

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN HẢI SƠN

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ
XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
Ở HUYỆN YÊN SƠN, TỈNH TUYÊN QUANG**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN - 2014

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN HẢI SƠN

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ
XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
Ở HUYỆN YÊN SƠN, TỈNH TUYÊN QUANG**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS. TS Phạm Quang Huấn

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đề tài luận văn: ***“Hoàn thiện công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước ở huyện Yên Sơn, tỉnh Tuyên Quang”*** là của riêng tôi.

Tôi xin cam đoan rằng các số liệu, kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào khác. Các vấn đề trong luận văn là xuất phát từ tình hình thực tế công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước tại huyện Yên Sơn.

Thái Nguyên, ngày 26 tháng 12 năm 2014

Tác giả luận văn

Nguyễn Hải Sơn

LỜI CẢM ƠN

Luận văn này là tổng hợp kết quả của quá trình học tập, nghiên cứu kết hợp với kinh nghiệm thực tiễn trong quá trình công tác và sự nỗ lực cố gắng của bản thân. Trong khi học tập và thực hiện luận văn tôi đã nhận được rất nhiều sự giúp đỡ của các cá nhân, tập thể trong và ngoài nhà trường.

Tôi xin gửi lời cảm ơn sâu sắc đến **PGS. TS Phạm Quang Huấn** là người trực tiếp hướng dẫn khoa học và giúp đỡ tôi suốt quá trình thực hiện luận văn này.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn chân thành tới Ban Giám hiệu, Lãnh đạo phòng Đào tạo cùng các thầy cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh đã tận tình giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập tại trường.

Tôi cũng chân thành cảm ơn lãnh đạo cơ quan và các đồng nghiệp, các Ban quản lý dự án, đơn vị thi công trong lĩnh vực XD/CB trên địa bàn huyện Yên Sơn đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi thực hiện thành công luận văn này. Tuy đã có sự nỗ lực, cố gắng nhưng luận văn không thể tránh khỏi những khiếm khuyết, tôi rất mong nhận được sự góp ý chân thành của quý thầy cô và bạn bè để luận văn này được hoàn thiện hơn.

Thái Nguyên, ngày 26 tháng 12 năm 2014

Tác giả luận văn

Nguyễn Hải Sơn

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ	x
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
3.1. Đối tượng nghiên cứu.....	2
3.2. Phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CÔNG TÁC QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	4
1.1. Cơ sở lý luận về công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước	4
1.1.1. Đầu tư và đầu tư xây dựng cơ bản	4
1.1.2. Nguồn vốn đầu tư.....	10
1.1.3. Quản lý vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước.....	17
1.1.4. Nội dung công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng từ NSNN.....	19

1.1.5. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước	20
1.2. Kinh nghiệm quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN của một số địa phương và bài học rút ra	26
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN của tỉnh Yên Bái ..	26
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN của tỉnh Phú Thọ..	28
1.2.3. Những bài học kinh nghiệm có khả năng vận dụng vào quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN tại huyện Yên Sơn, tỉnh Tuyên Quang	29
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	31
2.1. Các câu hỏi mà đề tài cần giải quyết.....	31
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	31
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	31
2.2.2. Phương pháp xử lý và tổng hợp số liệu	33
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin, số liệu.....	33
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	35
2.3.1. Chỉ tiêu kết quả sử dụng vốn.....	35
2.3.2. Hệ số huy động tài sản cố định	35
2.3.3. Chỉ tiêu đánh giá hiệu quả kinh tế - xã hội	36
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XDCB TỪ NSNN Ở HUYỆN YÊN SƠN, TỈNH TUYÊN QUANG	37
3.1. Đặc điểm cơ bản của địa bàn nghiên cứu	37
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên	37
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội	39
3.1.3. Tình hình thu chi ngân sách nhà nước của huyện Yên Sơn.....	41
3.2. Thực trạng công tác quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN ở huyện Yên Sơn giai đoạn 2011 - 2013.....	42
3.2.1. Quy mô nguồn vốn đầu tư XDCB	42

3.2.2. Tình hình thực hiện các khâu quản lý đầu tư XDCB từ vốn NSNN tại huyện Yên Sơn	45
3.2.3. Đánh giá thành tựu và hạn chế trong quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN tại huyện Yên Sơn	58
3.2.4. Nguyên nhân hạn chế	68
Chương 4: PHƯƠNG HƯỚNG, GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XDCB TỪ NSNN Ở HUYỆN YÊN SƠN, TỈNH TUYÊN QUANG TRONG THỜI GIAN TỚI	75
4.1. Định hướng, mục tiêu đầu tư xây dựng cơ bản của huyện Yên Sơn, tỉnh Tuyên Quang tới năm 2015	75
4.2. Các giải pháp hoàn thiện công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước ở huyện Yên Sơn, tỉnh Tuyên Quang	76
4.2.1. Hoàn thiện hệ thống pháp lý, đổi mới cơ chế chính sách quản lý đầu tư xây dựng cơ bản	76
4.2.2. Nâng cao chất lượng quy hoạch các dự án	77
4.2.3. Nâng cao chất lượng công tác kế hoạch hóa vốn đầu tư	78
4.2.4. Đẩy nhanh tốc độ cấp phát vốn đầu tư	79
4.2.5. Kiểm soát và đẩy mạnh công tác thanh, quyết toán vốn đầu tư	81
4.2.6. Nâng cao năng lực, trách nhiệm của nguồn nhân lực phục vụ công tác quản lý đầu tư XDCB	82
4.2.7. Tăng cường công tác giám sát, kiểm tra, chống thất thoát, lãng phí trong đầu tư xây dựng cơ bản	84
4.3. Một số kiến nghị	85
4.3.1. Kiến nghị với Chính phủ và các bộ ngành	85
4.3.2. Kiến nghị với UBND tỉnh Tuyên Quang	86
4.3.3. Kiến nghị với UBND huyện Yên Sơn	86
KẾT LUẬN	88
TÀI LIỆU THAM KHẢO	90

PHỤ LỤC 92

DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT

Viết tắt	Nguyên nghĩa
QLDA	Quản lý dự án
DN	Doanh nghiệp
NSNN	Ngân sách nhà nước
GPMB	Giải phóng mặt bằng
GTSX	Giá trị sản xuất
KT-XH	Kinh tế - Xã hội
NGO	Viện trợ của các tổ chức phi chính phủ
NSTW	Ngân sách Trung ương
TW	Trung ương
KBNN	Kho bạc Nhà nước
XDCB	Xây dựng cơ bản
TSCĐ	Tài sản cố định
MN	Mầm non
UBND	Ủy ban nhân dân
TNHH	Trách nhiệm hữu hạn

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1: Cơ cấu đối tượng điều tra	32
Bảng 2.2: Thang đánh giá Likert	33
Bảng 3.1: Thống kê hiện trạng sử dụng đất của huyện Yên Sơn năm 2013...	38
Bảng 3.2: Tổng hợp một số chỉ tiêu dân số qua các năm	40
Bảng 3.3: Tình hình Thu, chi ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Yên Sơn (2011 - 2013)	41
Bảng 3.4: Tổng vốn đầu tư phát triển của huyện Yên Sơn giai đoạn 2011 - 2013	42
Bảng 3.5: Nguồn vốn đầu tư XDCB từ NSNN tại huyện Yên Sơn giai đoạn 2011 - 2013	43
Bảng 3.6: Kế hoạch bố trí vốn đầu tư XDCB theo lĩnh vực KT- XH cho toàn huyện giai đoạn 2011 – 2013	46
Bảng 3.7: Kết quả thẩm định các dự án đầu tư XDCB sử dụng vốn NSNN tại huyện Yên Sơn giai đoạn 2011 - 2013	49
Bảng 3.8: Kết quả thực hiện công tác đấu thầu các gói thầu XDCB tại huyện Yên Sơn giai đoạn 2011 - 2013	50
Bảng 3.9: Kết quả thực hiện công tác chỉ định thầu các dự án đầu tư XDCB tại huyện Yên Sơn giai đoạn 2011 - 2013	51
Bảng 3.10: Tổng hợp kết quả công tác đấu thầu và chỉ định thầu XDCB tại huyện Yên Sơn giai đoạn 2011 - 2013	52
Bảng 3.11: Tình hình thanh toán vốn đầu tư XDCB qua KBNN Yên Sơn	54
Bảng 3.12: Kết quả thực hiện công tác quyết toán vốn đầu tư XDCB từ NSSN tại huyện Yên Sơn giai đoạn 2011 - 2013	56
Bảng 3.13: Chi tiết các công trình tiết kiệm NSNN sau phê duyệt quyết toán hoàn thành giai đoạn 2011 - 2013.....	57