

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**ĐINH MẠNH HÙNG**

**MỘT SỐ GIẢI PHÁP GIẢM NGHÈO**  
**BỀN VỮNG TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN THANH SƠN,**  
**TỈNH PHÚ THỌ**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**  
**Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2014**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**ĐINH MẠNH HÙNG**

**MỘT SỐ GIẢI PHÁP GIẢM NGHÈO**  
**BỀN VỮNG TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN THANH SƠN,**  
**TỈNH PHÚ THỌ**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**  
**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: T.S PHAN VĂN HÙNG**

**THÁI NGUYÊN - 2014**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, bản Luận văn “*Một số giải pháp giảm nghèo bền vững trên địa bàn huyện Thanh Sơn, tỉnh Phú Thọ*” là công trình nghiên cứu độc lập, do chính tôi hoàn thành. Các tài liệu tham khảo và trích dẫn được sử dụng trong Luận văn này đều nêu rõ xuất xứ tác giả và được ghi trong danh mục các tài liệu tham khảo.

Tôi xin chịu trách nhiệm trước pháp luật về lời cam đoan trên!

*Phú Thọ, ngày tháng 11 năm 2014*

**Tác giả luận văn**

**Đình Mạnh Hùng**

## LỜI CẢM ƠN

Trong thời gian thực hiện Luận văn, tôi đã nhận được sự quan tâm giúp đỡ quý báu của nhiều tập thể, cá nhân trong và ngoài trường.

Trước hết, tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu, Ban chủ nhiệm khoa Đào tạo sau đại học cùng các thầy cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên đã tận tình giảng dạy và giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập tại trường.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến **TS. Phan Văn Hùng** - Thứ trưởng, Phó chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc, người đã tận tình chỉ bảo, giúp đỡ tôi trong thời gian thực hiện Luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn các đồng chí lãnh đạo UBND huyện, các phòng chức năng của huyện Thanh Sơn, tỉnh Phú Thọ; các đồng chí cán bộ lãnh đạo, các ban ngành đoàn thể của xã Giáp Lai, xã Thục Luyện, xã Yên Sơn và các hộ dân đã giúp đỡ, tạo điều kiện thuận lợi cho tôi trong quá trình thu thập thông tin để thực hiện Luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn!

*Phú Thọ, ngày      tháng 11 năm 2014*

**Tác giả luận văn**

**Đình Mạnh Hùng**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT .....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC BIỂU.....	viii
DANH MỤC CÁC HỘP.....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài nghiên cứu, những đóng góp mới của đề tài .....	4
5. Bố cục của luận văn .....	4
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ ĐÓI NGHÈO VÀ GIẢM NGHÈO BỀN VỮNG</b> .....	<b>6</b>
1.1. Cơ sở lý luận chung về đói nghèo và giảm nghèo bền vững. ....	6
1.1.1. Lý luận chung về đói nghèo .....	6
1.1.2. Cơ sở lý luận về giảm nghèo bền vững .....	16
1.1.3. Các nhân tố tác động đến giảm nghèo bền vững.....	21
1.2. Cơ sở thực tiễn về giảm nghèo bền vững.....	23
1.2.1. Kinh nghiệm giảm nghèo bền vững ở một số quốc gia và khả năng áp dụng đối với Việt Nam.....	23
1.2.2. Kinh nghiệm giảm nghèo bền vững ở một số địa phương trong tỉnh Phú Thọ, khả năng áp dụng đối với huyện Thanh Sơn .....	27

<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	32
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	32
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	32
2.2.1. Phương pháp tiếp cận .....	32
2.2.2. Thiết kế nghiên cứu và chọn vùng nghiên cứu.....	32
2.2.3. Chọn điểm nghiên cứu.....	33
2.2.4. Phương pháp thu thập thông tin.....	33
2.2.5. Phương pháp tổng hợp thông tin .....	36
2.2.6. Phương pháp phân tích thông tin.....	37
2.2.7. Những hạn chế của nghiên cứu .....	37
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	37
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG GIẢM NGHÈO BỀN VỮNG TRÊN</b>	
<b>ĐỊA BÀN HUYỆN THANH SƠN GIAI ĐOẠN 2007-2013</b> .....	38
3.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội huyện Thanh Sơn .....	38
3.1.1. Vị trí địa lý và địa hình .....	38
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội.....	39
3.2. Thực trạng giảm nghèo bền vững trên địa bàn huyện Thanh Sơn.....	42
3.2.1. Kết quả thực hiện giảm nghèo trên địa bàn huyện Thanh Sơn .....	42
3.2.2. Thực trạng đói nghèo và tình hình giảm nghèo của nhóm hộ điều tra .....	51
3.3. Đánh giá kết quả thực hiện giảm nghèo bền vững trên địa bàn huyện Thanh Sơn giai đoạn 2007-2013 .....	78
3.3.1. Những kết quả tích cực và nguyên nhân.....	78
3.3.2. Những hạn chế và nguyên nhân .....	80
3.4. Các nhân tố tác động đến giảm nghèo bền vững trên địa bàn huyện Thanh Sơn .....	81
3.4.1. Nhân tố thuộc điều kiện tự nhiên.....	81
3.4.2. Nhân tố về kinh tế.....	82

3.4.3. Nhân tố chất lượng nguồn nhân lực .....	83
3.4.4. Nhân tố khoa học và công nghệ.....	83
3.4.5. Nhân tố thuộc về chính sách của Nhà nước .....	84
3.4.6. Nhân tố ý chí tự vươn lên thoát nghèo của bản thân người nghèo .....	84
<b>Chương 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP GIẢM NGHÈO BỀN VỮNG</b>	
<b>TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN THANH SƠN ĐẾN NĂM 2020 .....</b>	<b>85</b>
4.1. Quan điểm, phương hướng, mục tiêu giảm nghèo bền vững trên địa bàn huyện Thanh Sơn đến năm 2020.....	85
4.1.1. Quan điểm giảm nghèo bền vững trên địa bàn huyện Thanh Sơn.....	85
4.1.2. Phương hướng.....	86
4.1.3. Mục tiêu giảm nghèo bền vững trên địa bàn huyện Thanh Sơn đến năm 2020 .....	87
4.2. Một số giải pháp giảm nghèo bền vững trên địa bàn huyện Thanh Sơn đến năm 2020.....	88
4.2.1. Nhóm giải pháp nâng cao năng lực người dân trong sản xuất, ứng phó với biến động thời tiết, thị trường, phòng ngừa bệnh tật.....	88
4.2.2. Nhóm giải pháp về kinh tế.....	90
4.2.3. Nhóm giải pháp phát triển nguồn nhân lực .....	93
4.2.4. Đẩy mạnh ứng dụng tiến bộ khoa học và công nghệ vào sản xuất và đời sống, nâng cao năng suất lao động .....	95
4.2.5. Nhóm giải pháp về cơ chế, chính sách hỗ trợ người nghèo tiếp cận các dịch vụ xã hội.....	96
4.2.6. Giải pháp nâng cao nhận thức, ý chí tự vươn lên thoát nghèo của chính người nghèo.....	98
4.2.7. Một số giải pháp khác.....	99
4.3. Kiến nghị.....	101
<b>KẾT LUẬN.....</b>	<b>103</b>
<b>DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO</b>	
<b>PHỤ LỤC</b>	

**DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT**

ADB	Ngân hàng phát triển Châu Á
BHYT	Bảo hiểm y tế
BHXH	Bảo hiểm xã hội
CSHT	Cơ sở hạ tầng
CT 135	Chương trình 135
CN-TTCN	Công nghiệp - Tiểu thủ công nghiệp
CNH, HĐH	Công nghiệp hóa, Hiện đại hóa
DTTS	Dân tộc thiểu số
ĐBK	Đặc biệt khó khăn
GD - ĐT	Bộ Giáo dục và Đào tạo
KH&CN	Khoa học và Công nghệ
LĐ - TB & XH	Lao động - Thương binh và Xã hội
NN&PTNT	Nông nghiệp và phát triển nông thôn
TH	Tiểu học
THCS	Trung học cơ sở
THPT	Trung học phổ thông
UBND	Ủy ban nhân dân
UNDP	Chương trình Phát triển Liên hợp quốc
WB	Ngân hàng thế giới



## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1:	Kết quả lựa chọn mẫu điều tra.....	34
Bảng 2.2:	Kết quả thu thập mẫu phiếu điều tra.....	35
Bảng 3.1:	Quy mô và tốc độ tăng giá trị sản xuất (giá thực tế) .....	39
Bảng 3.2:	Cơ cấu giá trị sản xuất huyện Thanh Sơn.....	39
Bảng 3.3:	Thu, chi ngân sách trên địa bàn huyện .....	40
Bảng 3.4:	Dân số và cơ cấu dân số huyện Thanh Sơn.....	41
Bảng 3.5:	Tỷ lệ hộ nghèo tại các địa điểm khảo sát năm 2013 .....	48
Bảng 3.6:	Phân bố tỷ lệ hộ được điều tra theo thu nhập .....	52
Bảng 3.7:	Diện tích đất canh tác bình quân của nhóm hộ khảo sát.....	55
Bảng 3.8:	Tình hình chăn nuôi của nhóm hộ khảo sát.....	56
Bảng 3.9:	Phân bố việc làm theo nghề nghiệp chính của chủ hộ .....	57
Bảng 3.10:	Trình độ học vấn của chủ hộ được khảo sát .....	59
Bảng 3.11:	Tỷ lệ trẻ đang đi học các cấp học tại các điểm khảo sát.....	60
Bảng 3.12:	Tỷ lệ hộ nghèo vay vốn ngân hàng trong 12 tháng qua.....	67
Bảng 3.13:	Tình trạng nhà ở của nhóm hộ nghèo khảo sát.....	73
Bảng 3.14:	Tỷ lệ hộ dùng nước sạch và nhà xí hợp vệ sinh.....	74

## DANH MỤC CÁC BIỂU

Biểu đồ 3.1:	Tỷ lệ hộ nghèo huyện Thanh Sơn và tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2007-2013 .....	47
Biểu đồ 3.2:	Tổng hợp những nguyên nhân nghèo của hộ.....	53
Biểu đồ 3.3:	Cơ cấu thu nhập của nhóm hộ khảo sát .....	53
Biểu đồ 3.4:	Những khó khăn khi sử dụng thẻ BHYT của người nghèo.....	66
Biểu đồ 3.5:	Phản hồi của người dân về thủ tục vay vốn .....	68
Biểu đồ 3.6:	Các hình thức xử lý rác thải của hộ .....	75

## DANH MỤC CÁC HỘP

Hộp 3.1:	Lý giải của cán bộ xã về sự chênh lệch tỷ lệ hộ nghèo ở các thôn xóm ...	49
Hộp 3.2:	Kinh tế lâm nghiệp giúp người dân thoát nghèo .....	54
Hộp 3.3:	Tiếp cận giáo dục đã có sự cải thiện đáng kể.....	61
Hộp 3.4:	Người dân, đặc biệt là hộ nghèo gặp khó khăn khi cho con em theo học lên bậc học cao .....	62
Hộp 3.5:	Tiếng nói của người nghèo về dịch vụ chăm sóc sức khỏe .....	67
Hộp 3.6:	Hộ nghèo đã dễ dàng hơn trong việc tiếp cận nguồn vốn tín dụng ưu đãi ....	69
Hộp 3.7:	Một số hộ nghèo sử dụng vốn vay chưa có hiệu quả .....	69
Hộp 3.8:	Hộ nghèo thường phải “bán non” sản phẩm .....	71
Hộp 3.9:	Bất lợi về thị trường do hạ tầng giao thông yếu kém .....	71
Hộp 3.10:	Sự tham gia của người nghèo trong các công việc chung của làng, xóm còn hạn chế.....	72