

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**

NGUYỄN HỮU LIÊM

**ĐÁNH GIÁ HIỆU QUẢ CÔNG TÁC GIAO ĐẤT
LÂM NGHIỆP CHO HỘ GIA ĐÌNH, CÁ NHÂN TRÊN
ĐỊA BÀN HUYỆN HẢI HÀ, TỈNH QUẢNG NINH
GIAI ĐOẠN 1997 - 2013**

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Thái Nguyên - 2014

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM

NGUYỄN HỮU LIÊM

**ĐÁNH GIÁ HIỆU QUẢ CÔNG TÁC GIAO ĐẤT
LÂM NGHIỆP CHO HỘ GIA ĐÌNH, CÁ NHÂN TRÊN
ĐỊA BÀN HUYỆN HẢI HÀ, TỈNH QUẢNG NINH
GIAI ĐOẠN 1997 - 2013**

Chuyên ngành: Quản lý đất đai

Mã số: 60.85.01.03

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Người hướng dẫn khoa học: *PGS.TS. Nguyễn Thế Hùng*

Thái Nguyên - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn tốt nghiệp Cao học với chuyên đề: *“Đánh giá hiệu quả công tác giao đất lâm nghiệp cho hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn huyện Hải Hà, tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 1997-2013”* là số liệu điều tra thực tế, chính xác và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi xin cam đoan rằng, mọi sự giúp đỡ cho việc hoàn chỉnh luận văn đều đã được cảm ơn, các thông tin, tài liệu trình bày trong luận văn này đã được ghi rõ nguồn gốc.

Tác giả

Nguyễn Hữu Liêm

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, tôi xin chân thành cảm ơn Ban giám hiệu, Phòng Đào tạo Sau đại học, Khoa Quản lý đất đai cùng các thầy, cô giáo Trường Đại học Nông Lâm - Đại học Thái Nguyên đã tận tình giúp đỡ, tạo mọi điều kiện về thời gian, vật chất và tinh thần cho tôi trong quá trình thực hiện đề tài. Đặc biệt xin chân thành cảm ơn thầy giáo PGS-TS Nguyễn Thế Hùng người đã trực tiếp hướng dẫn, chỉ đạo tận tình và đóng góp nhiều ý kiến quý báu, tạo điều kiện thuận lợi cho tôi hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

Tôi xin chân thành cảm ơn các cơ quan, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ninh, UBND huyện Hải Hà, Lãnh đạo UBND và nhân dân 03 xã: Xã Đường Hoa, Quảng Đức, Quảng Sơn đã tạo mọi điều kiện thuận lợi giúp cho tôi hoàn thành luận văn này.

Cuối cùng tôi xin chân thành cảm ơn cơ quan, gia đình, bạn bè, đồng nghiệp đã động viên, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này./.

Tác giả

Nguyễn Hữu Liêm

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH VẼ, BIỂU ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài	2
2.1. Mục tiêu tổng quát của đề tài.....	2
2.2. Mục tiêu cụ thể của đề tài	2
3. Yêu cầu của đề tài	3
4. Ý nghĩa của đề tài.....	3
Chương 1. TỔNG QUAN TÀI LIỆU	4
1.1. Cơ sở khoa học của đề tài	4
1.1.1 Cơ sở lý luận.....	4
1.1.2. Cơ sở thực tiễn.....	6
1.1.3. Cơ sở pháp lý.....	10
1.2. Khái quát về công tác giao đất lâm nghiệp.....	12
1.2.1. Khái niệm về đất lâm nghiệp và giao đất.....	12
1.2.2. Chính sách giao đất lâm nghiệp ở Việt Nam.....	13
1.2.3. Thẩm quyền giao đất lâm nghiệp	22
1.2.4. Các quy định về giao đất lâm nghiệp	23
1.3. Công tác giao đất lâm nghiệp tại tỉnh Quảng Ninh.....	30
Chương 2. NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	36
2.1. Đối tượng và Phạm vi nghiên cứu của đề tài	36
2.1.1. Đối tượng nghiên cứu	36

2.1.2. Phạm vi nghiên cứu	36
2.1.3. Thời gian và địa điểm nghiên cứu	36
2.2. Nội dung nghiên cứu	36
2.2.1. Điều tra và đánh giá các đặc điểm về điều kiện tự nhiên - kinh tế - xã hội của vùng nghiên cứu	36
2.2.2. Đánh giá thực trạng công tác giao đất, quản lý và sử dụng đất lâm nghiệp cho hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn huyện Hải Hà, tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 1997-2013	36
2.2.3. Đánh giá hiệu quả của công tác giao đất lâm nghiệp đến đời sống của người dân.....	37
2.2.4. Những khó khăn/trở ngại và giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả của công tác giao đất lâm nghiệp cho hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn huyện Hải Hà, tỉnh Quảng Ninh	37
2.3. Phương pháp nghiên cứu.....	37
2.3.1. Phương pháp điều tra thu thập số liệu	37
2.3.2. Phương pháp tổng hợp và xử lý số liệu	38
2.3.3. Các chỉ tiêu nghiên cứu và phương pháp theo dõi:	38
Chương 3. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN.....	40
3.1. Điều kiện tự nhiên, tài nguyên và cảnh quan môi trường.....	40
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	40
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội	45
3.1.3. Tình hình quản lý và sử dụng đất đai của huyện Hải Hà, tỉnh Quảng Ninh	49
3.1.4. Hiện trạng sử dụng đất của huyện Hải Hà, tỉnh Quảng Ninh.....	52
3.1.5. Đánh giá chung điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội của huyện ảnh hưởng tới công tác giao đất lâm nghiệp.....	55
3.2. Thực trạng công tác giao, quản lý và sử dụng đất lâm nghiệp tại huyện Hải Hà, tỉnh Quảng Ninh.	56
3.2.1. Kết quả giao đất lâm nghiệp của toàn huyện Hải Hà, tỉnh Quảng Ninh .	56

3.2.2. Kết quả giao đất Lâm nghiệp ở 3 xã điều tra	57
3.3. Hiệu quả của công tác giao đất lâm nghiệp tại huyện Hải Hà tỉnh Quảng Ninh đến đời sống người dân	77
3.3.1. Hiệu quả của công tác giao đất lâm nghiệp tại huyện Hải Hà tỉnh Quảng Ninh đến đời sống người dân	77
3.3.2. Hiệu quả của công tác giao đất lâm nghiệp tại huyện Hải Hà, tỉnh Quảng Ninh đến đời sống xã hội của người dân.....	79
3.3.3. Hiệu quả của công tác giao đất lâm nghiệp tại huyện Hải Hà, tỉnh Quảng Ninh đến môi trường sinh thái.	83
3.3.4. Ý kiến của người dân về chính sách giao đất lâm nghiệp.	85
3.4. Tồn tại, giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác giao đất lâm nghiệp cho các hộ gia đình, cá nhân tại huyện Hải Hà, tỉnh Quảng Ninh.	87
3.4.1. Tồn tại chính trong công tác giao đất lâm nghiệp.	87
3.4.2. Một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác giao đất lâm nghiệp	88
KẾT LUẬN VÀ ĐỀ NGHỊ	92
1. Kết luận	92
2. Đề nghị	93
TÀI LIỆU THAM KHẢO	94

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

BCH	Ban chấp hành
BĐĐC	Bản đồ địa chính
CNH - HĐH	Công nghiệp hoá - hiện đại hoá
CP	Chính phủ
CT	Chỉ thị
CT	Chỉ thị
DT	Diện tích
DTTN	Diện tích tự nhiên
DV - TM	Dịch vụ - thương mại
GCN	Giấy chứng nhận
GCNQSDĐ	Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất
GTGT	Giá trị gia tăng
GTSX	Giá trị sản xuất
HĐBT	Hội đồng Bộ trưởng
HTX	Hợp tác xã
KNTS	Khoanh nuôi tái sinh
KT - XH	Kinh tế - xã hội
LĐ	Lao động
LN	Lâm nghiệp
MNCD	Mặt nước chuyên dùng
NĐ	Nghị định
NQ	Nghị quyết
NXB	Nhà xuất bản
TL SX	Tư liệu sản xuất
TN&MT	Tài nguyên và môi trường
TV	Thường vụ
TW	Trung ương
UB	Ủy ban
UBND	Ủy ban nhân dân
XHCN	Xã hội chủ nghĩa

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Hiện trạng sử dụng của huyện Hải Hà năm 2013.....	54
Bảng 3.2. Kết quả giao đất và cấp giấy CNQSD đất lâm nghiệp huyện năm 2013.....	57
Bảng 3.3. Tình hình dân số, lao động và dân tộc của 3 xã điều tra năm 2013	60
Bảng 3.4. Cơ cấu sử dụng đất ở 3 xã điều tra năm 1997	63
Bảng 3.5 Kết quả giao đất lâm nghiệp ở 3 xã điều tra tính đến ngày 31/12/2013	67
Bảng 3.6. Kết quả trồng rừng trên đất lâm nghiệp đã giao của các hộ gia đình 3 xã điều tra năm 2013.....	68
Bảng 3.7. Kết quả cấp GCNQSD đất sau khi giao đất lâm nghiệp năm 2013	70
Bảng 3.8 Cơ cấu các loại đất ở 3 xã điều tra năm 2013.....	71
Bảng 3.9. So sánh tình hình sử dụng đất trước và sau khi giao đất lâm nghiệp.....	72
Bảng 3.10. So sánh diện tích giao cho hộ gia đình, cá nhân trước và sau khi giao đất	73
Bảng 3.11. Tình hình cơ bản của các hộ điều tra và một số chỉ tiêu bình quân năm 2013.....	74
Bảng 3.12. Mức độ đầu tư của hộ gia đình, cá nhân vào rừng năm 2014	75
Bảng 3.13 Thể hiện hướng ưu tiên đầu tư của các hộ gia đình, cá nhân	76
Bảng 3.14. Phân loại hộ gia đình theo thu nhập	78
Bảng 3.15. So sánh một số chỉ tiêu về hiệu quả quản lý sử dụng đất.....	79
Bảng 3.16. Tỷ lệ lao động tham gia vào sản xuất trước và sau khi giao đất ..	81
Bảng 3.17. So sánh một số chỉ tiêu về bảo vệ rừng, bảo vệ môi trường sinh thái.....	84

DANH MỤC CÁC HÌNH VẼ, BIỂU ĐỒ

Hình 3.1: Sơ đồ về vị trí địa lý huyện Hải Hà	40
Biểu đồ 3.1. Cơ cấu sử dụng đất năm 2013 của huyện Hải Hà	55
Biểu đồ 3.2 Cơ cấu sử dụng đất của 3 xã điều tra năm 1997.....	63
Biểu đồ 3.3. Kết quả cấp GCNQSD đất ở 3 xã sau khi giao đất lâm nghiệp	70
Biểu đồ 3.4. Cơ cấu sử dụng đất của 3 xã điều tra năm 2013.....	72
Biểu đồ 3.5. Tình hình sử dụng đất trước và sau khi giao đất	73