....	104
4.3.4. Thực hiện tốt chế độ báo cáo định kỳ.....	104
4.4. Một số Kiến nghị.....	104
KẾT LUẬN	106
TÀI LIỆU THAM KHẢO	107

DANH MỤC BẢNG

Bảng 2.1: Kết quả lựa chọn đối tượng điều tra, phỏng vấn	46
Bảng 3.1: Dân số và lao động huyện Phú Lương giai đoạn 2011 - 2013	54
Bảng 3.2: Kết quả huy động các nguồn vốn đầu tư trên địa bàn huyện Phú Lương giai đoạn 2011-2013.....	58
Bảng 3.3: Tình hình đầu tư bằng nguồn ngân sách do huyện Phú Lương quản lý giai đoạn 2011-2013	59
Bảng 3.4: Tổng hợp kết quả điều tra công tác phân bổ kế hoạch vốn trên địa bàn huyện Phú Lương, tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2011-2013	60
Bảng 3.5: Danh mục một số dự án đầu tư XDCB ngành nông nghiệp.....	64
Bảng 3.6: Danh mục một số dự án đầu tư XDCB ngành giao thông vận tải..	65
Bảng 3.7: Danh mục một số dự án đầu tư XDCB lĩnh vực Hạ tầng - Đô thị - Cấp nước.....	66
Bảng 3.8: Danh mục một số dự án đầu tư XDCB thuộc lĩnh vực Văn hoá - Thông tin - Thể dục thể thao.....	67
Bảng 3.9: Danh mục một số dự án đầu tư XDCB khối quản lý nhà nước	67
Bảng 3.10: Tổng hợp kết quả điều tra công tác quản lý vốn đầu tư bằng nguồn ngân sách trên địa bàn huyện Phú Lương, tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2011-2013.....	73
Bảng 3.11: Tổng hợp kết quả điều tra đội ngũ cán bộ công chức làm công tác thẩm định và quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn huyện Phú Lương, tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2011-2013	79

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Từ thực trạng hệ thống kết cấu hạ tầng, kinh tế - xã hội của nước ta hiện nay. Đặc biệt là mục tiêu phát triển kinh tế đến năm 2020 đã được Nghị quyết Đại hội Đảng XI nêu ra là: "Phấn đấu đến năm 2020 nước ta cơ bản trở thành nước công nghiệp theo hướng hiện đại"; các quan điểm phát triển, đặc biệt là quan điểm "Phát triển nhanh gắn liền với phát triển bền vững". Nghị quyết Đại hội Đảng lần thứ XI nêu mục tiêu tổng quát: "Tiếp tục nâng cao năng lực lãnh đạo và sức chiến đấu của Đảng; đẩy mạnh toàn diện công cuộc đổi mới; xây dựng hệ thống chính trị trong sạch, vững mạnh; phát huy dân chủ và sức mạnh đại đoàn kết toàn dân tộc; phát triển kinh tế nhanh, bền vững; nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân; giữ vững ổn định chính trị - xã hội; tăng cường hoạt động đối ngoại; bảo vệ vững chắc độc lập, chủ quyền, thống nhất, toàn vẹn lãnh thổ; tạo nền tảng để đến năm 2020 nước ta cơ bản trở thành nước công nghiệp theo hướng hiện đại".

Đối với tỉnh Thái Nguyên, một tỉnh thuộc vùng trung du miền núi Bắc Bộ, sau 5 năm thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVIII, tiềm lực của nền kinh tế được tăng cường, các lĩnh vực văn hóa - xã hội có nhiều chuyển biến tiến bộ, tình hình an ninh chính trị ổn định. Tuy nhiên, trong bối cảnh cả nước nói chung và Thái Nguyên nói riêng có nhiều thời cơ thuận lợi, khó khăn và thách thức đan xen. Để nền kinh tế toàn tỉnh trong giai đoạn 2011-2015 tiếp tục ổn định và phát triển, tại Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVIII, Đảng bộ, chính quyền và nhân dân các dân tộc tỉnh Thái Nguyên đã đề ra mục tiêu phát triển theo hướng "đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa, phát triển nhanh và bền vững, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân; giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội, tạo tiền đề vững chắc để Thái Nguyên trở thành tỉnh công nghiệp theo hướng hiện đại trước

năm 2020 và là một trong những trung tâm kinh tế, văn hóa, y tế, giáo dục của cả nước, góp phần thúc đẩy phát triển vùng trung du miền núi Bắc Bộ".

Là huyện miền núi thuộc tỉnh Thái Nguyên, Phú Lương còn nhiều khó khăn so với sự phát triển chung của toàn tỉnh. Để thúc đẩy quá trình phát triển kinh tế - xã hội của huyện nhanh hơn, thực hiện cho được những mục tiêu và nhiệm vụ đặt ra. UBND huyện đã xây dựng quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội huyện; xây dựng các chương trình dự án ưu tiên và đề xuất các giải pháp để triển khai thực hiện giai đoạn 2011 - 2020 phù hợp với định hướng chung của tỉnh và có những bước đột phá nhằm đưa nền kinh tế huyện phát triển nhanh, ổn định và bền vững, bảo vệ môi trường sinh thái, tạo chuyển biến mạnh mẽ trong chuyển đổi cơ cấu kinh tế.... Đại hội Đảng bộ huyện Phú Lương lần thứ XXII nhiệm kỳ 2010-2015 đề ra nhiệm vụ, mục tiêu đẩy mạnh phát triển kinh tế trên địa bàn. Phấn đấu đạt tốc độ tăng trưởng nhanh, giá trị sản xuất bền vững, chuyển dịch cơ cấu kinh tế trên địa bàn theo hướng tăng nhanh tỷ trọng công nghiệp, dịch vụ... đẩy mạnh công tác xóa đói, giảm nghèo, tập trung xây dựng đô thị, xây dựng kết cấu hạ tầng, Chương trình xây dựng nông thôn mới...

Để đạt được những mục tiêu đó, một trong những vấn đề chủ yếu đối với huyện là làm sao thu hút được nhiều nguồn vốn đầu tư cho công cuộc phát triển, đáp ứng được yêu cầu đề ra. Sau khi thu hút được vốn đầu tư thì phải sử dụng sao cho có hiệu quả. Vấn đề sử dụng hiệu quả vốn đầu tư không chỉ là vấn đề riêng của từng cá nhân, đơn vị, hay từng địa phương mà còn là vấn đề chung được cả nước quan tâm. Việc sử dụng nguồn vốn đầu tư được coi là có hiệu quả khi nó mang lại những lợi ích mong muốn mà chủ đầu tư đặt ra, nó có thể là hiệu quả về mặt kinh tế hoặc cũng có thể là hiệu quả về mặt xã hội, tùy thuộc vào mỗi mục tiêu cụ thể của từng dự án đầu tư. Hiệu quả được biểu hiện thông qua những công trình, hạng mục công trình được huy động và phát huy giá trị sử dụng của nó trong thực tế.