

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN NGỌC SƠN

NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG QUẢN LÝ
NGUỒN NGÂN SÁCH VỐN ODA TẠI SỞ GIAO DỊCH I -
NGÂN HÀNG PHÁT TRIỂN VIỆT NAM

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2014

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN NGỌC SƠN

**NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG QUẢN LÝ
NGUỒN NGÂN SÁCH VỐN ODA TẠI SỞ GIAO DỊCH I -
NGÂN HÀNG PHÁT TRIỂN VIỆT NAM**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS THÁI BÁ CẦN

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn “*Nâng cao chất lượng quản lý nguồn ngân sách vốn ODA tại Sở Giao dịch I - Ngân hàng Phát triển Việt Nam*” là kết quả của quá trình học tập, nghiên cứu khoa học độc lập, nghiêm túc của bản thân tôi. Luận văn này chưa từng được công bố trên bất kể phương tiện truyền thông nào.

Các số liệu trong luận văn có nguồn gốc rõ ràng, đáng tin cậy và được xử lý khách quan, trung thực. Trong quá trình nghiên cứu tôi có tham khảo một số tài liệu đã được liệt kê ở phần sau.

Các giải pháp nêu trong luận văn được rút ra từ những cơ sở lý luận và quá trình nghiên cứu thực tiễn.

Tôi xin hoàn toàn chịu trách nhiệm về lời cam đoan của mình.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2014

Học viên

Nguyễn Ngọc Sơn

LỜI CẢM ƠN

Lời đầu tiên, tác giả xin chân thành cảm ơn các thầy, cô giáo đã giảng dạy tôi trong toàn khóa học, cung cấp những kiến thức cần thiết, cơ sở lý luận khoa học để Tôi có thể hoàn thành bài Luận văn này.

Thứ hai, Tác giả xin gửi lời cảm ơn sâu sắc tới **PGS. TS Thái Bá Cảnh** đã tận tình giúp đỡ tôi trong suốt quá trình viết và hoàn thành Luận văn này, từ xây dựng đề cương đến hoàn thiện bài Luận văn.

Thứ ba, Tác giả xin bày tỏ lòng biết ơn tới các thầy cô giáo trong Hội đồng khoa học Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên, Khoa đào tạo Sau Đại Học, Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã tạo điều kiện và giúp đỡ Tôi hoàn thành luận văn này.

Thứ tư, Tác giả gửi lời cảm ơn tới Ban Lãnh đạo, các Phòng nghiệp vụ tại Sở Giao dịch I - Ngân hàng Phát triển Việt Nam đã tạo điều kiện cho tôi được đi học, và giúp đỡ tôi rất nhiều về số liệu trong quá trình hoàn thành bài Luận văn.

Cuối cùng, Tác giả xin gửi lời cảm ơn sâu sắc tới những người thân trong gia đình, bạn bè, những người đã luôn động viên, khích lệ tôi trong suốt quá trình hoàn thành khóa học.

Tôi xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2014

Học viên

Nguyễn Ngọc Sơn

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ.....	viii
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ.....	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài nghiên cứu	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Phương pháp nghiên cứu.....	3
5. Đóng góp của luận văn.....	3
6. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1. LÝ LUẬN CHUNG VỀ QUẢN LÝ NGUỒN VỐN ODA CỦA NGÂN HÀNG PHÁT TRIỂN VIỆT NAM.....	4
1.1. Khái quát chung về vốn ODA	4
1.1.1. Khái niệm nguồn vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA).....	4
1.1.2. Đặc điểm của nguồn vốn ODA	6
1.1.3. Vai trò của nguồn vốn ODA	9
1.1.4. Các hình thức cung cấp nguồn vốn ODA	13
1.2. Chất lượng quản lý nguồn vốn ODA	14
1.2.1. Khái niệm chất lượng quản lý	14
1.2.2. Các chỉ tiêu đánh giá chất lượng công tác quản lý vốn ODA.....	15
1.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý nguồn vốn ODA.....	21
1.3.1. Các nhân tố thuộc bên tài trợ	21
1.3.2. Các nhân tố thuộc bên nhận tài trợ.....	22
1.4. Cơ chế quản lý vốn ODA tại một số ngân hàng ở Việt Nam.....	26
1.4.1. Cơ chế cho vay lại.....	26
1.4.2. Thu hồi nợ cho vay lại.....	28

1.5. Kinh nghiệm quản lý vốn nước ngoài ở một số nước trên thế giới và bài học cho Việt Nam.....	29
1.5.1. Kinh nghiệm quản lý vốn nước ngoài ở một số nước trên thế giới	29
1.5.2. Một số bài học kinh nghiệm cho Việt Nam	32
Kết luận chương 1	33
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG QUẢN LÝ NGUỒN NGÂN SÁCH VỐN ODA TẠI SỞ GIAO DỊCH I-NGÂN HÀNG PHÁT TRIỂN VIỆT NAM	34
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	34
2.2. Quy trình nghiên cứu	34
2.3. Phương pháp nghiên cứu.....	34
2.3.1. Cơ sở phương pháp luận	34
2.3.2. Phương pháp thu thập thông tin.....	35
2.3.3. Phương pháp tổng hợp, xử lý số liệu.....	35
2.3.4. Phương pháp phân tích thông tin	36
2.4. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	37
Kết luận chương 2.....	39
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ VỐN ODA TẠI SỞ GIAO DỊCH I - NGÂN HÀNG PHÁT TRIỂN VIỆT NAM.....	40
3.1. Tổng quan về Ngân hàng Phát triển Việt Nam	40
3.2. Sự hình thành và phát triển của Sở Giao dịch I - Ngân hàng Phát triển Việt Nam	42
3.2.1. Tổ chức và hoạt động Sở Giao dịch I.....	42
3.2.2. Kết quả hoạt động của Sở Giao dịch I - Ngân hàng Phát triển Việt Nam	45
3.3. Thực trạng quản lý vốn ODA của Sở Giao dịch I - Ngân hàng Phát triển Việt Nam	54
3.3.1. Bộ máy quản lý vốn ODA tại Sở Giao dịch I - Ngân hàng Phát triển Việt Nam.....	54
3.3.2. Thực trạng tổ chức thực hiện quản lý ODA tại Sở Giao dịch I - Ngân hàng Phát triển Việt Nam.....	55
3.4. Đánh giá công tác quản lý vốn ODA tại Sở Giao dịch I - Ngân hàng Phát triển Việt Nam	78

3.4.1. Kết quả đạt được	78
3.4.2. Những hạn chế, yếu kém và nguyên nhân	81
Kết luận chương 3	87
Chương 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG QUẢN LÝ NGUỒN NGÂN SÁCH VỐN ODA TẠI SỞ GIAO DỊCH I - NHPT VIỆT NAM.....	88
4.1. Phương hướng phát triển của Ngân hàng Phát triển Việt Nam và Sở Giao dịch I - Ngân hàng Phát triển Việt Nam.....	88
4.1.1. Định hướng, chiến lược phát triển Ngân hàng phát triển Việt Nam giai đoạn 2010-2015, tầm nhìn 2020.....	88
4.1.2. Định hướng, chiến lược phát triển của Sở Giao dịch I	90
4.1.3. Quan điểm xây dựng giải pháp	92
4.2. Các giải pháp nâng cao chất lượng quản lý vốn ODA tại Sở Giao dịch I - Ngân hàng Phát triển Việt Nam	93
4.2.1. Nâng cao chất lượng thẩm định dự án đối với các dự án ODA mục tiêu	93
4.2.2. Nâng cao chất lượng công tác quản lý cho vay	94
4.2.3. Đẩy mạnh công tác thu hồi nợ và xử lý nợ của Sở giao dịch I	95
4.2.4. Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực thực hiện nhiệm vụ quản lý vốn ODA	97
4.2.5. Đẩy mạnh việc ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động nghiệp vụ	99
4.3. Một số điều kiện thực hiện các giải pháp.....	99
4.3.1. Kiến nghị với Chính Phủ.....	99
4.3.2. Kiến nghị với Bộ Tài chính.....	101
4.3.3. Kiến nghị với Ngân hàng phát triển Việt Nam	101
4.3.4. Kiến nghị đối với Chủ đầu tư.....	102
KẾT LUẬN	104
TÀI LIỆU THAM KHẢO	105

DANH MỤC CÁC TỪ, CỤM TỪ VIẾT TẮT

ADB	Ngân hàng phát triển Châu Á
CĐT	Chủ đầu tư
ĐTPT	Đầu tư phát triển
FDI	Đầu tư trực tiếp nước ngoài
JICA	Cơ quan hợp tác quốc tế Nhật Bản
NHPT	Ngân hàng Phát triển
NHTM	Ngân hàng thương mại
ODA	Hỗ trợ phát triển chính thức
UBND	Uy ban nhân dân các tỉnh
WB	Ngân hàng thế giới

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Kết quả hoạt động kinh doanh của SGDI giai đoạn 2006-2010.....	45
Bảng 3.2. Số liệu hoạt động của SGDI từ 2011-2013.....	47
Bảng 3.3. Tổng số chương trình, dự án ODA Sở Giao dịch đang quản lý	57
Bảng 3.4. Kết quả hoạt động quản lý vốn nước ngoài tại Sở Giao dịch I	57
Bảng 3.5. Công tác bảo đảm tiền vay	61
Bảng 3.6. Công tác kiểm soát chi giai đoạn 2010-2013	68
Bảng 3.7. Tình hình giải ngân qua tài khoản đặc biệt năm 2010-2013	68
Bảng 3.8. Tình hình quản lý dự án cho vay ra nước ngoài 2010 - 2013.....	70
Bảng 3.9. Kết quả thu nợ giai đoạn 2010-2013 của các dự án vay vốn ODA tại Sở Giao dịch I.....	71
Bảng 3.10. Tình hình phân loại nợ vốn ODA từ 2010-2013	73
Bảng 3.11. Số liệu nợ quá hạn giai đoạn 2010-2013	75

DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ

Biểu đồ 3.1: Tình hình cho vay thu nợ tín dụng đầu tư từ năm 2011 đến 2013.....	49
Biểu đồ 3.2: Tình hình huy động vốn từ năm 2011 đến 2013	50
Biểu đồ 3.3: Tình hình cho vay thu nợ HTXK từ năm 2011 đến 2013	52
Biểu đồ 3.4: Tình hình cho vay thu nợ ODA từ năm 2011 đến 2013.....	53
Biểu đồ 3.5: Cơ cấu dư nợ nguồn vốn ODA tại Sở Giao dịch I năm 2012-2013	53