

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**

**BÙI VĂN TRIỀU**

**ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH  
HỖ TRỢ ĐẤT Ở, ĐẤT SẢN XUẤT CHO ĐỒNG BÀO  
DÂN TỘC THIỂU SỐ NGHÈO THEO QUYẾT ĐỊNH  
134/QĐ-TTg TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN BÌNH LIÊU  
TỈNH QUẢNG NINH GIAI ĐOẠN 2011 - 2013**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI**

**Thái Nguyên - 2014**

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM

**BÙI VĂN TRIỀU**

**ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH  
HỖ TRỢ ĐẤT Ở, ĐẤT SẢN XUẤT CHO ĐỒNG BÀO  
DÂN TỘC THIỂU SỐ NGHÈO THEO QUYẾT ĐỊNH  
134/QĐ-TTg TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN BÌNH LIÊU  
TỈNH QUẢNG NINH GIAI ĐOẠN 2011 - 2013**

Chuyên ngành: Quản lý đất đai

Mã số: 60.85.01.03

**LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI**

Người hướng dẫn khoa học: *PGS.TS. Nguyễn Thế Hùng*

**Thái Nguyên - 2014**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan những số liệu được sử dụng trong luận văn tốt nghiệp Cao học với chuyên đề: *Đánh giá kết quả thực hiện chính sách hỗ trợ đất ở, đất sản xuất cho đồng bào dân tộc thiểu số nghèo theo Quyết định 134/2004/QĐ-TTg trên địa bàn huyện Bình Liêu tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2011 – 2013* là số liệu điều tra thực tế, chính xác và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi xin cam đoan mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn đều đã được cảm ơn, các thông tin trích dẫn được chỉ rõ nguồn gốc.

**Tác giả luận văn**

**Bùi Văn Triều**

## LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn tốt nghiệp Cao học ***“Đánh giá kết quả thực hiện chính sách hỗ trợ đất ở, đất sản xuất cho đồng bào dân tộc thiểu số nghèo theo Quyết định 134/2004/QĐ-TTg trên địa bàn huyện Bình Liêu tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2011 - 2013”*** chuyên ngành Quản lý đất đai, ngoài sự cố gắng, nỗ lực của bản thân còn có đóng góp một phần không nhỏ sự giúp đỡ, động viên khích lệ của các thầy, cô trong Trường Đại học Nông lâm Thái Nguyên và tổ chức, cá nhân trong suốt quá trình thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn các thầy cô trong Khoa Quản lý Tài nguyên - Trường Đại học Nông lâm - Thái Nguyên đã truyền đạt cho tôi những kiến thức cơ bản, bổ ích trong học tập và nghiên cứu. Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới thầy giáo PGS-TS Nguyễn Thế Hùng đã dành nhiều thời gian, tận tình giúp đỡ chỉ bảo tôi trong quá trình thực hiện luận văn tốt nghiệp.

Tôi xin chân thành cảm ơn ban lãnh đạo, các cán bộ công nhân viên chức huyện Bình Liêu đã cung cấp cho tôi số liệu chính xác, phục vụ trong nghiên cứu. Tạo điều kiện thuận lợi cho tôi hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

Tôi xin chân thành cảm ơn gia đình, bạn bè, những người luôn động viên tinh thần cũng như tạo động lực cho tôi trong suốt quá trình nghiên cứu.

**Tác giả luận văn**

**Bùi Văn Triều**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT .....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU .....	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG HÌNH .....	viii
<b>MỞ ĐẦU .....</b>	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu của đề tài: .....	2
3. Ý nghĩa của đề tài: .....	3
<b>Chương 1. TỔNG QUAN TÀI LIỆU .....</b>	<b>4</b>
1.1. Cơ sở lý luận .....	4
1.1.1. Những vấn đề về đất đai .....	4
1.1.2. Quản lý Nhà nước về đất đai .....	5
1.1.3. Quản lý nhà nước về công tác dân tộc .....	6
1.2. Cơ sở thực tiễn .....	7
1.2.1. Quan điểm của Đảng và Nhà nước về dân tộc .....	7
1.2.2. Những định hướng cơ bản trong chính sách dân tộc của nước ta giai đoạn hiện nay .....	8
1.2.3. Những chính sách về đất đai liên quan đến quản lý sử dụng đất bền vững ở vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: .....	10
1.2.4. Chủ trương, chính sách của Nhà nước và tỉnh Quảng Ninh về chính sách hỗ trợ đất sản xuất, đất ở cho các hộ đồng bào dân tộc thiểu số nghèo. 14	
1.2.5. Một số kết quả đạt được từ chính sách hỗ trợ đất ở, đất sản xuất theo Quyết định 134/QĐ-TTg.....	16

<b>Chương 2. NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU .....</b>	<b>20</b>
2.1. Đối tượng .....	20
2.2. Phạm vi nghiên cứu:.....	20
2.3. Nội dung nghiên cứu: .....	20
2.4. Phương pháp nghiên cứu: .....	20
2.4.1 Phương pháp điều tra, thu thập số liệu, tài liệu: .....	20
2.4.2 Phương pháp nghiên cứu có sự tham gia của người dân: .....	21
2.4.3 Phương pháp tổng hợp và xử lý số liệu: .....	21
<b>Chương 3. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN .....</b>	<b>22</b>
3.1. Khái quát điều kiện tự nhiên kinh tế xã hội - Hiện trạng sử dụng đất và tình trạng thiếu đất ở, đất sản xuất của đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn huyện Bình Liêu năm 2010.....	22
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	22
3.1.2. Thực trạng phát triển kinh tế - xã hội .....	31
3.1.3. Hiện trạng sử dụng đất trên địa bàn huyện Bình Liêu năm 2010.....	46
3.1.4. Tình trạng thiếu đất ở, đất sản xuất của hộ đồng bào dân tộc thiểu số và nguyên nhân .....	54
3.2. Kết quả hỗ trợ đất ở, đất sản xuất cho các hộ đồng bào dân tộc thiểu số nghèo theo Quyết định 134/QĐ-TTg trên địa bàn huyện Bình Liêu giai đoạn 2011 - 2013.....	60
3.2.1. Tình hình tổ chức thực hiện.....	61
3.2.2. Quy trình về hỗ trợ đất ở, đất sản xuất .....	62
3.2.3. Kết quả hỗ trợ đất ở, đất sản xuất cho các hộ đồng bào dân tộc thiểu số nghèo theo Quyết định 134/QĐ-TTg.....	64
3.3. Đánh giá hiệu quả chính sách hỗ trợ đất ở, đất sản xuất theo Quyết định 134/QĐ-TTg và những tồn tại hạn chế cần khắc phục .....	72

3.3.1. Hiệu quả chính sách hỗ trợ đất ở, đất sản xuất theo Quyết định 134/QĐ-TTg .....	72
3.3.2. Những tồn tại hạn chế .....	77
3.4. Một số giải pháp cụ thể góp phần đẩy nhanh và hoàn thiện công tác hỗ trợ đất ở, đất sản xuất đồng thời nâng cao hiệu quả sử dụng đất cho các hộ đồng bào dân tộc thiểu số nghèo huyện Bình Liêu theo Quyết định 134/QĐ-TTg.....	78
3.4.1. Quan điểm, mục tiêu của huyện Bình Liêu trong việc hỗ trợ đất ở, đất sản xuất cho các hộ đồng bào dân tộc thiểu số nghèo giai đoạn 2014-2015.....	78
3.4.2. Các giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả sử dụng đất.....	79
3.4.3. Giải pháp nâng cao hiệu quả thực hiện chính sách hỗ trợ đất ở, đất sản xuất theo Quyết định 134/QĐ-TTg .....	82
<b>KẾT LUẬN VÀ ĐỀ NGHỊ .....</b>	<b>86</b>
1. Kết luận .....	86
2. Kiến nghị: .....	88
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>89</b>

## DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

DTTS	: Dân tộc thiểu số
MTTQ	: Mặt trận tổ quốc
UBDT	: Ủy ban Dân tộc
UBND	: Ủy ban nhân dân
XDNTM	: Xây dựng nông thôn mới



**DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU**

Bảng 3.1 Phân loại đất huyện Bình Liêu .....	27
Bảng 3.2 So sánh một số chỉ tiêu Huyện Bình Liêu với tỉnh Quảng Ninh năm 2010.....	32
Bảng 3.3 Hiện trạng và cơ cấu sử dụng đất tại các xã thuộc huyện Bình Liêu năm 2010.....	52
Bảng 3.4 Thực trạng tình hình thiếu đất ở huyện Bình Liêu năm 2010 .....	55
Bảng 3.5 Thực trạng tình hình thiếu đất sản xuất trên địa bàn huyện Bình Liêu năm 2010. ....	57
Bảng 3.6 Kết quả hỗ trợ đất ở trên địa bàn huyện Bình Liêu giai đoạn 2011-2013.....	67
Bảng 3.7 Kết quả hỗ trợ đất sản xuất cho các hộ nghèo vùng đồng bào dân tộc thiểu số huyện Bình Liêu .....	69

**DANH MỤC CÁC BẢNG HÌNH**

Hình 3.1 Biểu đồ chuyển dịch cơ cấu kinh tế huyện bình Liêu giai đoạn 2005 – 2010.....	32
Hình 3.2 Biểu đồ cơ cấu dân tộc trên địa bàn huyện Bình Liêu .....	36
Hình 3.3 Cơ cấu các loại đất năm 2010 .....	46
Hình 3.4 Quy trình hỗ trợ đất ở, đất sản xuất cho các hộ nghèo .....	63