

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**DƯƠNG THỊ THU HẰNG**

**GIẢI PHÁP GIẢM NGHÈO BỀN VỮNG**  
**TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN**  
**TỈNH THÁI NGUYÊN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**  
**CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2014**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**DƯƠNG THỊ THU HẰNG**

**GIẢI PHÁP GIẢM NGHÈO BỀN VỮNG  
TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN  
TỈNH THÁI NGUYÊN**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 60 34 04 10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Trần Chí Thiện**

**THÁI NGUYÊN - 2014**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn ***“Giải pháp giảm nghèo bền vững trên địa bàn thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên”*** là trung thực, là kết quả nghiên cứu của riêng tôi.

Các tài liệu, số liệu sử dụng trong luận văn do UBND tỉnh Thái Nguyên, Sở Lao động Thương binh và xã hội Thái Nguyên, UBND thành phố Thái Nguyên, phòng Lao động Thương binh và Xã hội, phòng Tài Nguyên - Môi trường thành phố, phòng Tài chính Kế hoạch, Chi cục Thống kê thành phố Thái Nguyên cung cấp và do cá nhân tôi thu thập từ các báo cáo của TW, UBND tỉnh, UBND thành phố, sách, báo, tạp chí và các kết quả nghiên cứu có liên quan đến đề tài đã được công bố... Các trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

*Thái Nguyên, tháng 12 năm 2014*

**Tác giả luận văn**

**Dương Thị Thu Hằng**

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: “*Giải pháp giảm nghèo bền vững trên địa bàn thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên*”, tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều tập thể và cá nhân. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới các tập thể và cá nhân đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc và trân trọng cảm ơn Phó giáo sư - Tiến sỹ Trần Chí Thiện - người đã chỉ bảo, hướng dẫn và giúp đỡ tôi rất tận tình trong suốt thời gian thực hiện và hoàn thành luận văn.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên, Khoa sau Đại học Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên là cơ sở đào tạo Thạc sỹ. Cùng sự giúp đỡ tận tình của các Thầy, Cô Khoa sau Đại học đã tạo mọi điều kiện thuận lợi cho tôi trong suốt thời gian học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn.

Xin trân trọng cảm ơn Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh, Sở Lao động Thương binh và Xã hội, Cục Thống kê tỉnh Thái Nguyên, UBND thành phố, phòng Lao động Thương binh và Xã hội, Chi cục thống kê thành phố Thái Nguyên và các cơ quan, tổ chức, cá nhân đã giúp đỡ tôi về nguồn tư liệu phục vụ cho việc thực hiện đề tài.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Lãnh đạo Văn phòng HĐND&UBND thành phố, các đồng nghiệp nơi tôi công tác đã ủng hộ, tạo mọi điều kiện thuận lợi nhất cho tôi trong suốt quá trình nghiên cứu và hoàn thành luận văn.

Xin cảm ơn gia đình, những người thân và bạn bè luôn động viên, ủng hộ giúp tôi tập trung nghiên cứu và hoàn thành luận văn.

*Thái Nguyên, tháng 12 năm 2014*

**Tác giả**

**Dương Thị Thu Hằng**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT.....	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	ix
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài.....	4
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	4
4. Ý nghĩa khoa học, thực tiễn và đóng góp mới của đề tài.....	4
5. Bố cục của đề tài.....	5
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ GIẢM NGHÈO BỀN VỮNG</b> ....	<b>6</b>
1.1. Cơ sở lý luận về vấn đề nghèo, giảm nghèo và giảm nghèo bền vững.....	6
1.1.1. Một số khái niệm cơ bản về nghèo, giảm nghèo và giảm nghèo bền vững.....	6
1.1.2. Sự cần thiết phải giảm nghèo bền vững.....	11
1.1.3. Tiêu chí đánh giá về đói nghèo và giảm nghèo bền vững.....	14
1.1.4. Đặc điểm của người nghèo.....	17
1.1.5. Nguyên nhân đói nghèo.....	18
1.1.6. Những yếu tố ảnh hưởng đến phát triển bền vững.....	20
1.1.7. Những yếu tố ảnh hưởng đến giảm nghèo bền vững.....	21
1.2. Cơ sở thực tiễn về giảm nghèo bền vững.....	24
1.2.1. Chủ trương chính sách của Việt Nam về xóa đói, giảm nghèo bền vững.....	24
1.2.3. Kinh nghiệm xóa đói, giảm nghèo của một số nước trên thế giới.....	30
1.2.4. Kinh nghiệm giảm nghèo của các tỉnh, thành trong nước.....	32
1.2.5. Bài học cho thành phố Thái Nguyên.....	34

<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	36
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	36
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	36
2.2.1. Phương pháp chọn điểm nghiên cứu.....	36
2.2.3. Phương pháp thu thập thông tin .....	37
2.2.3. Phương pháp xử lý số liệu.....	40
2.2.4. Phương pháp phân tích thông tin .....	40
2.3. Khung phân tích .....	41
2.4. Hệ thống chỉ tiêu phân tích .....	43
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC GIẢM NGHÈO BỀN VỮNG TẠI THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN, GIAI ĐOẠN TỪ NĂM 2011 ĐẾN NAY</b> .....	45
3.1. Khái quát về thành phố Thái Nguyên .....	45
3.1.1. Điều kiện tự nhiên của thành phố Thái Nguyên .....	45
3.1.2. Tình hình phát triển kinh tế - xã hội .....	47
3.2. Những thuận lợi, khó khăn đối với công tác giảm nghèo bền vững tại thành phố Thái Nguyên.....	54
3.2.1. Thuận lợi .....	54
3.2.2. Khó khăn .....	55
3.3. Thực trạng về thu nhập và vấn đề nghèo tại thành phố Thái Nguyên .	55
3.3.1. Thực trạng về thu nhập.....	55
3.3.2. Thực trạng về vấn đề đói, nghèo .....	56
3.3.3. Những nguyên nhân chủ yếu của tình trạng nghèo tại thành phố Thái Nguyên.....	60
3.3.4. Những yếu tố ảnh hưởng đến sự phát triển bền vững tại thành phố Thái Nguyên.....	60
3.3.5. Những yếu tố ảnh hưởng đến giảm nghèo cho các hộ nghèo .....	63
3.3.6. Những yếu tố ảnh hưởng đến giảm nghèo của các hộ điều tra.....	68

3.4. Thực trạng công tác xóa đói, giảm nghèo bền vững trên địa bàn thành phố Thái Nguyên.....	70
3.4.1. Thực trạng xóa đói .....	70
3.4.2. Thực trạng giảm nghèo bền vững .....	70
3.5. Tình hình thực hiện các chương trình, chính sách giảm nghèo trên địa bàn thành phố Thái Nguyên .....	70
3.5.1. Các chính sách tạo điều kiện cho người nghèo phát triển sản xuất, tăng thu nhập .....	71
3.6. Kết quả xóa đói, giảm nghèo bền vững .....	77
3.6.1. Kết quả đạt được .....	77
3.6.2. Tồn tại, hạn chế .....	78
3.6.3. Nguyên nhân .....	81
<b>Chương 4: GIẢI PHÁP GIẢM NGHÈO BỀN VỮNG TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN TỈNH THÁI NGUYÊN .....</b>	<b>83</b>
4.1. Quan điểm, mục tiêu xóa đói, giảm nghèo của thành phố Thái Nguyên trong những năm tiếp theo và định hướng đến năm 2020 ....	83
4.1.1. Quan điểm chỉ đạo .....	83
4.1.2. Mục tiêu .....	83
4.1.3. Các chỉ tiêu cần đạt được đến năm 2015 .....	83
4.2. Các giải pháp giảm nghèo bền vững trên địa bàn thành phố Thái Nguyên tỉnh Thái Nguyên.....	84
4.2.1. Các giải pháp để phát triển bền vững.....	84
4.2.2. Giải pháp về giảm nghèo bền vững .....	93
4.3. Một số kiến nghị.....	100
4.2.1. Đối với Trung ương .....	100
4.2.2. Đối với tỉnh Thái Nguyên .....	102
4.2.3. Đối với TP Thái Nguyên .....	103
4.2.4. Đối với các xã, phường.....	104

4.2.5. Đối với các hộ nghèo .....	105
4.2.6. Đối với các hộ cận nghèo.....	105
4.2.7. Đối với các hộ trung bình.....	105
4.2.8. Đối với các hộ giàu .....	106
<b>KẾT LUẬN</b> .....	107
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	109
<b>PHỤ LỤC</b> .....	112

**DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT**

<b>Chữ viết tắt</b>	<b>Chữ viết đầy đủ</b>
CNH - HĐH	Công nghiệp hoá - Hiện đại hoá
CN-TTCN	Công nghiệp – Tiêu thủ công nghiệp
DTTS	Dân tộc thiểu số
GQVL	Giải quyết việc làm
KT - XH	Kinh tế - xã hội
SXKD	Sản xuất kinh doanh
TPTN	Thành phố Thái Nguyên
UBND	Ủy ban nhân dân
XĐGN	Xoá đói giảm nghèo

## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 1.1. Tiêu chí đánh giá đói nghèo qua các giai đoạn như sau:.....	15
Bảng 2.1. Số lượng hộ điều tra.....	38
Bảng 2.2. Số lượng cán bộ điều tra .....	39
Bảng 3.1: Tình hình dân số và lao động của TPTN giai đoạn 2011 - 2013 .....	48
Bảng 3.2. Thực trạng dân số và cơ cấu lao động của TPTN giai đoạn 2011 - 2013 ...	48
Bảng 3.3. Kết quả thực hiện các chỉ tiêu KT-XH chủ yếu TPTN giai đoạn 2011-2013 .....	51
Bảng 3.4. Tốc độ tăng trưởng và chuyển dịch cơ cấu kinh tế TPTN giai đoạn 2011 - 2013 .....	53
Bảng 3.5: Tổng hợp hộ nghèo TPTN phân theo khu vực đô thị, nông thôn năm 2011 - 2013 .....	57
Bảng 3.6 Tỷ trọng hộ nghèo, cận nghèo thành phố chia theo khu vực.....	58
Bảng 3.7. Các yếu tố ảnh hưởng đến giảm nghèo bền vững cho các hộ nghèo TPTN năm 2014.....	64
Bảng 3.8 Các yếu tố ảnh hưởng tới nghèo đô thị năm 2014.....	65
Bảng 3.9 Các yếu tố ảnh hưởng đến nghèo nông thôn 2014 .....	66
Bảng 3.10: Tổng hợp các yếu tố ảnh hưởng đến giảm nghèo của các hộ điều tra.....	68
Bảng 3.11: Tổng hợp kết quả đào tạo nghề TPTN giai đoạn 2011 - 2013 .....	72
Bảng 3.12. Kết quả giải quyết việc làm 2011 - 2013 TP TN.....	72
Bảng 3.13. Tổng hợp kinh phí thực hiện xóa đói giảm nghèo giai đoạn 2011-2014.....	76
Bảng 3. 14. Tổng hợp tình hình giảm nghèo, cận nghèo TPTN giai đoạn 2011 - 2014 .....	78