

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRẦN TRUNG LÂM

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ ĐẦU TƯ
BẰNG NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG
TẠI THỊ XÃ SÔNG CÔNG, TỈNH THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2014

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

TRẦN TRUNG LÂM

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ ĐẦU TƯ
BẰNG NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG
TẠI THỊ XÃ SÔNG CÔNG, TỈNH THÁI NGUYÊN**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.01

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Nguyễn Xuân Dũng

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn "*Hoàn thiện công tác quản lý đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách địa phương tại thị xã Sông Công, tỉnh Thái Nguyên*" là công trình nghiên cứu khoa học, độc lập của tôi. Các số liệu, kết quả nêu trong luận văn là trung thực và có nguồn gốc rõ ràng.

TÁC GIẢ LUẬN VĂN

Trần Trung Lâm

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: "*Hoàn thiện công tác quản lý đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách địa phương tại thị xã Sông Công, tỉnh Thái Nguyên*", tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Quản lý Đào tạo sau Đại học, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giáo viên hướng dẫn **PGS.TS. Nguyễn Xuân Dũng**

Tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ, đóng góp nhiều ý kiến quý báu của các nhà khoa học, các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các đồng chí tại các địa điểm nghiên cứu, tôi xin chân thành cảm ơn các bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã tạo điều kiện mọi mặt để tôi hoàn thành nghiên cứu này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

TÁC GIẢ LUẬN VĂN

Trần Trung Lâm

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT.....	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục đích nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng, phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn.....	3
5. Kết cấu đề tài.....	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ	5
1.1.1. Vốn đầu tư, đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách địa phương.....	5
1.1.2. Ý nghĩa của quản lý đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách địa phương	12
1.1.3. Nguyên tắc quản lý đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách địa phương	13
1.1.4. Đặc điểm quản lý đầu tư bằng vốn ngân sách địa phương	18
1.2. Nội dung quản lý đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách địa phương.....	18
1.2.1. Xây dựng chiến lược đầu tư bằng vốn ngân sách địa phương.....	18
1.2.2. Lập kế hoạch đầu tư.....	20
1.2.3. Thẩm định nhà nước dự án	23
1.2.4. Công tác giải phóng mặt bằng thực hiện đầu tư	24
1.2.5. Thực hiện quản lý, tổ chức xây dựng công trình	25
1.2.6. Kiểm tra việc thực hiện dự án đầu tư bằng vốn ngân sách địa phương	26
1.3. Nhân tố ảnh hưởng đến việc quản lý đầu tư bằng vốn ngân sách địa phương.....	27
1.3.1. Năng lực quản lý của cơ quan Nhà nước	27

1.3.2. Nguồn kinh phí.....	28
1.3.3. Thủ tục hành chính và các quy định của pháp luật	29
1.3.4. Bối cảnh kinh tế - xã hội, chính trị và các yếu tố môi trường tự nhiên.....	30
1.3.5. Công luận và thái độ của các nhóm có liên quan.....	31
1.4. Kinh nghiệm của một số địa phương và bài học cho thị xã sông công trong việc quản lý đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách địa phương.....	31
1.4.1. Kinh nghiệm của một số địa phương về công tác quản lý đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách địa phương.....	31
1.4.2. Bài học kinh nghiệm cho thị xã Sông Công trong công tác quản lý đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách địa phương.....	34
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	35
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	35
2.2. Các phương pháp nghiên cứu.....	35
2.2.1. Phương pháp nghiên cứu định tính	35
2.2.2. Phương pháp nghiên cứu định lượng	36
2.2.3. Phương pháp xử lý số liệu.....	38
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	39
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá hiện trạng của thị xã Sông Công	39
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh kết quả công tác quản lý đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách địa phương tại thị xã Sông Công tỉnh Thái Nguyên	39
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ ĐẦU TƯ BẰNG NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG TRÊN ĐỊA BÀN THỊ XÃ SÔNG CÔNG GIAI ĐOẠN 2010-2013	40
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên	40
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội	42
3.2. Thực trạng công tác quản lý đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách địa phương tại thị xã Sông Công giai đoạn 2010-2013	47

3.2.1. Thực trạng công tác hoạch định dự án đầu tư bằng vốn ngân sách địa phương.....	47
3.2.2. Thực trạng công tác xây dựng kế hoạch vốn đầu tư tại thị xã Sông Công..	48
3.2.3. Thực trạng công tác lập thẩm định và phê duyệt dự án đầu tư.....	55
3.2.4. Thực trạng công tác giải phóng mặt bằng thực hiện đầu tư.....	57
3.2.5. Thực trạng công tác quản lý thực hiện dự án đầu tư.....	58
3.2.6. Thực trạng công tác kiểm tra giám sát quá trình thực hiện đầu tư	60
3.3. Đánh giá kết quả công tác quản lý đầu tư bằng vốn ngân sách địa phương tại thị xã Sông Công giai đoạn 2010-2013	61
3.3.1. Kết quả đạt được	61
3.3.2. Những tồn tại.....	64
3.2.3. Nguyên nhân của những tồn tại	68
Chương 4: HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ ĐẦU TƯ BẰNG VỐN NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG TẠI THỊ XÃ SÔNG CÔNG ĐẾN NĂM 2020	70
4.1. Định hướng phát triển kinh tế - xã hội và định hướng đầu tư từ ngân sách địa phương giai đoạn 2012-2020	70
4.1.1. Định hướng phát triển kinh tế - xã hội của thị xã Sông Công đến năm 2020	70
4.1.2. Định hướng đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách địa phương đến năm 2020	71
4.2. Một số giải pháp hoàn thiện công tác quản lý đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách địa phương tại thị xã Sông Công tỉnh Thái Nguyên	77
4.2.1. Hoàn thiện việc hoạch định đầu tư bằng vốn ngân sách địa phương tại thị xã Sông Công.....	77
4.2.2. Hoàn thiện công tác xây dựng kế hoạch vốn đầu tư	78
4.2.3. Nâng cao chất lượng của công tác thẩm định và phê duyệt dự án đầu tư	80

4.2.4. Đổi mới và hoàn thiện công tác giải phóng mặt bằng	81
4.2.5. Hoàn thiện công tác quản lý thực hiện đầu tư.....	82
4.2.6. Hoàn thiện công tác kiểm tra thực hiện dự án đầu tư	84
4.3. Kiến nghị.....	87
4.3.1. Kiến nghị đối với Chính phủ.....	87
4.3.2 Kiến nghị đối với cơ quan quản lý Nhà nước cấp trung ương.....	87
4.3.3. Kiến nghị đối với tỉnh Thái Nguyên	88
4.3.4. Kiến nghị đối với thị xã Sông Công	88
KẾT LUẬN	90
TÀI LIỆU THAM KHẢO	91
PHỤ LỤC	93

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

NSNN:	Ngân sách Nhà nước
XDCB	Xây dựng cơ bản
UBND	Ủy ban nhân dân
GDP	Tổng sản phẩm quốc nội
NQ	Nghị quyết
HĐND	Hội đồng nhân dân
GPMB	Giải phóng mặt bằng

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1. Khảo sát các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý Nhà nước trong đầu tư XDCB	36
Bảng 2.2. Khảo sát quy trình trong quản lý đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách địa phương tại thị xã Sông Công	37
Bảng 2.3. So sánh tình hình thực hiện chi NSNN trong đầu tư XDCB so với kế hoạch	38
Bảng 3.1. Hiện trạng dân số thị xã Sông Công 2010-2013	42
Bảng 3.2. Hiện trạng cơ cấu kinh tế thị xã Sông Công.....	45
Bảng 3.3. Vốn đầu tư toàn thị xã 2010-2013	46
Bảng 3.4. Thu, chi ngân sách thị xã Sông Công giai đoạn 2010-2013.....	47
Bảng 3.5. Dự báo nhu cầu vốn đầu tư phát triển thị xã Sông Công giai đoạn 2011-2020	49
Bảng 3.6. Kết quả thực hiện các dự án đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách địa phương tại thị xã Sông Công giai đoạn 2010-2013	51
Bảng 3.7. Kế hoạch phân bổ vốn của một số dự án trên địa bàn thị xã Sông Công năm 2012, 2013.....	52
Bảng 3.8. Kế hoạch vốn đầu tư xây dựng cơ bản của thị xã Sông Công giai đoạn 2010-2013	54
Bảng 3.9. Tổng hợp tiến độ giải ngân vốn đầu tư bằng nguồn ngân sách thị xã Sông Công giai đoạn 2010-2013	59
Bảng 4.1. Yêu cầu về thẩm định dự án đầu tư đối với từng cấp độ quản lý...	80