

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN HÙNG MINH**

**GIẢI PHÁP HUY ĐỘNG NGUỒN LỰC  
ĐỂ XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI  
TẠI HUYỆN YÊN SƠN, TỈNH TUYÊN QUANG**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**  
**CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2014**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN HÙNG MINH**

**GIẢI PHÁP HUY ĐỘNG NGUỒN LỰC  
ĐỂ XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI  
TẠI HUYỆN YÊN SƠN, TỈNH TUYÊN QUANG**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. TRẦN MINH YẾN**

**THÁI NGUYÊN - 2014**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả đã nêu trong luận văn có nguồn gốc rõ ràng, trung thực và chưa được dùng để bảo vệ một học vị nào khác. Mọi sự giúp đỡ cho việc hoàn thành luận văn đều đã được cảm ơn. Các thông tin, trích dẫn trong luận văn đều đã được ghi rõ nguồn gốc.

*Thái Nguyên, ngày 04 tháng 12 năm 2014*

**Tác giả luận văn**

*Nguyễn Hùng Minh*

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài “*Giải pháp huy động nguồn lực để xây dựng nông thôn mới tại huyện Yên Sơn, tỉnh Tuyên Quang*”. Tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin gửi lời cảm ơn đối với Ban Giám hiệu, Phòng Quản lý Đào tạo sau Đại học, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn và tri ân sâu sắc đối với sự giúp đỡ rất tận tình của giáo viên hướng dẫn TS. Trần Minh Yên đã giúp tôi hoàn thành luận văn này.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn nhận được sự giúp đỡ và cộng tác của các đồng chí tại các địa điểm nghiên cứu tôi xin chân thành cảm ơn các bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã tạo điều kiện mọi mặt để tôi hoàn thành nghiên cứu này.

Trong quá trình làm luận văn, mặc dù có nhiều cố gắng nhưng do trình độ lý luận cũng như kinh nghiệm thực tiễn còn hạn chế nên bài báo cáo không thể tránh khỏi những thiếu sót. Rất mong nhận được ý kiến đóng góp của Thầy, Cô và các nhà khoa học để tôi hoàn thành tốt hơn bài báo cáo sắp tới.

***Tôi xin chân thành cảm ơn!***

*Thái Nguyên, ngày 04 tháng 12 năm 2014*

**Tác giả luận văn**

***Nguyễn Hùng Minh***

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài .....	3
5. Bố cục của luận văn .....	3
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ HUY ĐỘNG</b>	
<b>NGUỒN LỰC ĐỂ XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI</b> .....	<b>4</b>
1.1. Cơ sở lý luận về huy động nguồn lực để xây dựng nông thôn mới .....	4
1.1.1. Các khái niệm.....	4
1.1.2. Nội dung của công tác huy động nguồn lực để xây dựng nông thôn mới .....	8
1.1.3. Sự cần thiết phải huy động nguồn lực để xây dựng nông thôn mới .....	14
1.1.4. Những nhân tố ảnh hưởng đến huy động nguồn lực để xây dựng nông thôn mới .....	17
1.2. Thực tiễn về huy động nguồn lực để xây dựng nông thôn mới .....	24
1.2.1. Kinh nghiệm của xã Hợp Đồng - Chương Mỹ - Hà Nội .....	24
1.2.2. Kinh nghiệm của huyện Vĩnh Linh - Quảng trị .....	27
1.2.3. Kinh nghiệm của xã Vĩnh Viễn, Hậu Giang .....	30
1.2.4. Những bài học kinh nghiệm rút ra cho địa bàn huyện Yên Sơn tỉnh Tuyên Quang.....	32
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	<b>35</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	35
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	35
2.2.1. Phương pháp nghiên cứu điểm.....	35
2.2.2. Phương pháp thu thập tài liệu .....	36

2.2.3. Phương pháp tổng hợp .....	36
2.2.4. Phương pháp phân tích số liệu .....	36
2.2.5. Phương pháp phỏng vấn.....	36
2.2.6. Phương pháp thống kê.....	36
2.2.7. Phương pháp so sánh.....	37
2.3. Các chỉ tiêu phân tích.....	37
2.3.1. Các chỉ tiêu định lượng .....	37
2.3.2. Các chỉ tiêu về định tính.....	38
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC HUY ĐỘNG NGUỒN LỰC ĐỂ XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN YÊN SƠN TỈNH TUYÊN QUANG TRONG THỜI GIAN QUA .....</b>	<b>39</b>
3.1. Đặc điểm địa bàn huyện Yên Sơn tỉnh Tuyên Quang.....	39
3.1.1. Điều kiện tự nhiên .....	39
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	41
3.1.3. Đánh giá những thuận lợi và khó khăn .....	48
3.2. Một số chính sách chủ yếu về phát triển nông nghiệp, nông thôn và xây dựng nông thôn mới .....	49
3.2.1. Đối tượng áp dụng.....	50
3.2.2. Nguồn vốn cho vay .....	50
3.3. Thực trạng huy động nguồn lực để xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện Yên Sơn tỉnh Tuyên Quang trong thời gian qua .....	51
3.3.1. Tình hình huy động nguồn lực .....	52
3.3.2. Kết quả huy động nguồn lực theo các lĩnh vực đầu tư .....	54
3.3.3. Nguồn vốn huy động xây dựng nông thôn mới tại huyện Yên Sơn .....	59
3.4. Những khó khăn về tình hình huy động nguồn lực xây dựng nông thôn mới tại huyện Yên Sơn .....	61
3.5. Đánh giá chung về công tác huy động nguồn lực để xây dựng nông thôn mới tại huyện Yên Sơn .....	62
3.5.1. Những kết quả đạt được .....	62
3.5.2. Những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân.....	73

<b>Chương 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP NHẪM ĐẨY MẠNH CÔNG TÁC HUY ĐỘNG NGUỒN LỰC PHỤC VỤ XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN YÊN SƠN TỈNH TUYÊN QUANG ĐẾN NĂM 2015.....</b>	<b>75</b>
4.1. Mục tiêu phát triển kinh tế xã hội của Yên Sơn tỉnh Tuyên Quang .....	75
4.1.1. Mục tiêu tổng quát .....	75
4.1.2. Mục tiêu cụ thể.....	75
4.1.3. Phương hướng và quan điểm về nguồn lực xây dựng nông thôn mới tại huyện Yên Sơn .....	77
4.2. Một số giải pháp chủ yếu nhằm đẩy mạnh huy động nguồn lực xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện Yên Sơn tỉnh Tuyên Quang .....	78
4.2.1. Giải pháp về cơ chế chính sách.....	78
4.2.2. Giải pháp về thực hiện tốt công tác quy hoạch.....	80
4.2.3. Giải pháp về nâng cao trình độ cán bộ quản lý để sử dụng có hiệu quả nguồn lực đầu tư.....	81
4.2.4. Giải pháp về đa dạng hóa các hình thức tín dụng .....	83
4.2.5. <i>Giải pháp về tăng cường hợp tác giữa doanh nghiệp và người nông dân</i> .....	85
4.2.6. Giải pháp về đẩy mạnh hợp tác quốc tế .....	86
4.2.7. Giải pháp về nâng cao nhận thức cho người dân, đẩy mạnh tuyên truyền về xây dựng nông thôn mới .....	86
4.2.8. Giải pháp về tăng cường kiểm tra, giám sát, đánh giá công tác huy động nguồn lực để xây dựng nông thôn mới .....	88
4.3. Một số kiến nghị.....	89
4.3.1. Kiến nghị với trung ương, Tỉnh Tuyên Quang .....	89
4.3.2. Kiến nghị đối với UBND huyện Yên Sơn .....	90
4.3.3. Kiến nghị đối với các UBND cấp xã .....	91
<b>KẾT LUẬN .....</b>	<b>93</b>
<b>DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....</b>	<b>94</b>

## DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

BCĐ	Ban chỉ đạo
CSHT	Cơ sở hạ tầng
CSXH	Chính sách xã hội
DN	Doanh nghiệp
HDND	Hội đồng nhân dân
HTX	Hợp tác xã
NN	Nông nghiệp
NTM	Nông thôn mới
PTNT	Phát triển nông thôn
QSĐĐ	Quyền sử dụng đất
THCS	Trung học cơ sở
THPT	Trung học phổ thông
TNHH	Trách nhiệm hữu hạn
TNDN	Thu nhập doanh nghiệp
TN - PTMT	Tài nguyên - phát triển môi trường
NNNT	Nông nghiệp nông thôn
UBND	Ủy ban nhân dân
CCN	Cụm công nghiệp
TPCP	Trái phiếu chính phủ
GTSX	Giá trị sản xuất
GTNT	Giao thông nông thôn
KHKT	Khoa học kỹ thuật
NN-PTNT	Nông nghiệp và phát triển nông thôn
CBCC	Cán bộ công chức



## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Tình hình kinh tế của Yên Sơn năm 2013 .....	42
Bảng 3.2. Kết quả chuyển dịch cơ cấu kinh tế huyện Yên Sơn.....	45
Bảng 3.3. Kết quả sản xuất công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp và xây dựng cơ bản.....	47
Bảng 3.4. Vốn ngân sách xây dựng nông thôn mới huyện Yên Sơn .....	52
Bảng 3.5. Nguồn vốn tín dụng huy động được để xây dựng nông thôn mới ở huyện Yên Sơn .....	52
Bảng 3.6. Nguồn vốn huy động được từ doanh nghiệp để xây dựng nông thôn mới ở huyện Yên Sơn .....	53
Bảng 3.7. Nguồn vốn huy động được từ cộng đồng để xây dựng nông thôn mới ở huyện Yên Sơn tỉnh Tuyên Quang.....	53
Bảng 3.8. Lượng vốn huy động để xây dựng nông thôn mới huyện Yên Sơn .....	60

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết

Chương trình xây dựng nông thôn mới là chương trình mục tiêu quốc gia nhằm thực hiện chủ trương của Đảng và Nhà nước về nông nghiệp, nông thôn, nông dân. Trong những năm qua mô hình phát triển nông thôn mới đã được triển khai và thực hiện ở rất nhiều địa phương trong cả nước, có rất nhiều thành tựu đã đạt được: Diện mạo nông thôn thay đổi, cơ sở hạ tầng kỹ thuật được cải tạo và xây dựng mới, cơ cấu sản xuất chuyển dịch theo hướng tiến bộ, đặc biệt, đời sống người dân nông thôn được cải thiện và nâng cao cả về tinh thần và vật chất. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai, nhiều địa phương gặp không ít khó khăn, bất cập. Từ phương pháp, cách làm đến các bước triển khai còn lúng túng. Các nguồn lực để thực hiện xây dựng nông thôn mới còn thiếu và yếu, nên kết quả đạt được chưa cao. Bên cạnh đó, một số tiêu chí trong bộ tiêu chí đặt ra còn cứng nhắc, không phù hợp với mỗi địa phương, mỗi vùng, miền. Chính vì vậy, cần có sự tìm hiểu, nghiên cứu một cách cụ thể, khoa học để tìm ra các giải pháp đồng bộ, phù hợp, khắc phục khó khăn, thực hiện chương trình một cách có hiệu quả.

Yên Sơn là một huyện miền núi thuộc tỉnh Tuyên Quang. Từ năm 2011 đến nay, Yên Sơn đã triển khai và thực hiện xây dựng nông thôn mới ở hầu hết các xã trong huyện. Với đặc thù là một huyện miền núi, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội còn có nhiều hạn chế nên việc thực hiện xây dựng nông thôn mới gặp nhiều khó khăn, thách thức. Do vậy, cần phải có sự nghiên cứu về vấn đề này để tìm ra các giải pháp khoa học, sát với thực tế, góp phần vào việc thực hiện tốt chương trình xây dựng nông thôn mới ở địa phương. Xuất phát từ những yêu cầu thực tế về phát triển nông thôn mới tại địa phương nơi tôi đang công tác, tôi đã lựa chọn vấn đề: ***“Giải pháp huy động nguồn lực để xây dựng nông thôn mới tại huyện Yên Sơn, tỉnh Tuyên Quang”*** làm đề tài nghiên cứu của luận văn.