

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN HỮU NAM

QUẢN LÝ THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
THÀNH PHỐ VĨNH YÊN

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2014

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN HỮU NAM

QUẢN LÝ THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
THÀNH PHỐ VĨNH YÊN

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. TRẦN ĐÌNH THAO

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan Luận văn “*Quản lý thu ngân sách nhà nước Thành phố Vinh Yên*” là công trình nghiên cứu độc lập của tôi dưới sự hướng dẫn của **PGS.TS. Trần Đình Thao**. Các số liệu, kết luận nghiên cứu trình bày trong luận văn này là trung thực và chính xác. Những kết quả của luận văn chưa từng được công bố trong bất cứ công trình nào.

Tôi xin chịu trách nhiệm về nghiên cứu của mình!

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2014

Học viên

Nguyễn Hữu Nam

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn:

PGS.TS. Trần Đình Thao đã tận tình hướng dẫn tôi trong suốt quá trình thực hiện. Tôi xin trân thành cảm ơn Phòng Quản lý Đào tạo Sau đại học - Trường ĐH Kinh tế và QTKD đã tạo mọi điều kiện để tôi hoàn thành khoá học và trình bày luận văn.

Tôi cũng xin gửi lời cảm ơn đến các đồng nghiệp đã chia sẻ nhiều tư liệu và kinh nghiệm quý báu liên quan đến vấn đề nghiên cứu của luận văn. Tôi xin cảm ơn sự hợp tác các đơn vị, cơ quan trên địa bàn thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc đã giúp tôi thực hiện thành công luận văn.

Xin trân trọng cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2014

Học viên

Nguyễn Hữu Nam

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC SƠ ĐỒ, HÌNH	viii
DANH MỤC MỘT SỐ LOẠI PHÍ, LỆ PHÍ THEO QUY ĐỊNH.....	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	4
4. Đóng góp mới của luận văn	4
5. Kết cấu của luận văn	5
Chương 1. LÝ LUẬN CHUNG VỀ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC VÀ	
QUẢN LÝ THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC.....	7
1.1. Tổng quan về Ngân sách nhà nước (NSNN)	7
1.1.1. Khái niệm NSNN	7
1.1.2. Vai trò của NSNN	8
1.1.3. Quản lý nhà nước đối với NSNN.....	10
1.2. Thu Ngân sách Nhà nước.....	13
1.2.1. Đặc điểm thu ngân sách nhà nước	15
1.2.2. Chức năng của thu ngân sách nhà nước.....	15
1.3. Nội dung quản lý thu ngân sách nhà nước.....	18
1.3.1. Lập kế hoạch thu ngân sách	18
1.3.2. Tổ chức thu ngân sách.....	22
1.3.3. Kiểm tra, thanh tra thu ngân sách	23
1.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý nguồn thu NSNN.....	24

1.4.1. Các yếu tố thuộc môi trường kinh tế.....	24
1.4.2. Các yếu tố thuộc chính sách thu ngân sách.....	26
1.4.3. Yếu tố thuộc về cơ quan thu ngân sách	31
1.4.4. Yếu tố thuộc về người nộp thuế, phí.....	33
1.4.5. Mức độ trang trải các khoản chi phí của Nhà nước	35
1.5. Một số kinh nghiệm về quản lý thu ngân sách nhà nước của một số Thành phố thuộc Tỉnh ở trong nước	35
1.5.1. Thành phố Mỹ Tho.....	35
1.5.2. Thành phố Đà Lạt.....	36
1.5.3. Những bài học kinh nghiệm.....	37
Kết luận chương 1	38
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	40
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	40
2.2. Các phương pháp nghiên cứu.....	40
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	40
2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	41
2.2.3. Phương pháp phân tích đánh giá.....	41
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	43
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC THÀNH PHỐ VĨNH YÊN, TỈNH VĨNH PHÚC	45
3.1. Khái quát về Thành phố Vĩnh Yên	45
3.1.1. Vị trí địa lý	45
3.1.2. Đặc điểm địa hình	46
3.1.3. Khí hậu, thủy văn	46
3.1.4. Các nguồn tài nguyên thiên nhiên.....	47
3.2. Đặc điểm kinh tế-xã hội Thành phố Vĩnh Yên giai đoạn 2011-2013.....	50
3.2.1. Đặc điểm kinh tế	50
3.2.2. Các thành phần kinh tế.....	51

3.3. Thực trạng thu NSNN Thành phố Vĩnh Yên giai đoạn 2011-2013	57
3.3.1. Nội dung thu NSNN Thành phố Vĩnh Yên.....	57
3.3.2. Nội dung quản lý thu NSNN Thành phố Vĩnh Yên.....	59
3.3.3. Tổ chức bộ máy quản lý thu NSNN Thành phố Vĩnh Yên.....	60
3.3.4. Thực trạng thực hiện thu NSNN Thành phố qua các năm.....	61
3.3.5. Thu ngân sách xã, phường	74
3.4. Tình hình thanh tra, kiểm tra thu ngân sách.....	80
3.5. Những thuận lợi, khó khăn và nguyên nhân thất thoát nguồn thu ngân sách.....	82
3.5.1. Thuận lợi	82
3.5.2. Khó khăn và nguyên nhân thất thoát nguồn thu ngân sách	83
3.6. Các yếu tố tác động đến thu NSNN Thành phố qua các năm.....	84
3.6.1. Nhân tố tăng trưởng kinh tế	84
3.6.2. Nhân tố cơ chế chính sách	86
3.6.3. Nhân tố tổ chức thực hiện thu	87
Kết luận chương 3	90
Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC THÀNH PHỐ VĨNH YÊN, TỈNH VĨNH PHÚC	92
4.1. Các căn cứ đưa ra giải pháp	92
4.1.1. Quy hoạch phát triển kinh tế- xã hội thành phố Vĩnh Yên giai đoạn 2011-2015, tầm nhìn đến năm 2020	92
4.1.2. Kế hoạch phát triển kinh tế Thành phố, những định hướng, mục tiêu thu NSNN Thành phố giai đoạn 2014-2015	94
4.2. Một số giải pháp nhằm hoàn thiện quản lý thu ngân sách Nhà nước của Thành phố giai đoạn 2014-2015.....	104
4.2.1. Giải pháp từ cơ quan Chi cục Thuế Thành phố	105
4.2.2. Người nộp thuế.....	112
4.3. Kiến nghị.....	114
KẾT LUẬN	118
TÀI LIỆU THAM KHẢO	122

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

Ngân sách nhà nước	:	NSNN
Thực hiện	:	TH
Dự toán	:	DT
Cân đối ngân sách	:	CĐNS
Doanh nghiệp Nhà nước	:	DNNN
Đơn vị tính	:	ĐVT
Giá trị gia tăng	:	GTGT
Hội đồng nhân dân	:	HĐND
Ủy ban nhân dân	:	UBND
Ngân sách địa phương	:	NSĐP
Ngân sách trung ương	:	NSTW
Sản xuất kinh doanh	:	SXKD
Xây dựng cơ bản	:	XDCB
Tài chính nhà nước	:	TCNN
Mục tiêu đại hội	:	MTĐH
Giải phóng mặt bằng	:	GPMB
Cải cách hành chính	:	CCHC
Thu nhập cá nhân	:	TNCN

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Hiện trạng sử dụng đất Thành phố Vĩnh Yên (năm 2009)	48
Bảng 3.2. Chuyển dịch cơ cấu giá trị sản xuất trên địa bàn Thành phố.....	52
Bảng 3.3. Số lượng cơ sở kinh tế cá thể phân theo ngành thống kê Nông - lâm nghiệp - thủy sản	55
Bảng 3.4. Cơ cấu kinh tế Thành phố Vĩnh Yên qua các năm.....	56
Bảng 3.5. Dự toán thu NSNN Thành phố Vĩnh Yên 3 năm (2011-2013).....	63
Bảng 3.6. Tình hình thực hiện thu NSNN trên địa bàn Thành phố Vĩnh Yên năm 2011 - 2013	67
Bảng 3.7. Tình hình thực hiện thu bổ sung ngân sách cấp trên của Thành phố qua các năm 2011, 2012 và năm 2013	73
Bảng 3.8. Tình hình thu ngân sách xã, phường năm 2011.....	75
Bảng 3.9. Tình hình thu ngân sách xã, phường năm 2012 và năm 2013.....	78
Bảng 3.10. Bảng tổng hợp tốc độ tăng trưởng kinh tế và tốc độ tăng thu NSNN Thành phố Vĩnh Yên giai đoạn 2011-2013	85
Bảng 3.11. Số liệu về kỹ năng, trình độ cán bộ thu ngân sách tại cơ quan Chi cục Thuế thành phố Vĩnh Yên	89
Bảng 4.1. Chuyển đổi cơ cấu ngành	95

DANH MỤC SƠ ĐỒ, HÌNH

Sơ đồ 3.1. Bản đồ hành chính Thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc.....	50
Sơ đồ 3.2. Bộ máy quản lý NSNN Thành phố Vĩnh Yên.....	61
Hình 4.1. Sơ đồ KCN Vĩnh Yên trong bố trí KCN của tỉnh Vĩnh Phúc.....	98
Hình 4.2. Minh họa khu thương mại.....	101
Hình 4.3. Sơ đồ mạng lưới du lịch Vĩnh Yên kết nối với cả Tỉnh.....	103