

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

HOÀNG THU LỰA

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ  
CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN  
TỈNH TUYÊN QUANG**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2014**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**HOÀNG THU LỰA**

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ  
CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN  
TỈNH TUYÊN QUANG**

**Chuyên ngành: Quản lý Kinh tế**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Hướng dẫn khoa học: PGS.TS LÊ TRUNG THÀNH**

**THÁI NGUYÊN - 2014**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn “*Hoàn thiện công tác quản lý chi ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang*” là công trình nghiên cứu của cá nhân tôi. Đề tài hoàn toàn trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào. Các thông tin sử dụng trong đề tài đã được chỉ rõ nguồn gốc, các tài liệu tham khảo được trích dẫn đầy đủ, mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn.

*Thái nguyên, ngày 25 tháng 11 năm 2014*  
**TÁC GIẢ LUẬN VĂN**

**Hoàng Thu Lựa**

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập, nghiên cứu, điều tra thu thập số liệu và thực hiện luận văn này, tôi đã được sự giúp đỡ nhiệt tình của các Thầy cô giáo, các bạn đồng nghiệp, các cơ quan đơn vị đã tạo điều kiện thuận lợi cho tôi được thu thập số liệu, được cung cấp thông tin, được sự phối hợp chặt chẽ trong công tác phỏng vấn thu thập số liệu để tôi hoàn thành bài luận văn của mình.

Lời đầu tiên cho phép tôi được bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới Ban Giám hiệu; Phòng Đào tạo - Trường Đại học Kinh tế và QTKD cùng các thầy cô giáo, những người đã mang hết tâm sức và trí tuệ để truyền đạt kiến thức cho tôi trong suốt quá trình học tập và hướng dẫn các bước viết luận văn tốt nghiệp.

Với lòng biết ơn chân thành và sâu sắc nhất, tôi xin trân trọng cảm ơn Phó Giáo sư - Tiến sĩ Lê Trung Thành Giám đốc Trung tâm đào tạo từ xa - Trường Đại học Kinh tế Quốc dân Hà Nội, người thầy đã trực tiếp chỉ bảo, hướng dẫn khoa học và giúp đỡ tôi trong suốt quá trình nghiên cứu, hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng gửi lời cảm ơn đến các đồng chí lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang, Sở Tài chính, Cục Thuế tỉnh, Ủy ban nhân các huyện, thành phố; Phòng Tài chính - Kế hoạch; các đơn vị dự toán trên địa bàn tỉnh đã giúp đỡ tôi thu thập thông tin, số liệu trong suốt quá trình thực hiện nghiên cứu luận văn.

Xin chân thành cảm ơn tất cả các bạn bè, đồng nghiệp đã động viên, giúp đỡ nhiệt tình và đóng góp nhiều ý kiến quý báu để tôi hoàn thành luận văn này.

Do thời gian nghiên cứu có hạn, luận văn của tôi chắc hẳn không thể tránh khỏi những sơ suất, thiếu sót, tôi rất mong nhận được sự đóng góp của các thầy cô giáo cùng toàn thể bạn đọc.

*Xin trân trọng cảm ơn!*

*Tuyên Quang, ngày 25 tháng 11 năm 2014*  
**TÁC GIẢ LUẬN VĂN**

Hoàng Thu Lua

**MỤC LỤC**

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC TÀI LIỆU VIẾT TẮT .....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài .....	4
5. Kết cấu của luận văn .....	4
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ HOÀN THIỆN</b>	
<b>CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC</b> .....	<b>5</b>
1.1. Cơ sở lý luận về Ngân sách nhà nước.....	5
1.1.1. Một số khái niệm cơ bản .....	5
1.1.2. Vai trò của ngân sách nhà nước và vai trò quản lý chi ngân sách nhà nước .....	8
1.1.3. Đặc điểm của Ngân sách nhà nước và đặc điểm của quản lý chi ngân sách nhà nước.....	11
1.1.4. Các nội dung liên quan đến quản lý chi NSNN .....	13
1.1.5. Nội dung cơ bản của công tác quản lý chi ngân sách nhà nước.....	18
1.1.6. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý chi ngân sách nhà nước .....	37
1.2. Cơ sở thực tiễn .....	38
1.2.1. Kinh nghiệm của các địa phương .....	38

1.2.2. Bài học rút ra từ việc nghiên cứu kinh nghiệm của các địa phương trên.....	43
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....</b>	<b>46</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	46
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	46
2.2.1. Chọn điểm nghiên cứu.....	46
2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin.....	47
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin.....	49
2.3. Các chỉ tiêu nghiên cứu.....	50
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH TUYỀN QUANG .....</b>	<b>51</b>
3.1. Đặc điểm tình hình cơ bản của tỉnh Tuyên Quang .....	51
3.1.1. Điều kiện tự nhiên .....	51
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội .....	54
3.2. Thực trạng công tác quản lý chi ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, từ năm 2010 đến năm 2012.....	59
3.2.1. Thực trạng công tác xây dựng tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển, chi thường xuyên trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.....	59
3.2.2. Thực trạng công tác lập và phân bổ dự toán (bao gồm chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang) .....	63
3.2.3. Thực trạng công tác quyết toán chi ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang .....	85
3.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý chi ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, từ năm 2010 đến năm 2012.....	87
3.4.1. Về hệ thống văn bản của nhà nước.....	87
3.4.2. Tổ chức bộ máy và cán bộ quản lý Ngân sách Nhà nước .....	88
3.4.3. Về trình độ phát triển kinh tế - xã hội .....	88
3.3. Đánh giá về công tác quản lý chi ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, từ năm 2010 đến năm 2012.....	89

3.3.1. Những kết quả đạt được.....	89
3.3.2. Những tồn tại .....	93
3.3.3. Nguyên nhân của những tồn tại.....	95
<b>Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH TUYỀN QUANG.....</b>	<b>98</b>
4.1. Quan điểm, định hướng, mục tiêu hoàn thiện công tác quản lý chi ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Tuyền Quang.....	98
4.1.1. Quan điểm hoàn thiện quản lý chi ngân sách nhà nước ở tỉnh Tuyền Quang trong thời gian tới .....	98
4.1.2. Định hướng hoàn thiện quản lý chi ngân sách nhà nước ở tỉnh Tuyền Quang trong thời gian tới .....	100
4.1.3. Mục tiêu hoàn thiện công tác quản lý chi ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Tuyền Quang .....	100
4.2. Giải pháp để hoàn thiện công tác quản lý chi ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Tuyền Quang.....	101
4.2.1. Đối với hệ thống văn bản ban hành xây dựng định mức phân bổ chi NSNN trình độ phát triển kinh tế - xã hội .....	96
4.2.2. củng cố tổ chức bộ máy quản lý chi ngân sách nhà nước .....	106
4.2.3. Trình độ phát triển kinh tế - xã hội.....	109
4.3. Kiến nghị.....	109
4.3.1. Kiến nghị đối với Quốc hội, Chính phủ, Bộ Tài chính .....	109
4.3.2. Kiến nghị đối với Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân tỉnh.....	110
<b>KẾT LUẬN.....</b>	<b>113</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>115</b>

**DANH MỤC TÀI LIỆU VIẾT TẮT**

<b>Chữ Viết tắt</b>	<b>Nội dung</b>
NSNN	: Ngân sách Nhà nước
NSTW	: Ngân sách Trung ương
NSĐP	: Ngân sách địa phương
HĐND	: Hội đồng nhân dân
UBND	: Ủy ban nhân dân
NS	: Ngân sách
GTGT	: Giá trị gia tăng
XHCN	: Xã hội chủ nghĩa
NN	: Nhà nước
DN	: Doanh nghiệp
ĐTPT	: Đầu tư phát triển
XDCB	: Xây dựng cơ bản
KBNN	: Kho bạc nhà nước



## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1.	Phân phối tần số người trả lời .....	48
Bảng 3.1:	Một số chỉ tiêu về tăng trưởng và cơ cấu kinh tế của tỉnh Tuyên Quang, giai đoạn 2010 - 2012.....	54
Bảng 3.2:	Chi Ngân sách tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2010 - 2012.....	55
Bảng 3.3:	Tổng hợp chi ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2010-2012.....	55
Bảng 3.4:	Ý kiến về định mức phân bổ và định mức chi thường xuyên ngân sách năm 2011 và áp dụng cho thời kỳ ổn định ngân sách địa phương giai đoạn 2011-2015 trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.....	62
Bảng 3.5:	Cơ cấu phân bổ dự toán chi ngân sách tỉnh Tuyên Quang, từ năm 2010 đến năm 2012 .....	64
Bảng 3.6:	Chi thường xuyên từ năm 2010 đến 2012.....	65
Bảng 3.7:	Ý kiến về công tác xây dựng dự toán ngân sách trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.....	67
Bảng 3.8:	Tình hình thực hiện dự toán chi ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang từ năm 2010 đến năm 2012.....	69
Bảng 3.9:	Kết quả thực hiện chi ngân sách nhà nước trong giai đoạn 2010 - 2012 .....	81
Bảng 3.10:	Ý kiến về công tác quản lý và điều hành chi ngân sách trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.....	83
Bảng 3.11:	Ý kiến về công tác quyết toán chi ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.....	86

