

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRẦN ANH TÚ

TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH
NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN TẠI HUYỆN HÀM YÊN,
TỈNH TUYÊN QUANG

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2014

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRẦN ANH TÚ

TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH
NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN TẠI HUYỆN HÀM YÊN,
TỈNH TUYÊN QUANG

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. Vũ Hùng Cường

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Luận văn "*Tăng cường quản lý chi Ngân sách Nhà nước cấp huyện tại huyện Hàm Yên, tỉnh Tuyên Quang*". Chuyên ngành quản lý kinh tế, mã số 60.34.04.10, đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Luận văn đã sử dụng thông tin từ nhiều nguồn khác nhau. Các thông tin đã được chỉ rõ nguồn gốc, phần lớn thông tin thu thập từ thực tế tại địa phương.

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn là hoàn toàn trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào hoặc chưa từng công bố trong bất kỳ một công trình nghiên cứu khoa học nào khác.

Thái Nguyên, tháng 10 năm 2014

Tác giả luận văn

Trần Anh Tú

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu, Khoa Đào tạo sau Đại học, cùng các thầy, cô giáo trong trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh, Đại học Thái Nguyên đã tận tình chỉ bảo, giúp đỡ, tạo mọi điều kiện tốt nhất cho tôi trong quá trình học tập và thực hiện đề tài.

Đặc biệt xin chân thành cảm ơn Thầy giáo **TS. Vũ Hùng Cường** đã trực tiếp hướng dẫn, chỉ bảo tận tình và đóng góp nhiều ý kiến quý báu, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn cán bộ, Ban lãnh đạo Kho bạc Nhà nước Tuyên Quang, lãnh đạo Huyện ủy, Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên, lãnh đạo Phòng Tài chính - Kế hoạch; Kho bạc Nhà nước Hàm Yên và các phòng chức năng trên địa bàn huyện đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ trong quá trình thu thập số liệu để tôi hoàn thành luận văn này.

Cuối cùng tôi xin chân thành cảm ơn cơ quan, gia đình, bạn bè, đồng nghiệp, đã luôn sát cánh, động viên, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Thái Nguyên, tháng 10 năm 2014

Tác giả luận văn

Trần Anh Tú

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC BẢNG	vii
DANH MỤC BIỂU ĐỒ SƠ ĐỒ.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
2.1. Mục tiêu tổng quát	3
2.2. Mục tiêu cụ thể.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
3.1. Đối tượng nghiên cứu.....	3
3.2. Phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài	4
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN CƠ BẢN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN	5
1.1. Lý luận chung về Ngân sách Nhà nước	5
1.1.1. Khái niệm Ngân sách Nhà nước	5
1.1.2. Khái niệm chi ngân sách Nhà nước	6
1.1.3. Khái niệm quản lý chi ngân sách Nhà nước	8
1.1.4. Vai trò của quản lý chi Ngân sách Nhà nước	9
1.1.5. Nội dung quản lý chi Ngân sách nhà nước	11
1.2. Một số lý luận cơ bản về Ngân sách nhà nước cấp huyện và quản lý chi ngân sách nhà nước cấp huyện.....	20
1.2.1. Quản lý nhà nước đối với NSNN là tất yếu.....	20

1.2.2. Nội dung của ngân sách nhà nước cấp huyện	21
1.2.3. Quản lý chi ngân sách nhà nước cấp huyện.....	23
1.3. Những nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý chi NSNN cấp huyện ..	28
1.4. Kinh nghiệm quản lý chi NSNN ở Việt Nam	29
1.4.1. Tại huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình	29
1.4.2. Tại huyện Na Hang, tỉnh Tuyên Quang	31
1.4.3. Một số bài học kinh nghiệm rút ra trong quản lý chi ngân sách Nhà nước đối với huyện Hàm Yên	32
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	34
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	34
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	34
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	34
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	35
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	35
2.2.4. Phương pháp chuyên gia.....	35
2.2.5. Phương pháp phân tích SWOT	36
2.3. Hệ các chỉ tiêu nghiên cứu	36
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN TẠI HUYỆN HÀM YÊN, TỈNH TUYÊN QUANG	38
3.1. Đặc điểm tự nhiên, kinh tế, xã hội Huyện Hàm Yên, Tỉnh Tuyên Quang....	38
3.1.1. Đặc điểm về điều kiện tự nhiên, vị trí, địa lý.....	38
3.1.2. Đặc điểm về kinh tế - xã hội	39
3.2. Giới thiệu về Kho bạc Nhà nước Hàm Yên, Tỉnh Tuyên Quang	45
3.2.1. Cơ cấu, tổ chức bộ máy.....	45
3.2.2. Chức năng, nhiệm vụ	45
3.3. Phân tích thực trạng công tác quản lý chi NSNN cấp huyện tại huyện Hàm Yên, Tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2010-2013.....	48

3.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý chi NSNN cấp huyện tại huyện Hàm Yên giai đoạn vừa qua	57
3.5. Đánh giá chung về công tác quản lý chi NSNN cấp huyện tại huyện Hàm Yên giai đoạn 2010 - 2013	60
3.5.1. Phân tích thuận lợi, khó khăn của công tác quản lý chi NSNN cấp huyện giai đoạn vừa qua.....	60
3.5.2. Thành công, hạn chế trong công tác quản lý chi ngân sách cấp huyện tại huyện Hàm Yên, tỉnh Tuyên Quang	62
Chương 4: GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NHẪM TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN TẠI HUYỆN HÀM YÊN, TỈNH TUYÊN QUANG	77
4.1. Phương hướng, mục tiêu phát triển kinh tế xã hội Huyện Hàm Yên đến năm 2015, tầm nhìn 2020	77
4.1.1. Phương hướng phát triển kinh tế - xã hội chung đến năm 2015, tầm nhìn 2020	77
4.1.2. Một số mục tiêu chủ yếu	78
4.2. Phân tích cơ hội, thách thức đối với việc nâng cao hiệu quả công tác quản lý chi NSNN cấp huyện trên địa bàn huyện Hàm Yên giai đoạn tới	79
4.3. Quan điểm nhằm tăng cường quản lý NSNN tại Huyện Hàm Yên, tỉnh Tuyên Quang	81
4.4. Các kiến nghị, giải pháp chủ yếu nhằm tăng cường quản lý chi NSNN cấp huyện tại huyện Hàm Yên, tỉnh Tuyên Quang	82
4.4.1. Các giải pháp nhằm tăng cường quản lý chi NSNN cấp huyện tại huyện Hàm Yên trong thời gian tới	82
4.4.2. Các kiến nghị.....	91
KẾT LUẬN	93
TÀI LIỆU THAM KHẢO	95
PHỤ LỤC	97

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Nguyên nghĩa
ANQP	An ninh quốc phòng
BTC	Bộ Tài chính
CNH - HĐH	Công nghiệp hóa - Hiện đại hóa
CP	Chính phủ
CTMT	Chương trình mục tiêu
CTN	Công thương nghiệp
DTNS	Dự toán ngân sách
ĐTPT	Đầu tư phát triển
GDĐT	Giáo dục đào tạo
HĐND	Hội đồng nhân dân
KBNN	Kho bạc Nhà nước
KTXH	Kinh tế xã hội
NĐ	Nghị định
NQD	Ngoài quốc doanh
NS	Ngân sách
NSNN	Ngân sách Nhà nước
QLNS	Quản lý ngân sách
QTNS	Quyết toán ngân sách
SNKT	Sự nghiệp kinh tế
TT	Tỷ trọng
UBND	Ủy ban nhân dân
XDCB	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1: Một số chỉ tiêu về tăng trưởng và cơ cấu kinh tế 2010-2013.....	41
Bảng 3.2: Tổng hợp chi ngân sách huyện giai đoạn 2010 - 2013.....	49

DANH MỤC BIỂU ĐỒ SƠ ĐỒ

BIỂU ĐỒ

Biểu đồ 3.1. Biểu đồ thu - chi ngân sách huyện trên địa bàn giai đoạn 2010-2013	48
Biểu đồ 3.2. Tỷ trọng cơ cấu chi ngân sách huyện hàng năm 2010 - 2013	50

SƠ ĐỒ

Sơ đồ 3.1: Cơ cấu, tổ chức bộ máy KBNN Hàm Yên, Tuyên Quang	47
---	----