

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**

BÙI MINH THANH

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC GIẢI PHÓNG MẶT
BẰNG PHỤC VỤ XÂY DỰNG CƠ SỞ HẠ TẦNG
NÔNG THÔN MỚI TẠI HUYỆN HẢI HÀ,
TỈNH QUẢNG NINH, GIAI ĐOẠN 2011-2013**

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Thái Nguyên - 2014

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM

BÙI MINH THANH

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC GIẢI PHÓNG MẶT
BẰNG PHỤC VỤ XÂY DỰNG CƠ SỞ HẠ TẦNG
NÔNG THÔN MỚI TẠI HUYỆN HẢI HÀ,
TỈNH QUẢNG NINH, GIAI ĐOẠN 2011-2013**

Chuyên ngành: Quản lý đất đai

Mã số: 60.85.01.03

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Nguyễn Thế Hùng

Thái Nguyên - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan những số liệu được sử dụng trong luận văn tốt nghiệp Cao học chuyên đề: ***“Đánh giá công tác Giải phóng mặt bằng phục vụ xây dựng cơ sở hạ tầng nông thôn mới tại huyện Hải Hà, tỉnh Quảng Ninh, giai đoạn 2011-2013”*** là số liệu điều tra thực tế, chính xác và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tác giả luận văn

Bùi Minh Thanh

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn tốt nghiệp Cao học chuyên ngành Quản lý đất đai: **“Đánh giá công tác Giải phóng mặt bằng phục vụ xây dựng cơ sở hạ tầng nông thôn mới tại huyện Hải Hà, tỉnh Quảng Ninh, giai đoạn 2011-2013”**. Trong thời gian vừa qua, ngoài sự cố gắng, nỗ lực của bản thân còn có sự giúp đỡ không nhỏ, động viên khích lệ của các thầy, cô Trường Đại học Nông Lâm Thái Nguyên, các tổ chức, cá nhân và đặc biệt là Thầy giáo PGS- TS Nguyễn Thế Hùng trong suốt quá trình thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn các thầy cô trong Khoa Quản lý Tài Nguyên Trường Đại học Nông lâm - Thái Nguyên đã truyền đạt cho tôi những kiến thức cơ bản, bổ ích trong học tập và nghiên cứu. Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới thầy giáo PGS-TS Nguyễn Thế Hùng đã dành nhiều thời gian, tận tình giúp đỡ chỉ bảo tôi trong quá trình thực hiện luận văn tốt nghiệp.

Tôi xin chân thành cảm ơn các đồng chí lãnh đạo huyện, lãnh đạo các xã thuộc huyện Hải Hà, cán bộ công chức, viên chức phòng TNMT, phòng NN&PTNN, Trung tâm Phát triển quỹ đất, Hội Nông dân huyện Hải Hà đã hỗ trợ và cung cấp cho tôi số liệu chính xác, phục vụ trong nghiên cứu, tạo điều kiện thuận lợi cho tôi hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

Tôi xin chân thành cảm ơn gia đình, bạn bè, những người luôn động viên tinh thần cũng như tạo động lực cho tôi trong suốt quá trình nghiên cứu.

Tác giả luận văn

Bùi Minh Thanh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	viii
MỞ ĐẦU	1
CHƯƠNG 1. TỔNG QUAN TÀI LIỆU.....	4
1.1. Khái quát về công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng (GPMB)	4
1.1.1. Khái niệm về bồi thường GPMB.....	4
1.1.2. Bản chất của bồi thường, Giải phóng mặt bằng	5
1.1.3. Đặc điểm của quá trình bồi thường GPMB	6
1.1.4. Ý nghĩa của công tác bồi thường giải phóng mặt bằng	7
1.1.5. Những yếu tố tác động đến công tác GPMB.....	8
1.1.6. Tổng quan về thu hồi đất, chính sách bồi thường ở một số nước trên thế giới	13
1.1.7. Tổng quan tài liệu về thu hồi đất, chính sách về bồi thường của Việt Nam	15
1.1.8. Tình hình thực hiện GPMB trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh.....	25
1.2. Cơ sở pháp lý và thực tiễn về bồi thường giải phóng mặt bằng.	32
1.2.1. Cơ sở pháp lý.....	32
1.2.2. Cơ sở thực tiễn.....	34
1.3. Tổng quan về chương trình xây dựng nông thôn mới và bộ tiêu chí Quốc gia về nông thôn mới.....	36
1.3.1. Tổng quan về chương trình xây dựng nông thôn mới.	36
1.3.2. Bộ tiêu chí Quốc gia về xây dựng nông thôn mới (Phụ lục 1).....	41

Chương 2. ĐỐI TƯỢNG, NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU ...	42
2.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	42
2.1.1. Đối tượng nghiên cứu: Công tác giải phóng mặt bằng phục vụ xây dựng Nông thôn mới và các hoạt động xây dựng nông thôn mới.	42
2.1.2. Phạm vi nghiên cứu: Công tác giải phóng mặt bằng phục vụ xây dựng Nông thôn mới tại 15 xã thực hiện xây dựng nông thôn mới thuộc huyện Hải Hà tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2011-2013.....	42
2.2 Địa điểm và thời gian thực hiện.	42
2.3. Nội dung nghiên cứu.....	42
2.3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội của huyện Hải Hà.....	42
2.3.2. Kết quả công tác GPMB phục vụ xây dựng cơ sở hạ tầng nông thôn mới tại 15 xã thuộc huyện Hải Hà.	42
2.3.3. Nghiên cứu ảnh hưởng của công tác GPMB đến kết quả xây dựng nông thôn mới và đời sống nhân dân tại các xã nghiên cứu.	42
2.3.4. Xác định những thuận lợi và khó khăn trong công tác GPMB xây dựng nông thôn mới và đề xuất giải pháp thực hiện.	43
2.4. Phương pháp nghiên cứu.....	43
2.4.1. Phương pháp điều tra, khảo sát.....	43
2.4.2. Phương pháp điều tra thực tế.....	44
2.4.3. Phương pháp xử lý số liệu điều tra.....	44
2.4.4. Phương pháp chuyên gia.....	44
2.4.5. Phương pháp tham khảo.	44
CHƯƠNG 3. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN.....	46
3.1. Điều kiện Tự nhiên - Kinh tế - Xã hội của huyện Hải Hà (Nguồn UBND huyện Hải Hà năm 2013)	46
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.	47
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội của huyện Hải Hà năm 2013.	50
3.1.3. Thực trạng phát triển đô thị và các khu dân cư nông thôn.....	53

3.1.4. Nhận xét chung	55
3.2. Kết quả công tác giải phóng mặt bằng phục vụ xây dựng cơ sở Hạ tầng nông thôn mới tại 15 xã thuộc huyện Hải Hà.	56
3.2.1. Tình hình Nông nghiệp nông dân nông thôn huyện Hải Hà đến năm 2010 (trước khi triển khai chương trình xây dựng nông thôn mới).	56
3.2.2. Công tác GPMB huyện Hải Hà nói chung, công tác GPMB phục vụ xây dựng hạ tầng nông thôn mới tại 15 xã thuộc huyện Hải Hà nói riêng.	63
3.3. Đánh giá công tác GPMB đến đời sống của người dân khu vực bị ảnh hưởng ...	76
3.3.1. Công tác Giải phóng mặt bằng nói chung:	76
3.3.2. Công tác Giải phóng mặt bằng phục vụ xây dựng hạ tầng nông thôn mới.	77
3.4. Những thuận lợi, khó khăn trong công tác giải phóng mặt bằng phục vụ xây dựng cơ sở hạ tầng Nông thôn mới, Giải pháp.	77
3.4.1. Đánh giá những thuận lợi, khó khăn trong công tác GPMB phục vụ xây dựng cơ sở hạ tầng xây dựng nông thôn mới	77
3.4.2. Đề xuất một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác GPMB nói chung và GPMB xây dựng cơ sở Hạ tầng nông thôn mới trong thời gian tới.....	78
KẾT LUẬN VÀ ĐỀ NGHỊ	81
1. Kết luận	81
2. Đề nghị	81
TÀI LIỆU THAM KHẢO	83

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

CNH - HĐH	: Công nghiệp hoá, hiện đại Hoá
ĐH	: Đại học
HĐND	: Hội đồng nhân dân
HĐBT	: Hội đồng Bộ trưởng
NĐ	: Nghị định
MTTQ	: Mặt trận Tổ quốc
NTM	: Nông thôn mới
NĐ - CP	: Nghị định Chính phủ
QĐ	: Quyết định
TTg	: Thủ tướng Chính phủ
GPMB	: Giải phóng mặt bằng
HT - TCD	: Hỗ trợ và Tái định cư
GCNQSDD	: Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất
TN – MT	: Tài nguyên và Môi trường
THCS	: Trung học cơ sở
THPT	: Trung học phổ thông
THCN	: Trung học chuyên nghiệp
UBND	: Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Cơ cấu kinh tế của huyện Hải Hà qua các năm (%).....	50
Bảng 3.2: Dân số và lao động của huyện Hải Hà năm 2013	51
Bảng 3.3. Kết quả điều tra về tình hình dân trí năm 2013	52
Bảng 3.4. Kết quả điều tra về mức thu nhập của các hộ gia đình của huyện Hải Hà năm 2013.	52
Bảng 3.5. Thực trạng nông thôn huyện Hải Hà theo tiêu chí nông thôn mới (năm 2010, trước khi triển khai xây dựng nông thôn mới)	61
Bảng 3.6. Hiện trạng các loại đất theo mục đích sử dụng năm 2013	64
Bảng 3.7. Đánh giá công tác bồi thường GPMB trên địa bàn huyện Hải Hà (năm 2011 – 2013)	67
Bảng 3.8. Chi tiết GPMB xây dựng hạ tầng nông thôn mới năm 2011	68
Bảng 3.9. Chi tiết GPMB xây dựng cơ sở hạ tầng nông thôn mới năm 2012	68
Bảng 3.10. Chi tiết GPMB xây dựng hạ tầng nông thôn mới năm 2013.....	69
Bảng 3.11. Chi tiết GPMB phục vụ xây dựng cơ sở hạ tầng nông thôn mới huyện Hải Hà 3 năm (2011 - 2013)	70
Bảng 3.12. Kết quả bồi thường đất ở và đất nông nghiệp phục vụ xây dựng hạ tầng nông thôn mới huyện Hải Hà giai đoạn 2011-2013.....	70
Bảng 3.13. Tổng hợp kết quả qua phiếu điều tra hộ gia đình.....	71
Bảng 3.14 Tổng hợp kết quả các hộ dân hiến đất phục vụ xây dựng cơ sở hạ tầng nông thôn mới từ năm 2011 đến 2013	72

DANH MỤC CÁC HÌNH

Hình 3.1. Sơ đồ huyện Hải Hà - tỉnh Quảng Ninh.....	46
---	----