

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THỊ THANH NGA**

**TĂNG CƯỜNG TỰ CHỦ TÀI CHÍNH  
TẠI TRUNG TÂM Y TẾ HUYỆN CẨM GIÀNG  
TỈNH HẢI DƯƠNG**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ  
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THỊ THANH NGÀ**

**TĂNG CƯỜNG TỰ CHỦ TÀI CHÍNH**  
**TẠI TRUNG TÂM Y TẾ HUYỆN CẨM GIÀNG**  
**TỈNH HẢI DƯƠNG**

**Chuyên ngành: Quản trị kinh doanh**  
**Mã số: 60 34 01 02**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. ĐỖ THỊ THÚY PHƯƠNG**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan số liệu trong luận văn này là trung thực. Kết quả phân tích, lý luận gắn với thực tiễn hoạt động sự nghiệp của Trung tâm Y tế huyện Cẩm Giàng, tỉnh Hải Dương. Luận văn này là kết quả công trình nghiên cứu khoa học của tôi.

**Tác giả luận văn**

*Nguyễn Thị Thanh Nga*

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài *“Tăng cường tự chủ tài chính tại Trung tâm Y tế huyện Cẩm Giàng, tỉnh Hải Dương”* tôi đã nhận được sự quan tâm giúp đỡ của các thầy cô giáo khoa Đào tạo sau đại học, Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Đặc biệt xin chân thành cảm ơn **TS. Đỗ Thị Thúy Phương** đã trực tiếp hướng dẫn, chỉ bảo tận tình và đóng góp nhiều ý kiến quý báu, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo, cán bộ nhân viên Trung tâm Y tế huyện Cẩm Giàng, tỉnh Hải Dương đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

**Tác giả luận văn**

*Nguyễn Thị Thanh Nga*

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT .....	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết nghiên cứu của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của đề tài.....	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn.....	3
5. Kết cấu của luận văn .....	4
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CƠ CHẾ TỰ CHỦ</b>	
<b>TÀI CHÍNH ĐỐI VỚI ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÓ THU</b> .....	5
1.1. Tổng quan về đơn vị sự nghiệp có thu .....	5
1.1.1. Khái niệm đơn vị sự nghiệp có thu .....	5
1.1.2. Đặc điểm đơn vị sự nghiệp có thu .....	6
1.1.3. Vai trò của đơn vị sự nghiệp có thu .....	8
1.1.4. Phân loại đơn vị sự nghiệp có thu.....	10
1.2. Cơ chế tự chủ tài chính ở đơn vị sự nghiệp có thu .....	12
1.2.1. Khái niệm cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp có thu.....	12
1.2.2. Mục tiêu cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp có thu .....	13
1.2.3. Nội dung cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp có thu.....	14
1.3. Nhân tố ảnh hưởng đến cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp có thu.....	23
1.3.1. Cơ chế, chính sách của Nhà nước .....	23
1.3.2. Tổ chức bộ máy kế toán của đơn vị .....	24
1.3.3. Hệ thống kiểm tra, kiểm soát tài chính .....	24

1.3.4. Trình độ cán bộ quản lý .....	26
1.3.5. Nhận thức của cán bộ, viên chức và người lao động .....	26
1.4. Kinh nghiệm của một số bệnh viện và trung tâm Y tế về xây dựng cơ chế quản lý tài chính theo hướng tự chủ tài chính .....	27
1.4.1. Mô hình về xây dựng cơ chế quản lý tài chính theo hướng tự chủ tài chính tại bệnh viện Tim Hà Nội.....	27
1.4.2. Mô hình về cơ chế quản lý tài chính theo hướng tự chủ tại Trung tâm Y tế thành phố Hải Dương, tỉnh Hải Dương.....	29
1.4.3. Mô hình về xây dựng cơ chế quản lý tài chính theo hướng tự chủ tài chính tại Bệnh viện Đa khoa tỉnh Hải Dương.....	31
1.4.4. Một số đánh giá và các bài học kinh nghiệm.....	34
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....</b>	<b>36</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	36
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	36
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	36
2.2.2. Phương pháp tổng hợp số liệu.....	37
2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu .....	37
2.3. Các chỉ tiêu nghiên cứu.....	38
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG TĂNG CƯỜNG TỰ CHỦ TÀI CHÍNH TẠI     TRUNG TÂM Y TẾ HUYỆN CẨM GIÀNG, TỈNH HẢI DƯƠNG.....</b>	<b>41</b>
3.1. Giới thiệu chung về Trung tâm Y tế huyện Cẩm Giàng, Tỉnh Hải Dương .....	41
3.1.1. Quá trình hình thành và phát triển của Trung tâm Y tế huyện Cẩm Giàng, tỉnh Hải Dương.....	41
3.1.2. Đặc điểm Trung tâm Y tế huyện Cẩm Giàng, tỉnh Hải Dương .....	41
3.1.3. Cơ cấu tổ chức và chức năng nhiệm vụ của Trung tâm Y tế huyện Cẩm Giàng, tỉnh Hải Dương .....	42
3.1.4. Đặc điểm tự nhiên, kinh tế, xã hội .....	46

3.2. Thực trạng tự chủ tài chính tại Trung tâm Y tế huyện Cẩm Giàng, tỉnh Hải Dương .....	47
3.2.1. Quy trình quản lý tài chính tại Trung tâm Y tế huyện Cẩm Giàng, tỉnh Hải Dương .....	47
3.2.2. Cơ sở pháp lý tăng cường tự chủ tài chính tại Trung tâm Y tế huyện Cẩm Giàng, tỉnh Hải Dương .....	52
3.2.3. Thực trạng quản lý và khai thác nguồn thu.....	54
3.2.4. Thực trạng quản lý và các khoản chi tại Trung tâm Y tế huyện Cẩm Giàng, tỉnh Hải Dương.....	57
3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến tăng cường tự chủ tài chính tại Trung tâm Y tế huyện Cẩm Giàng, tỉnh Hải Dương .....	76
3.3.1. Nhân tố bên ngoài .....	76
3.3.2. Nhân tố bên trong.....	77
3.4. Đánh giá về thực trạng tăng cường tự chủ tài chính tại Trung tâm Y tế huyện Cẩm Giàng, tỉnh Hải Dương .....	79
3.4.1. Kết quả đạt được .....	79
3.4.2. Hạn chế và nguyên nhân .....	81
<b>Chương 4. GIẢI PHÁP NÂNG CAO TỰ CHỦ TÀI CHÍNH TẠI TRUNG TÂM Y TẾ HUYỆN CẨM GIÀNG, TỈNH HẢI DƯƠNG.....</b>	<b>85</b>
4.1. Quan điểm, mục tiêu, định hướng của Trung tâm Y tế huyện Cẩm Giàng, tỉnh Hải Dương.....	85
4.1.1. Quan điểm, mục tiêu .....	85
4.1.2. Định hướng thực hiện cơ chế tự chủ tài chính 2014-2020 .....	86
4.2. Giải pháp tăng cường cơ chế tự chủ tài chính tại Trung tâm Y tế huyện Cẩm Giàng, tỉnh Hải Dương .....	88
4.2.1. Tăng cường cơ chế nguồn thu.....	88
4.2.2. Tăng cường cơ chế quản lý chi tiêu - Hoàn thiện quy chế chi tiêu nội bộ.....	90

4.2.3. Thực hiện công khai tài chính.....	91
4.2.4. Tăng cường công tác quản lý tài sản nhà nước.....	92
4.2.5. Kiện toàn bộ máy tổ chức, đội ngũ làm công tác kế toán.....	94
4.2.6. Tăng cường công tác kiểm tra, kiểm soát tài chính .....	94
4.2.7. Nâng cao nhận thức của cán bộ, viên chức và người lao động.....	95
4.3. Một số kiến nghị .....	96
4.3.1. Kiến nghị với Bộ tài chính .....	96
4.3.2. Kiến nghị với Chính phủ .....	97
<b>KẾT LUẬN</b> .....	<b>98</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	<b>99</b>



## DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Diễn giải
BHYT	Bảo hiểm Y tế
HC-TH	Hành chính - Tổng hợp
CSSKSS	Chăm sóc sức khỏe sinh sản
CSSK	Chăm sóc sức khỏe
ĐVSN	Đơn vị sự nghiệp
NSNN	Ngân sách Nhà nước
UBND	Ủy ban nhân dân
KH-TC	Kế hoạch - Tài chính
KHHGD	Kế hoạch hóa gia đình
TCMR	Tiền chủng mở rộng
TP	Thành phố
TT	Thị trấn
KBNN	Kho bạc Nhà nước
XDCB	Xây dựng cơ bản

**DANH MỤC CÁC BẢNG**

Bảng 3.1. Tổng hợp nguồn thu tài chính giai đoạn 2011 - 2013 của Trung tâm Y tế huyện Cẩm Giàng, tỉnh Hải Dương .....	55
Bảng 3.2. Bảng tổng hợp các nội dung chi Trung tâm Y tế huyện Cẩm Giàng, tỉnh Hải Dương giai đoạn 2011-2013 .....	70
Bảng 3.3. Bảng chi tiết chi từ nguồn ngân sách Nhà nước cấp giai đoạn năm 2011 - 2013 cho Trung tâm Y tế huyện Cẩm Giàng, tỉnh Hải Dương .....	71
Bảng 3.4. Bảng chi tiết chi từ nguồn thu tại Trung tâm Y tế huyện Cẩm Giàng, tỉnh Hải Dương giai đoạn 2011 - 2013.....	73
Bảng 3.5. Bảng chi tiết chi từ nguồn ngân sách Nhà nước cấp giai đoạn 2011 - 2013 cho Trạm Y tế xã thuộc Trung tâm Y tế huyện Cẩm Giàng .....	74
Bảng 3.6. Bảng chi tiết chi từ nguồn thu giai đoạn 2011 - 2013 cho Trạm Y tế xã thuộc Trung tâm Y tế huyện Cẩm Giàng .....	75
Bảng 3.7. Kết quả thu nhập tăng thêm tại Trung tâm y tế huyện Cẩm Giàng, tỉnh Hải Dương (Khoản 523).....	80