

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

HÀ VIỆT HOÀNG

**THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NHẪM
HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN
SÁCH CẤP HUYỆN Ở TỈNH THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Thái Nguyên, năm 2007

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

HÀ VIỆT HOÀNG

**THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NHẪM
HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN
SÁCH CẤP HUYỆN Ở TỈNH THÁI NGUYÊN**

Chuyên ngành: Kinh tế Nông nghiệp

Mã số: 60.31.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

NGƯỜI HƯỚNG DẪN KHOA HỌC:

TS. Đoàn Quang Thiệu

Thái Nguyên, năm 2007

Lời cam đoan

Tôi xin cam đoan rằng số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn là hoàn toàn trung thực, và chưa hề được sử dụng để bảo vệ một học vị nào. Mọi sự giúp đỡ cho việc hoàn thành luận văn đều đã được cảm ơn. Các thông tin, tài liệu trình bày trong luận văn đã được ghi rõ nguồn gốc.

TÁC GIẢ LUẬN VĂN

Hà Việt Hoàng

Lời cảm ơn

Trong quá trình học tập và thực hiện đề tài, tôi đã nhận được sự giúp đỡ quý báu của tập thể và các cá nhân. Trước hết tôi xin chân thành cảm ơn các giảng viên khoa Kinh tế, khoa Sau Đại học trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên, Khoa kinh tế trường Đại học Nông nghiệp I, đặc biệt là sự hướng dẫn của Tiến sỹ Đoàn Quang Thiệu trong suốt thời gian thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ và tạo điều kiện của các đồng chí lãnh đạo và chuyên viên Cục Thuế; Cục Thống kê; sở Kế hoạch và Đầu tư; sở Tài chính; sở Tài nguyên và Môi trường; UBND, Phòng Tài chính huyện Định Hoá; UBND, Phòng Tài chính Giá cả Thành phố Thái Nguyên đã góp ý và giúp đỡ tôi hoàn thành đề tài này.

Xin chân thành cảm ơn các đồng chí lãnh đạo sở Tài chính, lãnh đạo các phòng, ban trong sở cùng các đồng nghiệp, bạn bè đã cổ vũ động viên và tạo điều kiện cho tôi trong suốt thời gian học tập và thực hiện Luận văn này.

TÁC GIẢ LUẬN VĂN

Hà Việt Hoàng

MỤC LỤC

	Trang
Trang phụ bìa .	
Lời cam đoan.....	i
Lời cảm ơn.....	ii
Mục lục.....	iii
Danh mục các chữ viết tắt.....	vi
Danh mục các bảng trong Luận văn.....	vii
Danh mục các biểu đồ trong Luận văn.....	viii
Mở đầu	
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và Phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Đóng góp mới của Luận văn.....	3
5. Bố cục của Luận văn.....	3
Chương 1: Cơ sở khoa học và Phương pháp nghiên cứu	4
1.1. Cơ sở khoa học của ngân sách cấp Huyện và quản lý ngân sách cấp Huyện.....	4
1.1.1. Ngân sách nhà nước, ngân sách cấp huyện.....	4
1.1.1.1. Ngân sách nhà nước và hệ thống ngân sách nhà nước	4
1.1.1.2. Ngân sách cấp huyện.....	7
1.1.2. Quản lý ngân sách cấp huyện.....	11
1.1.2.1. Nguyên tắc cơ bản về quản lý ngân sách nhà nước.....	11
1.1.2.2. Nội dung quản lý ngân sách cấp huyện.....	12
1.1.2.3. Cân đối thu chi ngân sách cấp huyện.....	15
1.1.2.4. Điều chỉnh dự toán ngân sách cấp huyện.....	16

1.1.2.5. Quyết toán ngân sách cấp huyện.....	17
1.1.3. Câu hỏi nghiên cứu.....	20
1.2. Phương pháp nghiên cứu.....	20
1.2.1. Chọn địa điểm nghiên cứu.....	20
1.2.2. Các phương pháp nghiên cứu.....	21
1.2.3. Kinh nghiệm quản lý ngân sách nhà nước, ngân sách cấp huyện trên thế giới và ở Việt Nam.....	23
Chương 2: Thực trạng công tác quản lý ngân sách cấp huyện ở tỉnh Thái Nguyên.....	34
2.1. Đặc điểm của tỉnh Thái Nguyên	34
2.1.1. Đặc điểm tự nhiên	34
2.1.2. Đặc điểm kinh tế xã hội tỉnh Thái Nguyên	34
2.2. Thực trạng công tác quản lý ngân sách cấp huyện ở tỉnh Thái Nguyên	39
2.2.1. Tình hình thu, chi, lập dự toán, quyết toán ngân sách cấp huyện ở tỉnh Thái Nguyên	39
2.2.1.1. Tình hình thu ngân sách	39
2.2.1.2. Về chi ngân sách	47
2.2.1.3. Về công tác lập dự toán, tình hình thực hiện thu chi, quyết toán ngân sách cấp huyện ở tỉnh Thái Nguyên	55
2.2.2. Thực trạng công tác quản lý ngân sách ở các huyện chọn điển hình nghiên cứu.....	56
2.2.2.1. Thành phố Thái Nguyên	56
2.2.2.2. Huyện Định Hoá	65
2.3. Một số kết quả đã đạt được và những tồn tại trong công tác quản lý ngân sách huyện trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên	72
2.3.1. Kết quả đạt được	72
2.3.2. Những hạn chế	76

2.3.3. Nguyên nhân hạn chế	85
Chương 3: Một số giải pháp chủ yếu nhằm hoàn thiện công tác quản lý ngân sách cấp huyện ở tỉnh Thái Nguyên	87
3.1. Phương hướng, mục tiêu phát triển kinh tế xã hội các huyện, thành phố, thị xã ở tỉnh Thái Nguyên đến năm 2010	87
3.2. Quan điểm về công tác quản lý ngân sách cấp Huyện ở Tỉnh Thái Nguyên đến năm 2010	89
3.3. Giải pháp nhằm hoàn thiện công tác quản lý ngân sách cấp huyện ở tỉnh Thái Nguyên	90
3.3.1. Nâng cao chất lượng công tác xây dựng dự toán	90
3.3.2. Tăng cường kiểm tra kiểm soát các khoản thu ngân sách.....	92
3.3.3. Tăng cường kiểm soát chi ngân sách	94
3.3.4. Tăng cường công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản	96
3.3.5. Nâng cao năng lực quản lý của cán bộ quản lý ngân sách.....	98
3.3.6. Một số giải pháp khác	99
Kết luận và kiến nghị	103
1. Kết luận	103
2.. Một số đề nghị	104
2.1. Đối với Trung ương	105
2.2. Đối với tỉnh Thái Nguyên.....	107
Danh mục tài liệu tham khảo.....	108

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

CHỮ VIẾT TẮT	CHỮ VIẾT ĐẦY ĐỦ
CTN	Công thương nghiệp
CHLB Đức	Cộng hoà liên bang Đức
DN	Doanh nghiệp
DNNN	Doanh nghiệp nhà nước
DNTN	Doanh nghiệp tư nhân
DT	Dự toán
HĐND	Hội đồng Nhân dân
HTX	Hợp tác xã
NQD	Ngoài quốc doanh
NS	Ngân sách
QSD	Quyền sử dụng
SHNN	Sở hữu Nhà Nước
TĐTT	Tốc độ tăng thu
TDTT	Thể dục thể thao
TH	Thực hiện
TNDN	Thuế thu nhập doanh nghiệp
TNHH	Trách nhiệm hữu hạn
TT	Tỉ trọng
TTATXH	Trật tự an toàn xã hội
UBND	Ủy ban Nhân Dân
VAT	Thuế giá trị gia tăng
VHTT	Văn hoá thông tin
XNQD	Xí nghiệp quốc doanh

DANH MỤC CÁC BẢNG

	Trang
Bảng 2.1. Đơn vị hành chính, diện tích và dân số tỉnh Thái Nguyên thời điểm 31/12/2006	35
Bảng 2.2. Một số chỉ tiêu về tăng trưởng và cơ cấu kinh tế của tỉnh Thái Nguyên qua 3 năm	37
Bảng 2.3. Tổng hợp thu ngân sách cấp huyện trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên năm 2004- 2006.	43
Bảng 2.4. Tình hình thu ngân sách nhà nước cấp Huyện năm 2004	45
Bảng 2.5. Tình hình thu ngân sách nhà nước cấp Huyện năm 2005	46
Bảng 2.6. Tình hình thu ngân sách nhà nước cấp Huyện năm 2006	47
Bảng 2.7. Tổng hợp chi ngân sách nhà nước cấp Huyện tỉnh Thái Nguyên năm 2004 - 2006	51
Bảng 2.8. Tình hình chi ngân sách cấp Huyện tỉnh Thái Nguyên năm 2004	52
Bảng 2.9. Tình hình chi ngân sách cấp Huyện tỉnh Thái Nguyên năm 2005	53
Bảng 2.10. Tình hình chi ngân sách cấp Huyện tỉnh Thái Nguyên năm 2006	54
Bảng 2.11. Tổng hợp thu ngân sách thành phố Thái Nguyên	57
Bảng 2.12. Tổng hợp chi ngân sách thành phố Thái Nguyên	61
Bảng 2.13. Tổng hợp thu ngân sách Huyện Định Hoá	68
Bảng 2.14. Tổng hợp chi ngân sách Huyện Định Hoá	71
Bảng 2.15. Dự toán giao chi năm 2006 của các phường xã thuộc Huyện Định Hoá và thành phố Thái Nguyên	77
Bảng 2.16. Tổng hợp dự toán và quyết toán thu chi năm 2005	83

DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ

	Trang
Biểu đồ 2.1. Giá trị tổng sản phẩm Tỉnh Thái Nguyên năm 2004 - 2006	38
Biểu đồ 2.2. Cơ cấu kinh tế tỉnh Thái Nguyên năm 2004 - 2006	38
Biểu đồ 2.3. Tổng hợp thu ngân sách nhà nước cấp Huyện tỉnh Thái Nguyên	40
Biểu đồ 2.4. Tỷ trọng các nguồn thu NSNN cấp huyện năm 2006	41