

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

PHẠM QUANG HUY

TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ
CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH
GIAO THÔNG NÔNG THÔN BẰNG NGUỒN VỐN
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN PHÚ LƯƠNG, TỈNH THÁI NGUYÊN

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2014

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

PHẠM QUANG HUY

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ
CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH
GIAO THÔNG NÔNG THÔN BẰNG NGUỒN VỐN
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN PHÚ LƯƠNG, TỈNH THÁI NGUYÊN**

Chuyên ngành: Quản lý Kinh tế
Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. TRẦN ĐÌNH TUẤN

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả trình bày trong luận văn là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất kỳ công trình nào khác.

Tôi xin cam đoan rằng các thông tin trích dẫn trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc./.

Thái Nguyên, ngày 03 tháng 12 năm 2014

Tác giả luận văn

Phạm Quang Huy

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành được luận văn, ngoài sự cố gắng của bản thân, tôi đã nhận được rất nhiều sự giúp đỡ của các thầy giáo, cô giáo; các đồng nghiệp; bạn bè và gia đình.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn giáo viên hướng dẫn khoa học Tiến sỹ Trần Đình Tuấn đã tận tình hướng dẫn, chỉ bảo tôi trong suốt quá trình nghiên cứu đề tài.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn đến Ban giám hiệu Nhà trường cùng các thầy, cô giáo trong khoa Kinh tế, phòng Quản lý Đào tạo Sau đại học, trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ tôi thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn tập thể lãnh đạo cơ quan Huyện ủy, HĐND, UBND, Ban quản lý các dự án đầu tư và xây dựng, Phòng Kinh tế và Hạ tầng, Phòng Tài chính - Kế hoạch, Chi cục thống kê huyện Phú Lương, tỉnh Thái Nguyên và các cơ quan có liên quan; cảm ơn Ban QLDA đầu tư xây dựng huyện Phú Lương đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ tôi trong quá trình làm đề tài.

Trong suốt quá trình học tập và thực hiện đề tài, tôi đã nhận được nhiều sự giúp đỡ, động viên, khích lệ từ phía bạn bè và gia đình. Tôi xin chân thành cảm ơn và ghi nhận những tình cảm quý báu đó.

Xin chân thành cảm ơn!

Tác giả luận văn

Phạm Quang Huy

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC HÌNH, BẢNG.....	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
2.1. Mục tiêu chung.....	3
2.2. Mục tiêu cụ thể.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
3.1. Đối tượng nghiên cứu.....	3
3.2. Phạm vi nghiên cứu.....	4
4. Những đóng góp của luận văn	4
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH GIAO THÔNG NÔNG THÔN BẰNG NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý các dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn bằng nguồn vốn ngân sách Nhà nước.....	5
1.1.1. Một số khái niệm cơ bản.....	5
1.1.2. Nội dung của quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn bằng nguồn vốn ngân sách Nhà nước	10
1.1.3. Các nhân tố ảnh hưởng tới công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn bằng nguồn vốn ngân sách Nhà nước....	24
1.2. Kinh nghiệm quốc tế và trong nước về quản lý các dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn bằng nguồn vốn ngân sách Nhà nước.....	26

1.2.1. Kinh nghiệm quốc tế (huyện Bảo Sơn, tỉnh Vân Nam - Trung Quốc).....	26
2.2.2. Kinh nghiệm trong nước	28
1.3. Bài học kinh nghiệm cho quản lý các dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn bằng nguồn vốn ngân sách ở huyện Phú Lương	32
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU ĐỀ TÀI	33
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	33
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	33
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin, số liệu	33
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	33
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	34
2.3. Hệ thống chỉ tiêu trong nghiên cứu.....	35
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH GIAO THÔNG NÔNG THÔN BẰNG NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN PHÚ LƯƠNG.....	36
3.1. Đặc điểm địa bàn huyện Phú Lương.....	36
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên	36
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội	38
3.2. Tình hình quản lý các dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn từ vốn NSNN của huyện.....	44
3.2.1. Các văn bản và các chính sách liên quan đến quản lý đầu tư công trình giao thông nông thôn từ vốn NSNN.....	44
3.2.2. Xây dựng quy hoạch, kế hoạch trong đầu tư XDCT GTNT từ vốn NSNN ...	45
3.2.3. Tổ chức thực hiện đầu tư XDCT GTNT từ vốn NSNN.....	46
3.2.4. Giám sát, kiểm tra, thanh tra trong đầu tư XDCT GTNT	61
3.3. Đánh giá chung về tình hình quản lý đầu tư XDCT GTNT từ vốn NSNN	64
3.3.1. Những ưu điểm đạt được.....	64
3.3.2. Những hạn chế	64

Chương 4. PHƯƠNG HƯỚNG VÀ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH GIAO THÔNG NÔNG THÔN TỪ VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN PHÚ LƯƠNG.....	67
4.1. Phương hướng, mục tiêu, quan điểm đầu tư XDCT GTNT từ NSNN trên địa bàn huyện Phú Lương	67
4.1.1. Định hướng và mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội huyện Phú Lương giai đoạn 2010-2015.....	67
4.1.2. Phương hướng đầu tư XDCT GTNT phục vụ phát triển KT-XH.....	68
4.1.3. Quan điểm trong quản lý vốn đầu tư trong những năm tới.....	69
4.2. Một số giải pháp nhằm tăng cường quản lý đầu tư XDCT GTNT từ vốn ngân sách Nhà nước trên địa bàn huyện Phú Lương	75
4.2.1. Hoàn thiện chính sách quản lý Nhà nước về đầu tư ở địa phương có chất lượng, khoa học, kịp thời và đồng bộ.....	76
4.2.2. Hoàn thiện công tác quy hoạch trong đầu tư XDCT GTNT.....	77
4.2.3. Tổ chức thực hiện đầu tư đúng quy hoạch, kịp thời và hiệu quả.....	78
4.2.4. Tăng cường kiểm tra, thanh tra, giám sát công tác quản lý các dự án đầu tư xây dựng.....	87
4.3. Kiến nghị, đề xuất	87
KẾT LUẬN	89
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	91
PHỤ LỤC	93

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

BTXM	Bê tông xi măng
CP	Cấp phối
CSHT	Cơ sở hạ tầng
CT NTM	Chương trình Nông thôn mới
GPMB	Giải phóng mặt bằng
GTNT	Giao thông nông thôn
GTVT	Giao thông vận tải
HĐND	Hội đồng nhân dân
KBNN	Kho bạc Nhà nước
KT - XH	Kinh tế - Xã hội
LN	Láng nhựa
NSNN	Ngân sách Nhà nước
QL	Quốc lộ
QLDA	Quản lý dự án
QLNN	Quản lý nhà nước
TW	Trung ương
UB MTTQ	Ủy ban Mặt trận tổ quốc
UBND	Ủy ban nhân dân
VĐT	Vốn đầu tư
XDCB	Xây dựng cơ bản
XDCT	Xây dựng công trình

DANH MỤC HÌNH, BẢNG

Hình 1.1. Chu trình quản lý dự án.....	8
Bảng 3.1. Dân số và lao động huyện Phú Lương giai đoạn 2011-2013	39
Bảng 3.2. Tình hình thực hiện kế hoạch vốn đầu tư XDCT GTNT từ NSNN.....	50
Bảng 3.3. Kết quả thẩm định các dự án đầu tư XDCT GTNT sử dụng vốn NSNN	52
Bảng 3.4. Tình hình thanh toán vốn đầu tư XDCT GTNT từ NSNN qua KBNN huyện giai đoạn 2011-2013	55
Bảng 3.5. Tình hình thẩm tra và phê duyệt quyết toán công trình GTNT thuộc ngân sách NN giai đoạn 2011-2013.....	57
Bảng 3.6. Công tác đầu tư xây dựng các công trình, tuyến đường giao thông nông thôn liên xã Huyện Phú Lương.....	59

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Việt Nam là một nước nông nghiệp với 76,5% dân số sống ở nông thôn, 73% lực lượng lao động xã hội đang làm việc và sinh sống nhờ vào các hoạt động sản xuất nông - lâm - ngư nghiệp. Phát triển kinh tế nông thôn, xây dựng nông thôn mới là một trong những nhiệm vụ quan trọng trong sự nghiệp công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước. Để thực hiện được điều này, nông thôn cần phải phát triển toàn diện theo hướng xây dựng nền kinh tế hàng hóa nhiều thành phần vận động theo cơ chế thị trường, trong đó hệ thống giao thông nông thôn một bộ phận không thể thiếu, vừa là điều kiện mang tính tiền đề, vừa mang tính chiến lược lâu dài. Có vậy mới lưu thông được hàng hóa, cải thiện cơ cấu sản xuất, thu hút đầu tư, kỹ thuật, công nghệ để phát triển sản xuất, khai thác tốt tiềm năng và nguồn lực địa phương...

Trong nhiều năm qua, Đảng và Chính phủ luôn quan tâm xây dựng phát triển nông thôn, cải thiện, nâng cao mức sống của người nông dân, nhất là những vùng sâu vùng xa, miền núi hải đảo. Với phương châm "Nhà nước và nhân dân cùng làm, dân làm là chính, có sự hướng dẫn, hỗ trợ của Nhà nước", Chính phủ đã dành nguồn vốn đáng kể đầu tư phát triển hệ thống đường giao thông nông thôn.

Giao thông nông thôn là một trong những lĩnh vực được tập trung quan tâm phát triển mạnh trong nhiều năm qua. Với mục tiêu giảm tỷ lệ đói nghèo, từng bước cải thiện đời sống nhân dân, xây dựng hệ thống cơ sở hạ tầng cho phát triển kinh tế. Vì vậy giao thông nông thôn là một phần quan trọng trong kết cấu hạ tầng kỹ thuật của cả nước, nâng đỡ cho sản xuất, thúc đẩy tiêu thụ sản phẩm. Giao thông nông thôn không phát triển sẽ dẫn đến nhiều khó khăn trong việc vận chuyển, tiêu thụ sản phẩm và do đó không khuyến khích được sản xuất phát triển. Giao thông nông thôn được mở mang sẽ thúc đẩy giao lưu giữa các vùng sản xuất nông nghiệp với các thị trấn, các cộng đồng dân cư, các