

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TẠ HỮU DŨNG

**HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CƠ SỞ HẠ TẦNG
TRONG PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN MỚI TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN HOÀNH BỒ - TỈNH QUẢNG NINH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2014

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TẠ HỮU DŨNG

**HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CƠ SỞ HẠ TẦNG
TRONG PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN MỚI TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN HOÀNH BỒ - TỈNH QUẢNG NINH**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Lê Hữu Ảnh

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và các thông tin trích dẫn trong luận văn này đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, ngày tháng 8 năm 2014

Tác giả luận văn

Tạ Hữu Dũng

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn, tôi đã được sự giúp đỡ của các tập thể và cá nhân. Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến sự giúp đỡ quý báu đó.

Trước hết tôi xin chân thành cảm ơn Ban giám hiệu, Phòng đào tạo của trường Đại học Kinh tế và quản trị kinh doanh, Khoa sau Đại học Đại học Thái Nguyên.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến sự giúp đỡ của các thầy cô giáo trong quá trình giảng dạy, đã trang bị cho tôi những kiến thức khoa học. Đặc biệt là thầy giáo - **PGS.TS. Lê Hữu Ảnh** người trực tiếp hướng dẫn giúp đỡ tôi trong suốt thời gian nghiên cứu và học tập.

Tôi xin chân thành cảm ơn các ban ngành nơi tôi công tác và nghiên cứu luận văn, cùng toàn thể các đồng nghiệp học viên lớp cao học quản lý kinh tế khóa 9, gia đình bạn bè đã tạo điều kiện, cung cấp tài liệu cho tôi hoàn thành chương trình học của mình và góp phần thực hiện tốt hơn cho công tác thực tế sau này.

Thái nguyên, ngày tháng 8 năm 2014

Tác giả luận văn

Tạ Hữu Dũng

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC BẢNG.....	vii
DANH MỤC BIỂU ĐỒ.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Đóng góp và ý nghĩa của đề tài.....	3
5. Bố cục của đề tài.....	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CƠ SỞ HẠ TẦNG TRONG XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý cơ sở hạ tầng.....	5
1.1.1. Khái niệm về cơ sở hạ tầng và quản lý cơ sở hạ tầng.....	5
1.1.2. Vai trò cơ sở hạ tầng trong phát triển nông thôn mới.....	8
1.1.3. Yêu cầu đặt ra đối với phát triển cơ sở hạ tầng trong nông thôn mới.....	12
1.1.4. Yếu tố ảnh hưởng đến quản lý cơ sở hạ tầng trong phát triển nông thôn mới.....	15
1.2. Nội dung đánh giá hiệu quả quản lý cơ sở hạ tầng trong phát triển nông thôn mới.....	18
1.2.1. Giới thiệu hệ thống tiêu chí cơ sở hạ tầng trong phát triển nông thôn mới.....	18
1.2.2. Hệ thống chỉ tiêu đánh giá hiệu quả quản lý cơ sở hạ tầng trong phát triển nông thôn mới.....	22
1.3. Bài học kinh nghiệm trong quản lý cơ sở hạ tầng trong phát triển nông thôn mới.....	31
1.3.1. Kinh nghiệm của một số nước trên thế giới.....	31
1.3.2. Kinh nghiệm của một số địa phương.....	36

1.4. Bài học kinh nghiệm trong quản lý cơ sở hạ tầng đối với huyện Hoà Bình và tỉnh Quảng Ninh	40
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	43
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	43
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	43
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	43
2.2.2. Phương pháp xử lý số liệu.....	43
2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu	44
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	44
2.3.1. Giao thông.....	44
2.3.2. Thủy lợi	44
2.3.3. Điện	45
2.3.4. Cơ sở giáo dục.....	45
2.3.5. Cơ sở vật chất văn hóa	45
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ CƠ SỞ HẠ TẦNG TRONG XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI Ở HUYỆN HOÀNG BỒ - TỈNH QUẢNG NINH	46
3.1. Khái quát về huyện Hoà Bình	46
3.1.1. Vị trí địa lý	46
3.1.2. Điều kiện tự nhiên.....	47
3.1.3. Tài nguyên thiên nhiên cho phát triển kinh tế - xã hội	48
3.1.4. Cơ sở hạ tầng phát triển kinh tế xã hội huyện Hoà Bình - tỉnh Quảng Ninh.....	49
3.2. Thực trạng phát triển kinh tế xã hội huyện Hoà Bình giai đoạn 2009 - 2013.....	51
3.3. Tổng quan hoạt động quản lý cơ sở hạ tầng trong xây dựng nông thôn mới ở huyện Hoà Bình - tỉnh Quảng Ninh	55
3.3.1. Giới thiệu khái quát chương trình xây dựng nông thôn mới ở huyện Hoà Bình.....	55
3.3.2. Hoạt động quản lý cơ sở hạ tầng trong xây dựng nông thôn mới ở huyện Hoà Bình - tỉnh Quảng Ninh	59

3.4. Thực trạng công tác quản lý cơ sở hạ tầng trong xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện Hoà Bình - tỉnh Quảng Ninh	65
3.4.1. Thực trạng cơ sở hạ tầng trước xây dựng nông thôn mới.....	65
3.4.2. Thực trạng công tác quản lý cơ sở hạ tầng trong xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2011 - 2013 trên địa bàn huyện Hoà Bình - tỉnh Quảng Ninh	69
3.4.3. Đánh giá chung về công tác quản lý cơ sở hạ tầng trong xây dựng nông thôn mới	91
Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CƠ SỞ HẠ TẦNG TRONG XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI Ở HUYỆN HOÀNG BÌNH - TỈNH QUẢNG BÌNH	97
4.1. Quan điểm và định hướng trong xây dựng nông thôn mới ở huyện Hoà Bình đến năm 2020	97
4.1.1. Quan điểm của tỉnh Quảng Bình và huyện Hoà Bình.....	97
4.1.2. Mục tiêu huyện Hoà Bình trong quản lý đầu tư và phát triển cơ sở hạ tầng trong xây dựng nông thôn mới	99
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý cơ sở hạ tầng trong xây dựng nông thôn mới ở huyện Hoà Bình - Tỉnh Quảng Bình.....	100
4.2.1. Tập trung hoàn thiện quy hoạch phát triển cơ sở hạ tầng theo hướng đồng bộ và toàn diện	100
4.2.2. Tổ chức quản lý, giám sát và kiểm tra việc thực hiện quy hoạch phát triển cơ sở hạ tầng.....	103
4.2.3. Nâng cao năng lực quản lý cơ sở hạ tầng nông thôn	104
4.2.4. Tăng cường phân cấp quản lý trong phát triển cơ sở hạ tầng nông thôn.....	107
KẾT LUẬN	110
TÀI LIỆU THAM KHẢO	113

DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT

Bộ GTVT	: Bộ Giao thông vận tải
Bộ VH-TT-DL	: Bộ Văn hóa - Thể thao - Du lịch
KH	: Kế hoạch
NTM	: Nông thôn mới
SX	: Sản xuất
TH	: Thực hiện
THCS	: Trung học cơ sở
THPT	: Trung học phổ thông
UBND	: Ủy ban nhân dân

DANH MỤC BẢNG

Bảng 1.1. Hệ thống tiêu chí cơ sở hạ tầng trong phát triển nông thôn mới....	20
Bảng 3.1. Cơ cấu kinh tế huyện Hoà Bình giai đoạn 2009 - 2013	52
Bảng 3.2. Giá trị sản xuất huyện Hoà Bình, giai đoạn 2009 - 2013	53
Bảng 3.3. Thống kê nguồn vốn huy động xây dựng cơ sở hạ tầng huyện Hoà Bình giai đoạn 2011 - 2013	74
Bảng 3.4. Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng giai đoạn 2011 - 2013	76
Bảng 3.5. Phân bổ nguồn vốn theo khu vực đầu tư huyện Hoà Bình giai đoạn 2011 - 2013	78
Bảng 3.6. Phân bổ nguồn vốn theo hạng mục cơ sở hạ tầng	80
Bảng 3.7. Thống kê tiêu chí đạt yêu cầu theo Bộ tiêu chí quốc gia về nông thôn mới	84

DANH MỤC BIỂU ĐỒ

Biểu đồ 3.1. Hiện trạng nông thôn huyện Hoà Bình so với tiêu chí nông thôn mới năm 2010 66