

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN VĂN TẬP

TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ
XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
CỦA HUYỆN VĂN LÂM, TỈNH HƯNG YÊN

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2015

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN VĂN TẬP

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ
XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
CỦA HUYỆN VĂN LÂM, TỈNH HƯNG YÊN**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60. 34. 04. 10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS, TS. CHU ĐỨC DŨNG

THÁI NGUYÊN - 2015

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu riêng. Các số liệu nêu trong Luận văn là trung thực. Những kết luận khoa học của Luận văn chưa được công bố trong bất kỳ công trình nào khác.

TÁC GIẢ LUẬN VĂN**Nguyễn Văn Tập**

LỜI CẢM ƠN

Em xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đối với PGS-TS Chu Đức Dũng người hướng dẫn khoa học, đã tận tình chỉ bảo và tạo điều kiện thuận lợi cho em trong suốt quá trình nghiên cứu và thực hiện Luận văn.

Xin chân thành cảm ơn quý thầy giáo, cô giáo Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã trang bị kiến thức, tạo điều kiện trong thời gian học tập, nghiên cứu tại trường và góp nhiều ý kiến quý báu cho em trong quá trình thực hiện Luận văn. Xin chân thành cảm ơn các đồng chí lãnh đạo, cán bộ công chức tại Phòng Tài chính kế hoạch, UBND huyện Văn lâm, đã nhiệt tình giúp đỡ, cung cấp thông tin tư liệu, đóng góp ý kiến cho việc nghiên cứu và hoàn thành Luận văn.

Xin chân thành cảm ơn bạn bè và gia đình đã giúp đỡ, động viên, khích lệ và tạo điều kiện trong quá trình nghiên cứu và hoàn thiện Luận văn.

Vì hạn chế về nguồn lực và thời gian, đề tài nghiên cứu không thể tránh khỏi những thiếu sót. Tôi xin trân trọng tiếp thu ý kiến phê bình, đóng góp của các nhà khoa học và bạn đọc để đề tài được hoàn thiện hơn.

Tôi xin chân thành cảm ơn!

TÁC GIẢ LUẬN VĂN

Nguyễn Văn Tập

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và những đóng góp mới của đề tài nghiên cứu.....	3
5. Bố cục của luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ VỐN	
ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC.....	4
1.1. Cơ sở lý luận	4
1.1.1. Vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN.....	4
1.1.2. Quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN.....	8
1.1.3. Nội dung quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN.....	14
1.1.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN.....	21
1.1.5. Công cụ quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN.....	26
1.2. Cơ sở thực tiễn	27
1.2.1. Công tác quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN của tỉnh Hưng Yên	27
1.2.2. Công tác quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN của huyện Văn Lâm.....	28
1.2.3. Bài học kinh nghiệm quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN ở một số địa phương.....	30
1.2.4. Bài học kinh nghiệm đối với huyện Văn Lâm thông qua kinh nghiệm các địa phương	33

Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	36
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	36
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	36
2.2.1. Phương pháp chọn điểm nghiên cứu.....	36
2.2.2. Phương pháp thu thập số liệu.....	37
2.2.3. Phương pháp tổng hợp và xử lý số liệu	38
2.2.4. Phương pháp phân tích thông tin	38
2.2.5. Khung phân tích đề tài	39
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	42
2.3.1. Chỉ tiêu lập kế hoạch phân bổ vốn.....	42
2.3.2. Chỉ tiêu thanh toán vốn đầu tư	42
2.3.3. Chỉ tiêu về quyết toán vốn đầu tư	43
2.3.4. Chỉ tiêu phân tích về hoạt động giám sát, thanh tra.....	43
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CỦA HUYỆN VĂN LÂM, TỈNH HƯNG YÊN GIAI ĐOẠN NĂM 2012-2014	45
3.1. Khái quát đặc điểm, kinh tế xã hội huyện văn lâm.....	45
3.1.1. Vị trí địa lý, dân số, lao động, thu nhập và việc làm	45
3.1.2. Điều kiện kinh tế, xã hội của huyện Văn Lâm.....	46
3.1.3. Thuận lợi và hạn chế trong phát triển kinh tế xã hội	48
3.2. Thực trạng quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN của huyện Văn Lâm giai đoạn năm 2012-2014.....	49
3.2.1. Lập kế hoạch phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản	49
3.2.2. Thanh toán vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN	58
3.2.3. Quyết toán vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN.....	64
3.2.4. Hoạt động giám sát, thanh tra quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản	69
3.3.2. Đánh giá kết quả quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản.....	74
3.3.3. Hạn chế, tồn tại trong công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN.....	76
3.4. Nguyên nhân của các hạn chế trong công tác quản lý vốn XDCB từ NSNN của huyện văn lâm giai đoạn năm 2012-2014	79

Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CỦA HUYỆN VĂN LÂM, TỈNH HUNG YÊN GIAI ĐOẠN NĂM 2015-2020	83
4.1. Bối cảnh, quan điểm, phương hướng và mục tiêu phát triển của huyện văn lâm	83
4.1.1. Bối cảnh kinh tế, xã hội tác động đến vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN	83
4.1.2. Quan điểm và định hướng về công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN của huyện Văn Lâm	83
4.1.3. Mục tiêu phát triển phát triển kinh tế - xã hội của huyện Văn Lâm	85
4.2. Giải pháp nhằm tăng cường quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ nsnn của huyện Văn Lâm giai đoạn năm 2015-2020	86
4.2.1. Nâng cao chất lượng công tác quy hoạch	86
4.2.2. Xây dựng chiến lược đầu tư dài hạn và hoàn thiện khâu xác định chủ trương đầu tư	87
4.2.3. Đổi mới và hoàn thiện cơ chế phân công, phân cấp và uỷ quyền trong quản lý dự án đầu tư xây dựng cơ bản thuộc thẩm quyền cấp huyện.....	88
4.2.4. Nâng cao năng lực và ý thức trách nhiệm cá nhân tham gia quản lý đầu tư xây dựng cơ bản	89
4.2.5. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát đối với hoạt động đầu tư XDCB.....	90
4.2.6. Cải tiến công tác kế hoạch vốn đầu tư hàng năm	91
4.2.7. Nâng cao chất lượng công tác thẩm định, phê duyệt dự án	92
4.2.8. Nâng cao chất lượng công tác thanh toán vốn và quyết toán dự án hoàn thành	93
4.2.9. Tăng cường kỷ cương, kỷ luật trong đấu thầu lựa chọn nhà thầu.....	95
4.2.10. Tổ chức tốt công tác GPMB, tạo mặt bằng sạch cho các công trình xây dựng.....	96
4.3. Kiến nghị.....	97
4.3.1. Đối với Chính phủ và các Bộ ngành Trung ương.....	97
4.3.2. Đối với tỉnh Hưng Yên.....	98
4.3.3. Đối với huyện Văn Lâm.....	98
KẾT LUẬN	100
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	101
PHỤ LỤC	104

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

HĐND	:	Hội đồng nhân dân
KTXH	:	Kinh tế xã hội
NSNN	:	Ngân sách Nhà nước
NS	:	Ngân sách
UBND	:	Ủy Ban nhân dân
XDCB	:	Xây dựng cơ bản
GPMB	:	Giải phóng mặt bằng
CN-XD	:	Công nghiệp xây dựng
XD	:	Xây dựng
ODA	:	Nguồn vốn vay ưu đãi từ nước ngoài
GDP	:	Tổng sản phẩm nội địa

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1.	Đối tượng điều tra khảo sát.....	37
Bảng 3.1.	Tình hình phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn năm 2012 - 2014.....	47
Bảng 3.2.	Chuyển dịch cơ cấu kinh tế (theo GDP) năm 2012 - 2014.....	47
Bảng 3.3.	Kế hoạch chi NS của huyện giai đoạn năm 2012 - 2014.....	49
Bảng 3.4.	Cơ cấu nguồn vốn đầu tư XD CB từ NSNN của huyện giai đoạn năm 2012 - 2014	51
Bảng 3.5.	Kế hoạch phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN theo lĩnh vực giai đoạn năm 2012 - 2014	52
Bảng 3.6.	Kết quả thực hiện vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN theo lĩnh vực giai đoạn năm 2012 - 2014	57
Bảng 3.7.	Tạm ứng vốn xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước theo lĩnh vực giai đoạn năm 2012 - 2014	59
Bảng 3.8.	Thanh toán vốn xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước theo lĩnh vực đến 31/12/2014	61
Bảng 3.9.	Đánh giá về công tác tạm ứng và thanh toán vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN giai đoạn năm 2012 - 2014	63

DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ

Sơ đồ 1.1.	Sơ đồ bộ máy quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN	9
Biểu đồ 3.1.	Cơ cấu kế hoạch phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN theo lĩnh vực giai đoạn năm 2012 - 2014	54
Biểu đồ 3.2.	Kết quả thực hiện kế hoạch vốn đầu tư xây dựng cơ bản giai đoạn năm 2012-2014	58