

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN KHẮC LÂM

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
THỊ XÃ SÔNG CÔNG TỈNH THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2014

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN KHẮC LÂM

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
THỊ XÃ SÔNG CÔNG TỈNH THÁI NGUYÊN**

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. TRẦN ĐÌNH TUẤN

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan số liệu và kết quả nghiên cứu trong Luận văn này do tôi thu thập là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ bất kỳ một công trình nào.

Các thông tin trích dẫn trong Luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Tác giả Luận văn

NGUYỄN KHẮC LÂM

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành Luận văn, tôi đã nhận được sự giúp đỡ nhiệt tình của các cơ quan, các cấp lãnh đạo và các cá nhân. Tôi xin bày tỏ lòng cảm ơn và kính trọng tới các tập thể, cá nhân đã tạo điều kiện, giúp đỡ tôi trong quá trình học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Quản lý Sau Đại học - Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh và các thầy, cô giáo đã giảng dạy, trang bị cho tôi những kiến thức quý báu để tôi hoàn thành chương trình đào tạo và thực hiện Luận văn.

Tôi xin trân trọng gửi lời cảm ơn tới UBND Thị xã Sông Công, Chi cục Thuế, Phòng Tài chính - Kế hoạch Thị xã và các tập thể, cá nhân liên quan đã giúp đỡ tôi trong suốt quá trình thu thập số liệu để hoàn thiện Luận văn.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới thầy giáo T.S Trần Đình Tuấn đã tận tình chỉ đạo, trực tiếp hướng dẫn tôi trong quá trình nghiên cứu và hoàn thành luận văn.

Tôi xin cảm ơn gia đình, bạn bè, đồng nghiệp đã động viên, chia sẻ, giúp đỡ tôi nhiệt tình để tôi hoàn thiện Luận văn này.

Ngày 20 tháng 05 năm 2014

HỌC VIÊN

NGUYỄN KHẮC LÂM

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG, BIỂU ĐỒ	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học của Luận văn.....	2
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC VÀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	4
1.1. Cơ sở lý luận về ngân sách Nhà nước và quản lý ngân sách Nhà nước	4
1.1.1. Một số khái niệm cơ bản.....	4
1.1.2. Vai trò của quản lý ngân sách Nhà nước	7
1.2. Một số vấn đề lý luận chung về ngân sách cấp huyện, Thị xã và quản lý ngân sách cấp huyện, Thị xã	12
1.2.1. Ngân sách Nhà nước cấp huyện, Thị xã	12
1.2.2. Quản lý ngân sách cấp huyện, Thị xã	14
1.2.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý ngân sách Nhà nước cấp huyện, Thị xã	19
1.3. Kinh nghiệm quản lý ngân sách Nhà nước ở một số địa phương trong nước	21
1.3.1. Kinh nghiệm quản lý thu ngân sách Nhà nước ở huyện Kiến Xương - Tỉnh Thái Bình.....	21
1.3.2. Kinh nghiệm quản lý ngân sách tại huyện Hưng Hà, tỉnh Thái Bình.....	23
1.3.3. Kinh nghiệm quản lý ngân sách Nhà nước tại Thị xã Đà Lạt.....	24
1.3.4. Kinh nghiệm quản lý ngân sách Nhà nước tại Thị xã Mỹ Tho.....	25

1.3.5. Một số bài học kinh nghiệm rút ra cho Thị xã Sông Công.....	26
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU ĐỀ TÀI.....	28
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	28
2.2. Các phương pháp nghiên cứu.....	28
2.2.1. Phương pháp luận.....	28
2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin	28
2.2.3. Phương pháp xử lý thông tin.....	29
2.2.4. Phương pháp phân tích thông tin	29
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	30
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH THỊ XÃ SÔNG CÔNG GIAI ĐOẠN 2011-2013	32
3.1. Đặc điểm tình hình cơ bản của Thị xã Sông Công	32
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên	32
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội Thị xã Sông Công.....	34
3.1.3. Đánh giá về những thuận lợi, khó khăn của Thị xã Sông Công trong phát triển kinh tế - xã hội	40
3.2. Thực trạng công tác quản lý ngân sách Thị xã Sông Công giai đoạn 2011-2013	42
3.2.1. Công tác lập, phân bổ và giao dự toán Ngân sách.....	42
3.2.2. Thực trạng quản lý thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn Thị xã.....	43
3.2.3. Thực trạng quản lý chi ngân sách Nhà nước của Thị xã.....	47
3.2.4. Công tác quyết toán Ngân sách.....	50
3.3. Đánh giá thực trạng quản lý ngân sách Thị xã Sông Công giai đoạn 2011 - 2013	53
3.3.1. Đánh giá các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý ngân sách Nhà nước Thị xã Sông Công.....	50
3.3.2. Kết quả đạt được về quản lý ngân sách Nhà nước.....	53
3.3.3. Những hạn chế, yếu kém trong quản lý ngân sách Nhà nước Thị xã Sông Công giai đoạn 2011 - 2013.....	63
3.3.4. Nguyên nhân của những hạn chế trong quản lý ngân sách Nhà nước ở Thị xã Sông Công	70

Chương 4: QUAN ĐIỂM VÀ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở THỊ XÃ SÔNG CÔNG	77
4.1. Quan điểm, mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội Thị xã Sông Công đến năm 2020	77
4.1.1. Quan điểm phát triển	77
4.1.2. Mục tiêu phát triển	78
4.2. Quan điểm tăng cường quản lý ngân sách Nhà nước	798
4.2.1. Tăng cường quản lý thu, chi ngân sách nhà nước phải dựa vào chủ trương và mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội.....	79
4.2.2. Tăng cường quản lý thu ngân sách nhà nước phải thực hiện đa dạng hóa và khai thác các nguồn thu	80
4.2.3. Tăng cường quản lý chi ngân sách nhà nước phải thực hiện bố trí các khoản chi hợp lý, kiểm tra, kiểm soát tốt công tác chi ngân sách....	81
4.2.4. Tăng cường quản lý thu, chi ngân sách nhà nước phải tổ chức tốt bộ máy quản lý thu, chi ngân sách nhà nước.....	81
4.3. Các giải pháp chủ yếu nhằm tăng cường quản lý thu, chi ngân sách Nhà nước ở Thị xã Sông Công.....	81
4.3.1. Nhóm giải pháp chung	81
4.3.2. Nhóm giải pháp quản lý thu ngân sách Nhà nước	84
4.3.3. Nhóm giải pháp quản lý chi ngân sách Nhà nước	87
4.4. Một số kiến nghị.....	95
4.4.1. Đối với Chính phủ, Bộ Tài chính.....	95
4.4.2. Đối với Tỉnh ủy, HĐND và UBND tỉnh Thái Nguyên.....	95
KẾT LUẬN	97
TÀI LIỆU THAM KHẢO	99

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Nguyên nghĩa
CNH-HĐH	Công nghiệp hóa - hiện đại hóa
DN	Doanh nghiệp
SXKD	Sản xuất kinh doanh
UBND	Ủy ban Nhân dân
HĐND	Hội đồng Nhân dân
TNCN	Thu nhập cá nhân
TTCN	Tiểu thủ công nghiệp
KBNN	Kho bạc Nhà nước
KT-XH	Kinh tế - Xã hội
XDCB	Xây dựng cơ bản
MST	Mã số thuế
NSNN	Ngân sách Nhà nước
NSTW	Ngân sách Trung ương
NSDP	Ngân sách địa phương
QLNN	Quản lý Nhà nước

DANH MỤC CÁC BẢNG, BIỂU ĐỒ**Bảng:**

Bảng 3.1. Dân số trung bình phân theo giới tính và khu vực	34
Bảng 3.2. Tình hình lao động Thị xã Sông Công giai đoạn 2011 - 2013	36
Bảng 3.3. Một số chỉ tiêu phát triển kinh tế xã hội	39
Bảng 3.4. Tổng hợp thu ngân sách trên địa bàn Thị xã (2011-2013)	43
Bảng 3.5. Tổng hợp thu ngân sách trên địa bàn Thị xã theo từng sắc thuế	45
Bảng 3.6. Tổng hợp chi ngân sách trên địa bàn Thị xã 2011 - 2013	47
Bảng 3.7. Tổng hợp chi thường xuyên trên địa bàn Thị xã (2011 - 2013)	49
Bảng 3.8. Tổng hợp chi chương trình mục tiêu quốc gia 2011 - 2013	50

Biểu đồ:

Biểu đồ 3.1. Cơ cấu thu trong cân đối ngân sách 2011-2013	45
---	----

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài

NSNN là bộ phận trọng tâm cấu thành quan trọng nhất của nền tài chính nhà nước, là nguồn lực để bảo đảm thực hiện các chức năng, nhiệm vụ của Nhà nước và phát triển quốc gia. NSNN còn là công cụ quan trọng trong điều tiết kinh tế vĩ mô. Ngân sách cấp huyện, thị, Thị xã là một bộ phận cấu thành NSNN, là công cụ để chính quyền cấp huyện, thị, Thị xã thực hiện các chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn trong quá trình quản lý kinh tế xã hội, an ninh - quốc phòng. Luật NSNN là cơ sở pháp lý cơ bản để tổ chức quản lý NSNN nói chung và ngân sách cấp huyện, thị, Thị xã nói riêng nhằm phục vụ cho sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội của đất nước.

Thị xã Sông Công là một đô thị trực thuộc tỉnh Thái Nguyên, cách Thành phố Thái Nguyên 10 km về phía Bắc, cách Hà Nội 60 km về phía Nam. Có tổng diện tích đất tự nhiên 83,64 km², dân số trên 50 nghìn người. Thị xã bao gồm 6 phường và 4 xã. Trong những năm qua, mặc dù nền kinh tế Việt Nam bị ảnh hưởng của suy thoái kinh tế thế giới và Việt Nam, nhưng tốc độ phát triển KT-XH của Thị xã Sông Công đã đạt được nhiều thành tựu quan trọng, năm sau cao hơn năm trước. Để đạt được những kết quả đó, có vai trò của công tác quản lý thu, chi ngân sách. Tuy nhiên, thực tế hiện nay những yếu tố, điều kiện tiền đề cho công tác quản lý thu, chi NSNN chưa được hoàn chỉnh, làm cho quá trình quản lý ngân sách các cấp đạt hiệu quả thấp, thu ngân sách địa phương chỉ đáp ứng được gần 20% tổng chi ngân sách địa phương hàng năm, công tác quản lý ngân sách chưa đáp ứng được yêu cầu mà Luật NSNN đặt ra. Vì vậy, tăng cường quản lý NSNN, đổi mới quản lý thu, chi ngân sách là nhiệm vụ quan trọng, tạo điều kiện tăng thu ngân sách và sử dụng NSNN tiết kiệm, có hiệu quả hơn, góp phần đạt được mục tiêu công nghiệp hóa, hiện đại hóa, đáp ứng được yêu cầu phát triển KT-XH, nâng cao đời sống nhân dân.