

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ THANH TÂM

TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
HUYỆN YÊN SƠN, TỈNH TUYÊN QUANG

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2014

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ THANH TÂM

TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
HUYỆN YÊN SƠN, TỈNH TUYÊN QUANG

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ
Mã số: 60 34 04 10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: GS. TS. ĐỖ ĐỨC BÌNH

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Những kết luận khoa học của luận văn chưa từng được công bố trong bất kỳ công trình nào khác.

Thái Nguyên, tháng 12 năm 2014

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị Thanh Tâm

LỜI CẢM ƠN

Trước hết, tôi xin chân thành cảm ơn Trường Đại Học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên, đã tạo điều kiện thuận lợi cho tôi trong suốt thời gian học và làm luận văn cao học.

Tôi xin bày tỏ sự biết ơn sâu sắc, lời cảm ơn chân thành đến thầy giáo **GS.TS. Đỗ Đức Bình** người đã tận tình hướng dẫn và động viên tôi trong suốt thời gian hoàn thành luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn các thầy giáo, cô giáo đã quan tâm, góp ý và nhận xét cho bản luận văn của tôi. Tôi cũng xin gửi lời cảm ơn đến các thầy cô giáo đã giảng dạy cho tôi trong suốt thời gian qua.

Xin kính chúc các thầy giáo, cô giáo và gia đình mạnh khỏe hạnh phúc, tiếp tục sự nghiệp đào tạo cho các thế hệ học sinh, sinh viên đạt được nhiều thành công hơn nữa trên con đường học tập và nghiên cứu khoa học.

Xin trân trọng cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 12 năm 2014

Học viên

Nguyễn Thị Thanh Tâm

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài	3
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ NGÂN SÁCH	
NHÀ NƯỚC, QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN.....	5
1.1. Cơ sở lý luận về ngân sách nhà nước.....	5
1.1.1. Ngân sách Nhà nước và hệ thống ngân sách Nhà nước.....	5
1.1.2. Ngân sách Nhà nước cấp huyện.....	10
1.2. Quản lý ngân sách nhà nước cấp huyện.....	18
1.2.1. Khái niệm và nguyên tắc quản lý ngân sách cấp huyện	18
1.2.2. Nội dung quản lý ngân sách cấp huyện.....	21
1.3. Những nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý ngân sách nhà nước cấp huyện	31
1.3.1. Điều kiện tự nhiên	31
1.3.2. Trình độ phát triển kinh tế.....	32
1.3.3. Mức độ hoàn thiện của hệ thống pháp luật quản lý ngân sách Nhà nước cấp huyện	32

1.3.4. Năng lực, trình độ tổ chức quản lý và trang thiết bị của cơ quan thực hiện quản lý ngân sách cấp huyện.....	33
1.4. Cơ sở thực tiễn của quản lý NSNN và bài học kinh nghiệm đối với huyện Yên Sơn	34
1.4.1. Một số kinh nghiệm quản lý ngân sách nhà nước trên thế giới	34
1.4.2. Một số kinh nghiệm quản lý ngân sách nhà nước của Việt Nam	38
1.4.3. Bài học rút ra về quản lý ngân sách nhà nước cho huyện Yên Sơn.....	42
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	44
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	44
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	44
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	44
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	45
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	45
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	45
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC HUYỆN YÊN SƠN GIAI ĐOẠN 2009 - 2013	46
3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội tác động đến quản lý ngân sách nhà nước huyện Yên Sơn	46
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	46
3.1.2. Đặc điểm về kinh tế - xã hội	46
3.2. Thực trạng thu, chi ngân sách nhà nước huyện Yên Sơn giai đoạn 2009 - 2013.....	50
3.2.1. Về thu ngân sách trên địa bàn huyện Yên Sơn	50
3.2.2. Chi ngân sách huyện Yên Sơn	55
3.3. Thực trạng quản lý ngân sách nhà nước huyện Yên Sơn giai đoạn 2009 - 2013.....	58
3.3.1. Phân cấp quản lý ngân sách Nhà nước huyện Yên Sơn.....	58
3.3.2. Thực trạng quản lý quy trình ngân sách nhà nước huyện Yên Sơn.....	61

3.3.3. Công tác kiểm tra, thanh tra trong quản lý ngân sách Nhà nước huyện Yên Sơn	64
3.4. Đánh giá chung về công tác quản lý ngân sách huyện Yên Sơn giai đoạn 2009- 2013.....	67
3.4.1. Kết quả đạt được	67
3.4.2. Những hạn chế, bất cập.....	69
3.4.3. Nguyên nhân của những hạn chế, bất cập.....	71
Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC HUYỆN YÊN SƠN	74
4.1. Phương hướng, mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Tuyên Quang và huyện Yên Sơn.....	74
4.1.1. Phương hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Tuyên Quang và của huyện Yên Sơn.....	74
4.1.2. Phương hướng đổi mới quản lý NSNN huyện Yên Sơn.....	76
4.1.3. Quan điểm đổi mới NSNN huyện Yên Sơn.....	77
4.2. Giải pháp tăng cường công tác quản lý ngân sách nhà nước huyện Yên Sơn.....	78
4.2.1. Đổi mới quản lý thu ngân sách	78
4.2.2. Đổi mới công tác chi ngân sách	82
4.2.3. Tiếp tục đổi mới phân cấp quản lý ngân sách Nhà nước	84
4.2.4. Công khai, minh bạch thu chi NSNN	88
4.2.5. Hoàn thiện quy trình lập, chấp hành và quyết toán NSNN.....	88
4.2.6. Hoàn thiện bộ máy và cán bộ quản lý ngân sách Nhà nước	91
4.2.7. Tăng cường công tác giám sát, kiểm tra, thanh tra NSNN	93
4.2.8. Tuyên truyền nâng cao nhận thức của các đối tượng quản lý ngân sách	94
4.2.9. Hoàn thiện hệ thống thông tin, phương tiện quản lý ngân sách	95
4.3. Kiến nghị các điều kiện thực hiện giải pháp.....	95

4.3.1. Kiến nghị đối với Trung ương	95
4.3.2. Kiến nghị đối với tỉnh	96
4.3.3. Kiến nghị đối với huyện.....	97
KẾT LUẬN	99
TÀI LIỆU THAM KHẢO	101
PHỤ LỤC	103

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

GDP	:	Tổng sản phẩm quốc nội (Gross Domestic Product)
HĐND	:	Hội đồng nhân dân
KBNN	:	Kho bạc Nhà nước
NS	:	Ngân sách
NSĐP	:	Ngân sách địa phương
NSNN	:	Ngân sách nhà nước
NSTW	:	Ngân sách trung ương
UBND	:	Ủy ban nhân dân
XDCB	:	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Tổng hợp thu ngân sách huyện Yên Sơn 2009 - 2013	51
Bảng 3.2: Chi ngân sách huyện Yên Sơn 2009 - 2013 (kể cả chi ngân sách tỉnh phân cấp).....	56