

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

TRẦN THỊ QUỲNH NGA

**NÂNG CAO HIỆU QUẢ SỬ DỤNG VỐN ĐẦU TƯ
XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ VIỆT TRÌ - TỈNH PHÚ THỌ**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN - 2015

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

TRẦN THỊ QUỲNH NGA

**NÂNG CAO HIỆU QUẢ SỬ DỤNG VỐN ĐẦU TƯ
XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ VIỆT TRÌ - TỈNH PHÚ THỌ**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60.34.04.10**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. ĐINH THIÊN ĐỨC

THÁI NGUYÊN - 2015

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả đã nêu trong luận văn có nguồn gốc rõ ràng, trung thực và chưa được dùng để bảo vệ một học vị nào khác. Mọi sự giúp đỡ cho việc hoàn thành luận văn đều đã được cảm ơn. Các thông tin, trích dẫn trong luận văn đều đã được ghi rõ nguồn gốc./.

Thái Nguyên, ngày ... tháng ... năm 2015

Tác giả luận văn

Trần Thị Quỳnh Nga

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: “*Nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước trên địa bàn thành phố Việt Trì - Tỉnh Phú Thọ*”, tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Quản lý Đào tạo sau Đại học, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giáo viên hướng dẫn
TS. Đinh Thiện Đức

Tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ, đóng góp nhiều ý kiến quý báu của các nhà khoa học, các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các đồng chí tại các địa điểm nghiên cứu, tôi xin chân thành cảm ơn các bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã tạo điều kiện mọi mặt để tôi hoàn thành nghiên cứu này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

Thái Nguyên, ngày ... tháng ... năm 2015

Tác giả luận văn

Trần Thị Quỳnh Nga

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Đóng góp của luận văn.....	3
5. Bố cục của luận văn	3
Chương 1: MỘT SỐ VẤN ĐỀ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ VĐT VÀ HIỆU QUẢ SỬ DỤNG VĐT XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	4
1.1. Tổng quan về đầu tư và vốn đầu tư XDCB.....	4
1.1.1. Đầu tư XDCB.....	4
1.1.2. Vốn đầu tư xây dựng cơ bản	11
1.1.3. Vai trò của VĐT XDCB từ NSNN	15
1.1.4. Nguyên tắc quản lý và cấp phát VĐT XDCB của NSNN	17
1.2. Hiệu quả đầu tư và các chỉ tiêu đánh giá hiệu quả sử dụng vốn đầu tư XDCB.....	20
1.2.1. Một số khái niệm.....	20
1.2.2. Các nguyên tắc xác định và chỉ tiêu đánh giá hiệu quả XDCB	24
1.2.3. Sự cần thiết phải nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư XDCB từ NSNN	30
1.3. Các nhân tố tác động tới sử dụng hiệu quả VĐT cho XDCB.....	31

1.3.1. Chiến lược và quy hoạch phát triển kinh tế của đất nước, ngành và địa phương.....	31
1.3.2. Nhóm nhân tố về các yếu tố của nguồn lực	33
1.3.3. Tác động của cơ chế và chính sách đến hiệu quả đầu tư	34
1.4. Kinh nghiệm quản lý sử dụng vốn hiệu quả cho đầu tư XDCB	36
1.4.1. Kinh nghiệm của Nhà nước Cộng hòa Pháp.....	36
1.4.2. Kinh nghiệm hoàn thiện cơ chế quản lý đầu tư XDCB từ NSNN của tỉnh Vĩnh Phúc.....	38
1.4.3. Bài học kinh nghiệm	39
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	41
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	41
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	41
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	41
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	42
2.2.3. Phương pháp phân tích dữ liệu	42
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	43
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá hiện trạng của địa phương	43
2.3.2. Chỉ tiêu về hiệu quả công tác thu NS.....	43
2.3.3. Chỉ tiêu về hiệu quả công tác Kiểm soát chi thanh toán VĐT	44
2.3.4. Chỉ tiêu kết quả sử dụng vốn, hiệu quả sử dụng vốn.....	44
Chương 3: THỰC TRẠNG SỬ DỤNG VĐT XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CỦA THÀNH PHỐ VIỆT TRÌ NĂM 2010 - 2013.....	47
3.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên - kinh tế xã hội của thành phố Việt Trì....	47
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên, vị trí địa lý	47
3.1.2. Điều kiện KT - XH.....	48
3.2. Thực trạng sử dụng VĐT XDCB từ NSNN trên địa bàn thành phố Việt Trì	53

3.2.1. Thực trạng sử dụng VĐT XDCB từ NSNN trên địa bàn thành phố Việt Trì	53
3.2.2. Thực trạng quản lý và hiệu quả sử dụng vốn NSNN cho đầu tư XDCB tại thành phố Việt Trì	60
3.3. Đánh giá về hoạt động sử dụng VĐT XDCB từ NSNN trên địa bàn thành phố Việt Trì	66
3.3.1. Hiệu quả sử dụng VĐT bằng các chỉ tiêu vĩ mô.....	66
3.3.2. Hiệu quả kinh tế xã hội của hoạt động đầu tư XDCB từ nguồn NSNN	67
3.3.3. Hiệu quả sử dụng VĐT XDCB thông qua xác định thất thoát, lãng phí trong đầu tư XDCB từ nguồn NSNN	74
3.3. Đánh giá chung quản lý VĐT XDCB từ NSNN cấp tỉnh của thành phố Việt Trì.....	79
3.3.1. Những kết quả đạt được	79
3.3.2. Tồn tại, hạn chế	80
3.3.3. Nguyên nhân hạn chế	83
Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP NHẪM NÂNG CAO HIỆU QUẢ SỬ DỤNG VĐT XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC THÀNH PHỐ VIỆT TRÌ, GIAI ĐOẠN 2015 – 2020	85
4.1. Thuận lợi, khó khăn trong việc đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế xã hội.....	85
4.1.1. Những thuận lợi cơ bản.....	85
4.1.2. Những khó khăn, thách thức	85
4.2. Phương hướng, kế hoạch sử dụng VĐT XDCB từ NSNN tại thành phố Việt Trì giai đoạn 2015 – 2020	86
4.2.1. Phương hướng chung	86
4.2.2. Kế hoạch.....	86
4.3. Một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả sử dụng VĐT XDCB từ	

NSNN thành phố Việt Trì giai đoạn 2015- 2020.....	92
4.3.1. Đẩy nhanh việc huy động vốn đầu tư XDCB	92
4.3.2. Nâng cao chất lượng công tác giải phóng mặt bằng, tái định cư	94
4.3.3. Nâng cao chất lượng công tác kiểm tra, thanh tra, quyết toán VĐT XDCB	95
4.3.4. Tăng cường bồi dưỡng, đào tạo đội ngũ cán bộ làm công tác quản lý đầu tư và quản lý tài chính đầu tư	96
4.4.5. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng.....	97
4.4. Một số kiến nghị.....	98
KẾT LUẬN	100
TÀI LIỆU THAM KHẢO	101
PHỤ LỤC	101

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

ĐTXDCB	: Đầu tư xây dựng cơ bản
KT - XH	: Kinh tế - Xã hội
NSNN	: Ngân sách nhà nước
VĐT	: Vốn đầu tư
XDCB	: Xây dựng cơ bản
GRDP	: Tổng sản phẩm trên địa bàn thành phố trực thuộc Trung ương
UBND	: Ủy ban nhân dân
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KBNN	: Kho bạc nhà nước
ODA	: Vốn hỗ trợ phát triển chính thức
FDI	: Vốn đầu tư trực tiếp từ nước ngoài
NGO	: Phi chính phủ

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: GRDP, GRDP bình quân đầu người thành phố Việt Trì giai đoạn 2010 - 2013	51
Bảng 3.2: Tổng hợp chi ngân sách thành phố Việt Trì giai đoạn 2010 - 2013	53
Bảng 3.3: Tình hình tích lũy đầu tư XDCB từ NSNN giai đoạn 2010 - 2013.....	56
Bảng 3.4: Thống kê mô tả các điều tra về Luật và các quy định có liên quan trong chi NSNN cho đầu tư XDCB	61
Bảng 3.5: Thống kê mô tả các điều tra về chính sách ngân sách và lập kế hoạch chi cho đầu tư XDCB trong chi NSNN	62
Bảng 3.6: Thống kê mô tả các điều tra về dự toán chi cho đầu tư XDCB trong chi NSNN.....	63
Bảng 3.7: Thống kê mô tả các điều tra về chấp hành cho đầu tư XDCB trong chi NSNN.....	64
Bảng 3.8: Thống kê mô tả các điều tra về quyết toán chi cho đầu tư XDCB trong chi NSNN	65
Bảng 3.9: Thống kê mô tả các điều tra về việc thanh tra, kiểm tra, đánh giá chương trình, dự án cho đầu tư XDCB trong chi NSNN	65
Bảng 3.10: Hiệu quả sử dụng VĐT XDCB từ NSNN.....	66
Bảng 3.11: Kết quả xoá đói giảm nghèo	73