

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**

TRẦN XUÂN MẠNH

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC THANH TRA,
GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI, TỔ CÁO,
TRANH CHẤP ĐẤT ĐAI TẠI SỞ TÀI NGUYÊN
VÀ MÔI TRƯỜNG VĨNH PHÚC
GIAI ĐOẠN 2009 - 2013**

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Thái Nguyên - 2014

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**

TRẦN XUÂN MẠNH

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC THANH TRA,
GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI, TỔ CÁO,
TRANH CHẤP ĐẤT ĐAI TẠI SỞ TÀI NGUYÊN
VÀ MÔI TRƯỜNG VĨNH PHÚC
GIAI ĐOẠN 2009 - 2013**

Chuyên ngành: Quản lý đất đai

Mã ngành: 60 85 01 03

LUẬN VĂN THẠC SỸ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Trần Việt Khanh

Thái Nguyên - 2014

LỜI CAM ĐOAN

- Tôi xin cam đoan những số liệu, kết quả nghiên cứu trong luận văn này là hoàn toàn trung thực.

- Tôi xin cam đoan mọi số liệu và các thông tin trích dẫn trong luận văn này đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Tác giả luận văn

Trần Xuân Mạnh

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện nghiên cứu đề tài, Tôi đã nhận được sự quan tâm giúp đỡ nhiệt tình, sự đóng góp quý báu của nhiều cá nhân và tập thể, đã tạo điều kiện thuận lợi để tôi hoàn thành luận văn Thạc sỹ này.

Tôi xin chân thành cảm ơn thầy giáo PGS.TS. Trần Việt Khanh, Phó Giám đốc trường Đại học Thái nguyên đã trực tiếp hướng dẫn tôi trong suốt thời gian nghiên cứu thực hiện đề tài.

Xin chân thành cảm ơn Lãnh đạo Sở Tài nguyên và Môi trường Vĩnh Phúc, các phòng, ban chuyên môn của Sở Tài nguyên và Môi trường Vĩnh Phúc và các đồng nghiệp đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong thời gian nghiên cứu thực hiện đề tài tại Sở Tài nguyên và Môi trường Vĩnh Phúc.

Xin cảm ơn sự góp ý chân thành của Thầy, Cô giáo Khoa Tài nguyên và Môi trường, Phòng Quản lý đào tạo Sau Đại học, Trường Đại học Nông Lâm Thái Nguyên đã tạo điều kiện cho tôi thực hiện đề tài này.

Xin cảm ơn gia đình, những người thân, cán bộ, đồng nghiệp và bạn bè đã tạo điều kiện về mọi mặt giúp đỡ tôi trong quá trình thực hiện đề tài này.

Một lần nữa tôi xin chân thành cảm ơn./.

Tác giả luận văn

Trần Xuân Mạnh

MỤC LỤC

| | |
|--|----------|
| MỞ ĐẦU | 1 |
| 1.1. ĐẶT VẤN ĐỀ | 1 |
| 1.2. MỤC ĐÍCH CỦA ĐỀ TÀI | 2 |
| 1.3. YÊU CẦU CỦA ĐỀ TÀI | 2 |
| 1.4. Ý NGHĨA..... | 2 |
| Chương 1: TỔNG QUAN VẤN ĐỀ NGHIÊN CỨU | 5 |
| 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN | 5 |
| 1.1. THANH TRA | 5 |
| 1.1.1. Khái niệm thanh tra..... | 5 |
| 1.1.2. Thanh tra Nhà nước | 5 |
| 1.1.3. Đối với Thanh tra chuyên ngành đất đai | 13 |
| 1.2. KHIẾU NẠI..... | 16 |
| 1.2.1. Khái niệm..... | 17 |
| 1.2.2. Thẩm quyền giải quyết khiếu nại về đất đai | 17 |
| 1.2.3. Quyền và nghĩa vụ của người khiếu nại | 17 |
| 1.2.4. Trình tự giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân về đất đai | 19 |
| 1.3. TỔ CÁO..... | 22 |
| 1.3.1. Khái niệm..... | 22 |
| 1.3.2. Thẩm quyền giải quyết tố cáo..... | 22 |
| 1.3.3. Trình tự giải quyết và hình thức tố cáo..... | 23 |
| 1.3.4. Quy trình xử lý và Thời hạn giải quyết tố cáo..... | 23 |
| 1.4. TRANH CHẤP VỀ ĐẤT ĐAI | 26 |
| 1.4.1. Khái niệm..... | 26 |
| 1.4.2. Thẩm quyền giải quyết tranh chấp về đất đai | 26 |
| 1.4.3.. Trình tự giải quyết tranh chấp về đất đai | 27 |
| 2. CƠ SỞ THỰC TẾ..... | 28 |
| 2.1. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI CÁC CUỘC THANH TRA..... | 28 |

| | |
|---|----|
| 2.2. TIẾP DÂN, XỬ LÝ ĐƠN THƯ KHIẾU NẠI, TỔ CÁO, TRANH CHẤP VỀ ĐẤT ĐAI TRÊN CẢ NƯỚC | 29 |
| 2.2.1. Về tiếp công dân | 29 |
| 2.2.2. Về xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo..... | 30 |
| 2.2.3. Thống kê sơ bộ kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo theo thẩm quyền trên phạm vi cả nước..... | 30 |
| 2.2.4. Kinh nghiệm trong giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai ở đồng bằng sông Cửu Long..... | 32 |
| 3. CƠ SỞ PHÁP LÝ | 35 |
| Chương 2: ĐỐI TƯỢNG, NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU .38 | |
| 2.1. ĐỐI TƯỢNG VÀ PHẠM VI NGHIÊN CỨU | 38 |
| 2.2. ĐỊA ĐIỂM VÀ THỜI GIAN NGHIÊN CỨU..... | 38 |
| 2.3. NỘI DUNG NGHIÊN CỨU..... | 38 |
| 2.3.1. Tình hình quản lý, sử dụng đất đai | 38 |
| 2.3.2. Đánh giá công tác thanh tra đất đai tại Sở Tài nguyên và Môi trường trong những năm gần đây..... | 38 |
| 2.3.3. Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp về đất đai tại Sở Tài nguyên và Môi trường trong những năm gần đây | 39 |
| 2.3.4. Kết quả công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai tại Sở Tài nguyên và Môi trường Vĩnh Phúc giai đoạn 2009 – 2013..... | 39 |
| 2.3.5. Tổng hợp tình hình tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai tại Sở Tài nguyên và Môi trường trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc từ năm 2009– 2013 | 39 |
| 2.3.6. Đánh giá công tác thanh tra, tiếp dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai tại Sở Tài nguyên và Môi trường Vĩnh Phúc giai đoạn 2009 – 2013..... | 39 |
| 2.4. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU | 40 |
| 2.4.1. Thu thập số liệu..... | 40 |
| 2.4.2. Phương pháp thống kê và so sánh | 40 |
| 2.4.3. Phương pháp tổng hợp, phân tích số liệu | 40 |

| | |
|--|-----------|
| Chương 3: KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN | 41 |
| 3.1. ĐIỀU KIỆN TỰ NHIÊN, KINH TẾ XÃ HỘI | 41 |
| 3.1.1. Điều kiện tự nhiên..... | 41 |
| 3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội..... | 44 |
| 3.2. TÌNH HÌNH QUẢN LÝ, SỬ DỤNG ĐẤT..... | 48 |
| 3.2.1. Tình hình sử dụng đất nói chung tại địa phương..... | 48 |
| 3.3. ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC THANH TRA, TIẾP DÂN, XỬ LÝ ĐƠN THƯ KHIẾU NẠI, TỔ CÁO, TRANH CHẤP ĐẤT ĐAI TẠI SỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG TRONG NHỮNG NĂM GẦN ĐÂY | 59 |
| 3.3.1. Đánh giá công tác thanh tra đất đai tại Sở Tài nguyên và Môi trường trong những năm gần đây..... | 59 |
| 3.3.2. Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp về đất đai tại Sở Tài nguyên và Môi trường trong những năm gần đây..... | 61 |
| 3.3.3. Kết quả công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai tại Sở Tài nguyên và Môi trường Vĩnh Phúc giai đoạn 2009 – 2013..... | 71 |
| 3.3.4. Tổng hợp tình hình tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, tranh chấp về đất đai tại Sở Tài nguyên và Môi trường trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc từ năm 2009 – 2013 | 78 |
| 3.3.5. Đánh giá công tác thanh tra, tiếp dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai tại Sở Tài nguyên và Môi trường Vĩnh Phúc giai đoạn 2009 – 2013..... | 84 |
| KẾT LUẬN VÀ ĐỀ NGHỊ..... | 92 |
| 1. KẾT LUẬN..... | 92 |
| 1.1. Công tác thanh tra..... | 92 |
| 1.2. Công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai | 93 |
| 2. ĐỀ NGHỊ | 94 |
| 2.1. Công tác thanh tra | 94 |
| 2.2. Công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai | 94 |
| TÀI LIỆU THAM KHẢO | 96 |

DANH MỤC CÁC TỪ, CỤM TỪ VIẾT TẮT

| | |
|----------------|---|
| BĐS | : Bất động sản |
| CHXHCN | : Cộng hòa xã hội chủ nghĩa |
| CTBCVT | : Công trình bưu chính viễn thông |
| ĐGHCh: | : Địa giới hành chính |
| GCN | : Giấy chứng nhận |
| GCNQSDĐ | : Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất |
| GPMB | : Giải phóng mặt bằng |
| HĐND | : Hội đồng nhân dân |
| KNTC | : Khiếu nại tố cáo |
| QH - KHSDD | : Quy hoạch - kế hoạch sử dụng đất |
| STT | : Số thứ tự |
| TS, CQ, CTSNNN | : Trụ sở, cơ quan, công trình, sự nghiệp Nhà nước |
| TN & MT | : Tài nguyên và Môi trường |
| UBND | : Ủy ban nhân dân |
| V/v | : Về việc |
| VBQPPL | : Văn bản quy phạm pháp luật |

DANH MỤC CÁC BẢNG

| | |
|--|----|
| Bảng 3.1: Tình hình dân số và lao động của tỉnh Vĩnh Phúc năm 2013 | 47 |
| Bảng 3.2 Kết quả cấp GCNQSD đất trên địa bàn tỉnh..... | 53 |
| Bảng 3.3: Hiện trạng sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc năm 2013 | 55 |
| Bảng 3.4. Tổng hợp kết quả thanh tra, xử lý vi phạm đất đai tại Sở Tài nguyên và Môi trường Vĩnh Phúc các năm 2009 - 2013. | 60 |
| Bảng 3.5: Tổng hợp đơn thư khiếu nại, tố cáo, tranh chấp về đất đai tại Sở Tài nguyên và Môi trường Vĩnh Phúc qua các năm 2009– 2013 | 62 |
| Bảng 3.6: Tổng hợp đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai tại Sở Tài nguyên và Môi trường giai đoạn 2009 – 2013 trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc | 63 |
| Bảng 3.7: Tổng hợp đơn thư khiếu nại về đất đai tại Sở Tài nguyên và Môi trường giai đoạn 2009 – 2013 trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc | 66 |
| Bảng 3.8: Tổng hợp đơn thư tố cáo về đất đai tại Sở Tài nguyên và Môi trường giai đoạn 2009 – 2013 trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc | 68 |
| Bảng 3.9: Tổng hợp đơn thư tranh chấp về đất đai tại Sở Tài nguyên và Môi trường giai đoạn 2009 – 2013 trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc | 70 |
| Bảng 3.10: Tổng hợp kết quả đơn thư khiếu nại, tố cáo, tranh chấp về đất đai tại Sở Tài nguyên và Môi trường giai đoạn 2009 - 2013 trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc | 72 |
| Bảng 3.11: Tổng hợp kết quả đơn thư tố cáo về đất đai tại Sở Tài nguyên và Môi trường giai đoạn 2009 - 2013 trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc | 75 |
| Bảng 3.12: Tổng hợp kết quả giải quyết tranh chấp về đất đai tại Sở Tài nguyên và Môi trường giai đoạn 2009 – 2013 trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc..... | 77 |

| | |
|---|----|
| Bảng 3.13: Tổng hợp kết quả đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai tại sở Tài nguyên Môi trường trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc từ năm 2009 – 2013..... | 79 |
|---|----|