

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

LÊ THỊ THUÝ HẰNG

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ THU, CHI
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI HUYỆN SƠN DƯƠNG,
TỈNH TUYÊN QUANG**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN - 2014

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

LÊ THỊ THUÝ HẰNG

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ THU, CHI
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI HUYỆN SƠN DƯƠNG,
TỈNH TUYÊN QUANG**

Chuyên ngành: Quản lý Kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: GS.TS. Đỗ Đức Bình

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu độc lập của tôi. Những tài liệu trong luận văn là hoàn toàn trung thực. Các kết quả nghiên cứu do chính tôi thực hiện dưới sự hướng dẫn của giảng viên hướng dẫn.

Học viên thực hiện

Lê Thị Thúy Hằng

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn thạc sĩ này, bên cạnh sự cố gắng, nỗ lực của bản thân, em đã nhận được sự chỉ bảo, hướng dẫn nhiệt tình, chu đáo của các nhà khoa học; các thầy, cô giáo; sự giúp đỡ của các cô chú, anh chị đồng nghiệp trong phòng Tài chính Kế hoạch huyện Sơn Dương và sự động viên, ủng hộ của gia đình bạn bè trong suốt thời gian học tập, nghiên cứu hoàn thành luận văn.

Trước hết, em xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên; Khoa sau Đại học; các thầy, cô giáo giảng dạy tại trường đã tận tình chỉ bảo, truyền đạt những kiến thức quý báu và tạo điều kiện cho em trong suốt thời gian học tập, nghiên cứu và thực hiện luận văn tại Trường.

Đặc biệt, em xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến thầy - GS.TS. Đỗ Đức Bình đã dành thời gian và tâm huyết để hướng dẫn, chỉ bảo em thực hiện nghiên cứu và hoàn thành đề tài này. Đồng thời em cũng xin cảm ơn đến gia đình, bạn bè và các anh chị cô chú đồng nghiệp trong phòng Tài chính Kế hoạch huyện Sơn Dương đã không ngừng động viên, ủng hộ và tạo điều kiện giúp đỡ em trong suốt quá trình nghiên cứu luận văn.

Mặc dù đã cố gắng rất nhiều, song do nhận thức còn hạn chế và thời gian nghiên cứu có hạn nên bài luận văn không thể tránh khỏi những thiếu sót. Em rất mong nhận được sự giúp đỡ, góp ý, chỉ bảo của thầy cô và các bạn để luận văn được hoàn chỉnh hơn.

Em xin chân thành cảm ơn!

Tuyên Quang, ngày 27 tháng 12 năm 2014

Học viên cao học

Lê Thị Thúy Hằng

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC BẢNG	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài	4
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	4
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài	4
5. Kết cấu của luận văn	5
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ THU,.....	6
CHI NSNN CẤP HUYỆN.....	6
1.1. Thu, chi NSNN và vai trò của thu, chi NSNN	6
1.1.1. Khái niệm về thu, chi NSNN	6
1.1.2. Vai trò của quản lý thu, chi NSNN	13
1.2. Đặc điểm và các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý thu, chi NSNN cấp huyện	18
1.2.1. Đặc điểm của quản lý thu, chi NSNN cấp huyện	18
1.2.2. Những nhân tố ảnh hưởng đến quản lý thu, chi NSNN cấp huyện	19
1.3. Nội dung cơ bản về quản lý thu, chi NSNN cấp huyện	22
1.3.1. Lập dự toán thu, chi ngân sách huyện	22
1.3.2. Chấp hành Ngân sách huyện	26
1.3.3. Kế toán và Quyết toán Ngân sách	30
1.4. Kinh nghiệm của một số huyện ở các tỉnh của Việt Nam về công tác quản lý thu, chi NSNN và bài học rút ra cho huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang	32

1.4.1. Kinh nghiệm của một số huyện của Việt Nam về quản lý thu, chi NSNN	32
1.4.2. Bài học rút ra cho huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang	35
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU CÔNG TÁC QUẢN LÝ THU, CHI NSNN.....	37
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	37
2.2. Phương pháp nghiên cứu đề tài.....	37
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	37
2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	38
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	39
2.3. Hệ thống chỉ tiêu	40
2.3.1. Chỉ tiêu đánh giá hiện trạng của địa phương	40
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh hoạt động thu, chi ngân sách địa phương	41
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ THU, CHI NSNN TẠI HUYỆN SƠN DƯƠNG TỪ NĂM 2011 - 2013.....	43
3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội tác động đến quản lý thu chi NSNN tại huyện Sơn Dương.....	43
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	43
3.1.2. Hiện trạng phát triển kinh tế - xã hội	45
3.2. Thực trạng thu, chi NSNN tại huyện Sơn Dương từ năm 2011 – 2013 ..	47
3.2.1. Các văn bản pháp quy về thu – chi NSNN	48
3.2.2. Thực trạng thu NSNN	50
3.2.3. Thực trạng chi NSNN	58
3.2.4. Cân đối thu chi ngân sách địa phương.....	70
3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến thu, chi NSNN tại huyện Sơn Dương	73
3.3.1. Điều kiện tự nhiên.....	73
3.3.2. Phân cấp quản lý ngân sách trong hệ thống NSNN.....	73
3.3.3. Tổ chức bộ máy quản lý.....	73
3.3.4. Trình độ của đội ngũ cán bộ quản lý huyện Sơn Dương	75
3.3.5. Nhận thức của người dân với các nghĩa vụ nộp NSNN.....	75

3.4. Đánh giá chung thực trạng công tác quản lý thu, chi NSNN tại huyện Sơn Dương từ năm 2011 - 2013.....	76
3.4.1. Kết quả đạt được về công tác quản lý thu, chi NSNN	76
3.4.2. Những hạn chế, yếu kém trong công tác quản lý thu, chi NSNN từ năm 2011-2013.....	78
3.4.3. Nguyên nhân của hạn chế, yếu kém trong công tác quản lý thu, chi NSNN từ năm 2011-2013	83
Chương 4: QUAN ĐIỂM VÀ MỘT SỐ GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ THU, CHI NSNN TẠI HUYỆN SƠN DƯƠNG.....	87
4.1. Phương hướng phát triển kinh tế - xã hội và phương hướng hoàn thiện công tác quản lý thu, chi NSNN tại huyện Sơn Dương.....	87
4.1.1. Phương hướng phát triển kinh tế - xã hội	87
4.1.2. Phương hướng hoàn thiện công tác quản lý thu, chi NSNN.....	90
4.2. Quan điểm hoàn thiện công tác quản lý thu, chi NSNN tại huyện Sơn Dương.....	90
4.3. Những giải pháp hoàn thiện công tác quản lý thu, chi NSNN tại huyện Sơn Dương.....	92
4.3.1. Nhóm giải pháp về quản lý thu NSNN	92
4.3.2. Nhóm giải pháp về quản lý chi NSNN	94
4.3.3. Các biện pháp khác	100
4.4. Kiến nghị các điều kiện thực hiện giải pháp.....	103
4.4.1. Đối với Nhà nước và Chính phủ	103
4.4.2. Đối với Bộ Tài chính.....	103
4.4.3. Đối với Tỉnh ủy, UBND tỉnh Tuyên Quang	105
KẾT LUẬN	107
TÀI LIỆU THAM KHẢO	108

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

Ký hiệu	Diễn giải
NSNN	Ngân sách nhà nước
HĐND	Hội đồng nhân dân
UBND	Ủy ban nhân dân
XDCB	Xây dựng cơ bản
KBNN	Kho bạc nhà nước
GPMB	Giải phóng mặt bằng
QLNN	Quản lý nhà nước
NSĐP	Ngân sách địa phương
NSTW	Ngân sách Trung ương
KT-XH	Kinh tế - Xã hội
CSHT	Cơ sở hạ tầng
KTTT	Kinh tế thị trường
CT-XH	Chính trị xã hội
QLKT	Quản lý kinh tế
SXKD	Sản xuất kinh doanh

DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1. Tổng hợp thu NSNN trên địa bàn huyện	52
Bảng 3.2. Kết quả thực hiện thu NSNN trên địa bàn huyện	54
Bảng 3.3. Tổng hợp chi ngân sách trên địa bàn huyện	62
Bảng 3.4. Kết quả thực hiện chi ngân sách trên địa bàn huyện	64
Bảng 3.5. Kết quả thực hiện chi đầu tư trên địa bàn huyện	65
Bảng 3.6. Kết quả thực hiện chi thường xuyên trên địa bàn huyện.....	66
Bảng 3.7. Cân đối thu - chi ngân sách địa phương	72