

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**

**NÔNG TRUNG KIÊN**

**ĐÁNH GIÁ THỰC TRẠNG VÀ ĐỀ XUẤT GIẢI PHÁP  
THÚC ĐẨY CÔNG TÁC GIAO ĐẤT LÂM NGHIỆP  
TẠI HUYỆN NA RÌ, TỈNH BẮC KẠN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI**

**Thái Nguyên - 2014**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**

**NÔNG TRUNG KIÊN**

**ĐÁNH GIÁ THỰC TRẠNG VÀ ĐỀ XUẤT GIẢI PHÁP  
THÚC ĐẨY CÔNG TÁC GIAO ĐẤT LÂM NGHIỆP  
TẠI HUYỆN NA RÌ, TỈNH BẮC KẠN**

**Chuyên ngành : Quản lý đất đai**

**Mã số : 60.85.01.03**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI**

***Người hướng dẫn khoa học : GS.TS. Trần Ngọc Ngoạn***

**Thái Nguyên - 2014**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan những số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn: ***“Đánh giá thực trạng và đề xuất giải pháp thúc đẩy công tác giao đất lâm nghiệp tại huyện Na Rì, tỉnh Bắc Kạn”*** đều được thu thập, điều tra, khảo sát thực tế một cách trung thực, đánh giá đúng thực trạng của địa phương nơi nghiên cứu và chưa từng được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi xin cam đoan rằng mọi sự giúp đỡ về việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn này đều được chỉ rõ nguồn gốc.

*Thái Nguyên, ngày      tháng      năm 2014*

**Tác giả**

***Nông Trung Kiên***

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập tại khoa Sau đại học - Trường Đại học Nông Lâm Thái Nguyên tôi đã được các thầy, cô giáo truyền đạt những kiến thức cơ bản nhất để có thể đem những kiến thức đã được học ở trường góp một phần công sức của mình vào xây dựng đất nước.

Xuất phát từ nguyện vọng của bản thân, được sự nhất trí của Trường Đại học Nông Lâm, phòng QLĐT Sau Đại Học và dưới sự hướng dẫn tận tình của GS.TS. Trần Ngọc Ngoạn đã cho phép, tạo điều kiện, hướng dẫn tôi thực hiện và hoàn thành bản khóa luận này.

Trước tiên, tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám Hiệu trường Đại học Nông Lâm, Đại học Thái Nguyên, phòng QLĐT Sau Đại Học và **GS.TS. Trần Ngọc Ngoạn** đã tạo mọi điều kiện thuận lợi, động viên khuyến khích và giúp đỡ tôi trong quá trình học tập cũng như hoàn thành bản khóa luận.

Tôi xin gửi lời cảm ơn chân thành tới người thân, bạn bè, đồng nghiệp đã luôn động viên và tạo điều kiện thuận lợi cho tôi hoàn thành bản luận văn này.

Tôi rất mong nhận được những ý kiến đóng góp của quý thầy cô và các bạn học viên để đề tài của tôi được hoàn thiện hơn.

***Tôi xin chân thành cảm ơn!***

*Thái Nguyên, ngày.....tháng.... năm 2014*

**Tác giả**

***Nông Trung Kiên***

## MỤC LỤC

	<i>Trang</i>
<b>LỜI CAM ĐOAN .....</b>	<b>i</b>
<b>LỜI CẢM ƠN .....</b>	<b>ii</b>
<b>MỤC LỤC .....</b>	<b>iii</b>
<b>DANH MỤC BẢNG BIỂU .....</b>	<b>vi</b>
<b>DANH MỤC HÌNH.....</b>	<b>vii</b>
<b>MỞ ĐẦU .....</b>	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục đích nghiên cứu của đề tài.....	2
3. Yêu cầu nghiên cứu của đề tài.....	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài .....	3
4.1. Ý nghĩa khoa học của đề tài .....	3
4.2. Ý nghĩa trong thực tiễn của đề tài .....	3
<b>Chương 1 TỔNG QUAN TÀI LIỆU .....</b>	<b>4</b>
1.1. Cơ sở khoa học của đề tài.....	4
1.2. Cơ sở lý luận về công tác giao đất.....	4
1.2.1. Tầm quan trọng của công tác giao đất.....	8
1.2.2. Các quy định của nhà nước về giao đất lâm nghiệp .....	9
1.3. Chính sách đất đai của một số nước trên thế giới .....	12
1.3.1. Chính sách đất đai của Trung Quốc.....	13
1.3.2. Chính sách đất đai ở Nhật Bản .....	14
1.3.3. Chính sách đất đai ở Thái Lan .....	15
1.3.4. Chính sách đất đai ở Indônêxia.....	17
1.3.5. Chính sách đất đai ở Đài Loan.....	17
1.4. Chính sách giao đất nông, lâm nghiệp ở Việt Nam.....	18
1.4.1. Giai đoạn 1986 -1993 .....	20
1.4.2. Giai đoạn từ 1993 đến 2003.....	21
1.4.3. Giai đoạn từ năm 2003 đến nay .....	22

<b>Chương 2 ĐỐI TƯỢNG, NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU .24</b>	
2.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	24
2.1.1 Đối tượng nghiên cứu.....	24
2.1.2 Phạm vi nghiên cứu.....	24
2.2. Nội dung nghiên cứu.....	24
2.3. Phương pháp nghiên cứu.....	24
2.3.1. Thu thập số liệu thứ cấp.....	24
2.3.2. Tài liệu sơ cấp.....	25
2.3.3. Phương pháp xử lý số liệu.....	26
<b>Chương 3 KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU .....28</b>	
3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội của huyện Na Rì.....	28
3.1.1 Điều kiện tự nhiên.....	28
3.1.2. Thực trạng phát triển kinh tế - xã hội huyện Na Rì.....	33
3.1.3. Đánh giá chung về điều kiện tự nhiên kinh tế xã hội huyện Na Rì.....	43
3.2. Tình hình quản lý và sử dụng đất trên địa bàn huyện Na Rì.....	45
3.2.1. Tình hình quản lý đất đai trên địa bàn huyện Na Rì.....	45
3.2.2. Hiện trạng sử dụng đất đai trên địa bàn huyện Na Rì.....	51
3.3. Thực trạng công tác giao đất lâm nghiệp trên địa bàn huyện Na Rì.....	53
3.3.1. Hiện trạng đất lâm nghiệp được giao cho các đối tượng quản lý.....	54
3.3.2. Hiện trạng đất lâm nghiệp được giao theo các đối tượng sử dụng.....	56
3.3.3. Kết quả công tác giao đất lâm nghiệp trên địa bàn huyện Na Rì giai đoạn 2009 - 2013.....	60
3.4. Đánh giá hiệu quả sử dụng đất lâm nghiệp sau giao đất.....	63
3.4.1. Khái quát chung về tình hình của các xã điều tra.....	63
3.4.2. Tình hình sử dụng đất lâm nghiệp của các xã điều tra trước và sau khi giao đất lâm nghiệp.....	65
3.4.3. Đánh giá tác động của công tác giao đất lâm nghiệp đến công tác bảo vệ và phát triển rừng.....	66
3.4.4. Đánh giá thu nhập các nguồn thu từ đất lâm nghiệp.....	68
3.4.5. Đánh giá hiệu quả môi trường.....	70

3.4.6. Điều tra nông hộ về công tác giao đất lâm nghiệp trên địa bàn huyện Na Rì.....	71
3.5. Những tồn tại sau khi giao đất lâm nghiệp và các giải pháp thúc đẩy công tác giao đất lâm nghiệp trên địa bàn huyện Na Rì .....	75
3.5.1. Những vấn đề tồn tại sau khi giao đất lâm nghiệp .....	75
3.5.2. Đề xuất một số giải pháp thúc đẩy công tác giao đất lâm nghiệp trên địa bàn huyện Na Rì .....	77
<b>KẾT LUẬN VÀ ĐỀ NGHỊ.....</b>	<b>83</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>85</b>

## DANH MỤC BẢNG BIỂU

*Trang*

Bảng 3.1: Chuyển dịch cơ cấu kinh tế trong giai đoạn 2009 - 2013.....	33
Bảng 3.2: Diện tích, sản lượng một số sản phẩm nông sản chủ yếu năm 2013.....	34
Bảng 3.3: Hiện trạng dân số huyện Na Rì năm 2013.....	38
Bảng 3.4: Hiện trạng một số tuyến huyện lộ trên địa bàn huyện.....	41
Bảng 3.5: Hiện trạng sử dụng đất trên địa bàn huyện Na Rì năm 2013 .....	51
Bảng 3.6: Hiện trạng đất lâm nghiệp trên địa bàn huyện Na Rì năm 2013 .....	53
Bảng 3.7: Diện tích đất lâm nghiệp theo đối tượng được giao quản lý trên địa bàn huyện Na Rì năm 2013.....	54
Bảng 3.8: Diện tích đất lâm nghiệp được giao theo đối tượng sử dụng trên địa bàn huyện Na Rì năm 2013.....	57
Bảng 3.9: Kết quả công tác giao đất lâm nghiệp trên địa bàn huyện Na Rì giai đoạn 2009 - 2013 .....	61
Bảng 3.10: Kết quả đánh giá về các hoạt động quản lý đất lâm nghiệp và rừng.....	65
Bảng 3.11: Số vụ vi phạm lâm luật trước và sau giao đất lâm nghiệp năm 2009 và 2013.....	67
Bảng 3.12: Thu nhập từ rừng của các hộ gia đình trên địa bàn 3 xã điều tra trước và sau khi giao đất lâm nghiệp .....	69
Bảng 3.13: Biến động về độ che phủ rừng tại 3 xã điều tra trước và sau giao đất lâm nghiệp.....	70
Bảng 3.14: Tình hình sử dụng và nhu cầu sử dụng đất lâm nghiệp của nông hộ trên địa bàn 3 xã điều tra.....	71
Bảng 3.15: Ý kiến của nông hộ về chính sách giao đất lâm nghiệp trên địa bàn 3 xã điều tra.....	73



**DANH MỤC HÌNH**

	<i>Trang</i>
Hình 3.1: Bản đồ địa giới hành chính huyện Na Rì .....	28
Hình 3.2: Đồ thị cơ cấu sử dụng đất trên địa bàn huyện Na Rì Năm 2013 .....	52
Hình 3.3: Đồ thị thể hiện diện tích đất lâm nghiệp theo đối tượng được giao để quản lý.....	56
Hình 3.4: Đồ thị cơ cấu diện tích đất lâm nghiệp giao cho nhóm đối tượng sử dụng.....	58
Hình 3.5: Đồ thị thể hiện diện tích đất lâm nghiệp giao cho các đối tượng sử dụng ổn định, lâu dài.....	60

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài

Đất đai là Tài nguyên có vai trò và giá trị đặc biệt quan trọng, là nguồn lực để phát triển kinh tế, bảo đảm an ninh và quốc phòng. Việt Nam có gần 80% lao động trong lĩnh vực nông, lâm nghiệp, thủy sản. Vì thế, việc bảo vệ và sử dụng bền vững đất nông, lâm nghiệp giữ một vai trò vô cùng quan trọng.

Giao đất, giao rừng cho tổ chức, hộ gia đình, cá nhân sử dụng ổn định lâu dài vào mục đích sản xuất nông – lâm nghiệp theo quy hoạch và kế hoạch là một chủ trương, chính sách lớn của Đảng và Nhà nước từ nhiều năm nay, nhằm gắn lao động với đất đai, tạo động lực phát triển sản xuất nông – lâm nghiệp, từng bước ổn định và phát triển kinh tế - xã hội, tăng cường an ninh - quốc phòng.

Từ khi có Chỉ thị 100-CT/TW ngày 13/01/1981 của Ban chấp hành trung ương Đảng về cải tiến công tác khoán, mở rộng công tác khoán sản phẩm đến nhóm và người lao động trong hợp tác xã sản xuất nông nghiệp, nhất là Nghị quyết 10-NQ/TW ngày 05/4/1988 của Bộ Chính trị về đổi mới quản lý kinh tế nông nghiệp thì quyền sử dụng đất của nông dân mới được xác lập. Luật Đất đai sửa đổi năm 1993 được Quốc hội thông qua ngày 14/7/1993 đã thừa nhận 5 quyền cơ bản của người sử dụng đất, quan hệ sản xuất trong nông - lâm nghiệp được xác lập trên cơ sở giao đất cho các hộ gia đình, cá nhân sử dụng ổn định lâu dài đã trở thành động lực thúc đẩy quá trình nông - lâm nghiệp phát triển, hiệu quả sử dụng đất đã được nâng lên so với giai đoạn trước. Sau khi có Luật Đất đai năm 1993, Luật sửa đổi một số điều Luật Đất đai năm 1998, năm 2001 và Luật Đất đai năm 2003, Nghị định số 64/NĐ-CP ngày 27/9/1993 và Nghị định số 02/CP ngày 15/01/1994 quy định “Về giao đất lâm nghiệp cho hộ gia đình cá nhân sử dụng ổn định lâu dài vào mục đích sản xuất lâm nghiệp”, Nghị định số 163/1999/NĐ-CP ngày 16/11/1999 về “Giao đất, cho thuê đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp”.

Các chính sách đất đai trên đã góp phần quan trọng trong quá trình phát triển nền kinh tế đất nước. Giao đất giao rừng là một chủ trương lớn của Nhà nước, là