

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THỊ KIM LIÊN**

**HOÀN THIỆN QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG  
ĐỐI VỚI CƠ QUAN HÀNH CHÍNH SỰ NGHIỆP  
TẠI TỈNH TUYÊN QUANG**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ  
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2014**

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ KIM LIÊN

HOÀN THIỆN QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG  
ĐỐI VỚI CƠ QUAN HÀNH CHÍNH SỰ NGHIỆP  
TẠI TỈNH TUYÊN QUANG

Chuyên ngành: Quản lý Kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS.LÊ QUỐC HỘI

THÁI NGUYÊN - 2014

**LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả nghiên cứu trong luận văn là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất cứ công trình nào khác.

*Thái Nguyên, tháng 8 năm 2014*

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Thị Kim Liên**

## LỜI CẢM ƠN

Thực hiện đề tài "*Hoàn thiện quản lý tài sản công đối với cơ quan hành chính sự nghiệp tại tỉnh Tuyên Quang*", tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu trường ĐH Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên, Khoa Quản lý kinh tế, khoa Sau đại học, các giáo sư, phó giáo sư, Tiến sĩ và các giảng viên đã trực tiếp tham gia giảng dạy, quan tâm và tạo mọi điều kiện giúp đỡ tôi hoàn thành khoá học.

Xin cho tôi được bày tỏ lòng biết ơn chân thành đến PGS. TS. Lê Quốc Hội - người hướng dẫn khoa học đã tận tình giúp đỡ tôi trong việc định hướng đề tài cũng như trong suốt quá trình nghiên cứu, viết luận văn.

Do điều kiện thời gian và phạm vi nghiên cứu có hạn, luận văn không tránh khỏi những thiếu sót, tác giả luận văn kính mong nhận được sự chỉ dẫn và góp ý thêm của các thầy giáo, cô giáo và các bạn đồng nghiệp để luận văn trở nên hoàn thiện hơn.

*Thái Nguyên, tháng 8 năm 2014*

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Thị Kim Liên**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT .....	vii
DANH MỤC BẢNG .....	viii
DANH MỤC SƠ ĐỒ.....	ix
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn .....	3
5. Bố cục của luận văn .....	4
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TRONG KHU VỰC HÀNH CHÍNH SỰ NGHIỆP.....</b>	<b>5</b>
1.1. Khái niệm, đặc điểm và vai trò của tài sản công trong cơ quan hành chính sự nghiệp .....	5
1.1.1. Khái niệm về cơ quan hành chính.....	5
1.1.2. Khái niệm đơn vị sự nghiệp công lập .....	6
1.1.3. Khái niệm tài sản công và tài sản công trong khu vực hành chính sự nghiệp .....	6
1.1.4. Phân loại tài sản công trong khu vực hành chính sự nghiệp.....	8
1.1.5. Đặc điểm của tài sản công trong khu vực hành chính sự nghiệp.....	14
1.1.6. Vai trò của tài sản công trong khu vực hành chính sự nghiệp.....	15
1.2. Quản lý tài sản công trong khu vực hành chính sự nghiệp.....	17
1.2.1. Khái niệm về quản lý .....	17
1.2.2. Khái niệm về quản lý TSC trong khu vực HCSN.....	18

1.2.3. Nội dung quản lý TSC trong khu vực HCSN .....	18
1.2.3.1. Quản lý quá trình hình thành TSC trong khu vực HCSN.....	18
1.2.3.2. Quản lý quá trình khai thác, sử dụng TSC trong khu vực HCSN.....	19
1.2.3.3. Quản lý quá trình kết thúc sử dụng TSC trong khu vực HCSN .....	19
1.2.4. Sự cần thiết của quản lý tài sản công trong khu vực hành chính sự nghiệp ..	19
1.2.5. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý TSC trong khu vực HCSN .....	21
1.2.5.1. Nhóm các nhân tố từ hệ thống quản lý TSC trong khu vực HCSN...	21
1.2.5.2. Nhóm các nhân tố đối tượng sử dụng .....	22
1.3. Kinh nghiệm quản lý TSC khu vực hành chính sự nghiệp ở một số tỉnh trong nước .....	23
1.3.1. Kinh nghiệm của tỉnh Hưng Yên .....	23
1.3.2. Kinh nghiệm của tỉnh Thái Bình.....	24
1.3.3. Kinh nghiệm của tỉnh Cà Mau .....	25
1.3.4. Một số bài học kinh nghiệm rút ra cho Tuyên Quang .....	26
<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	28
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu .....	28
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	28
2.2.1. Phương pháp luận.....	28
2.2.2. Các phương pháp nghiên cứu cụ thể.....	29
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu .....	31
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TRONG KHU VỰC HÀNH CHÍNH SỰ NGHIỆP TỈNH TUYÊN QUANG</b> .....	32
3.1. Điều kiện tự nhiên, tình hình kinh tế xã hội tỉnh Tuyên Quang .....	32
3.1.1. Diện tích, vị trí địa lý .....	32
3.1.2. Tình hình kinh tế xã hội .....	35
3.2. Thực trạng TSC trong khu vực HCSN ở tỉnh Tuyên Quang .....	39
3.3. Thực trạng quản lý TSC trong khu vực HCSN tỉnh Tuyên Quang .....	42

3.3.1. Mô hình quản lý TSC.....	42
3.3.2. Các cơ chế quản lý TSC trong khu vực HCSN tỉnh Tuyên Quang .....	45
3.3.3. Thẩm định nhu cầu đầu tư mua sắm TSC.....	47
3.3.4. Điều chuyển, thanh lý tài sản công .....	51
3.3.5. Tổ chức sử dụng TSC và chế độ thông tin báo cáo .....	51
3.4. Đánh giá chung về quản lý TSC trong khu vực HCSN khu vực tỉnh Tuyên Quang .....	52
3.4.1. Kết quả đạt được .....	52
3.4.2. Hạn chế.....	54
3.4.3. Nguyên nhân của những hạn chế .....	56
<b>Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TRONG KHU VỰC HÀNH CHÍNH SỰ NGHIỆP TỈNH TUYÊN QUANG.....</b>	<b>60</b>
4.1. Quan điểm, yêu cầu hoàn thiện quản lý TSC trong khu vực HCSN tỉnh Tuyên Quang.....	60
4.1.1. Quan điểm .....	60
4.1.2. Yêu cầu.....	61
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý TSC trong khu vực HCSN tỉnh Tuyên Quang .....	61
4.2.1. Tiếp tục xây dựng hoàn thiện các tiêu chuẩn, định mức, qui định sử dụng TSC làm căn cứ pháp lý về quản lý, hoàn thiện cơ chế chính sách về quản lý và sử dụng TSC trong khu vực HCSN.....	61
4.2.2. Nâng cao chất lượng công tác kiểm tra, giám sát, đánh giá việc triển khai thực hiện quản lý và sử dụng TSC trong khu vực HCSN.....	66
4.2.3. Tích cực phòng ngừa và kiên quyết đấu tranh chống tệ nạn tham nhũng, tham ô, lãng phí trong việc quản lý và sử dụng TSC trong khu vực HCSN.....	69

4.2.4. Đào tạo, bồi dưỡng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức về quản lý TSC.....	71
4.2.5. Tăng cường sử dụng các thành tựu khoa học công nghệ trong quản lý TSC trong khu vực HCSN .....	73
4.2.6. Kiện toàn bộ máy cơ quan quản lý TSC .....	73
4.3. Kiến nghị.....	74
4.3.1. Kiến nghị đối với Trung ương .....	74
4.3.2. Kiến nghị đối với tỉnh Tuyên Quang .....	75
<b>KẾT LUẬN</b> .....	<b>77</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	<b>79</b>



## DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT

BTC	: Bộ tài chính
CP	: Chính phủ
CQHC	: Cơ quan hành chính
ĐVSN	: Đơn vị sự nghiệp
HCSN	: Hành chính sự nghiệp
NSNN	: Ngân sách nhà nước
PTĐL	: Phương tiện đi lại
QLCS	: Quản lý công sản
STC	: Sở Tài chính
TSLV	: Tài sản làm việc
TSNN	: Tài sản nhà nước
UBND	: Ủy ban nhân dân

**DANH MỤC BẢNG**

Bảng 3.1: Một số chỉ tiêu KTXH tỉnh Tuyên Quang 2009-2013 .....	37
Bảng 3.2: Tổng hợp tài sản nhà nước trong khu vực HCSN ở tỉnh Tuyên Quang tính đến 31/12/2013.....	40
Bảng 3.3: Tổng hợp nguồn hình thành tài sản nhà nước trong khu vực HCSN tỉnh Tuyên Quang qua các năm từ năm 2009 - 2013 .....	41
Bảng 3.4: Kết quả đầu tư trụ sở làm việc giai đoạn 2009-2013 .....	48
Bảng 3.5: Kết quả mua sắm PTĐL và tài sản khác có trị giá từ 500 triệu đồng trở lên giai đoạn 2009-2013 .....	50