

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**

NGÔ QUỐC QUỲNH

**THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG
CÔNG TÁC QUẢN LÝ ĐỊA GIỚI HÀNH CHÍNH
CỦA TỈNH BẮC KẠN GIAI ĐOẠN 1997 - 2016**

**Chuyên ngành : QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI
Mã số : 60 85 01 03**

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Người hướng dẫn khoa học: TS. Nguyễn Chí Hiểu

Thái Nguyên - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa được ai sử dụng để công bố trong bất kỳ công trình nào khác.

Tôi xin cam đoan rằng các thông tin và tài liệu trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc, mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn.

Tác giả

Ngô Quốc Quỳnh

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành đề tài nghiên cứu: ***“Thực trạng và giải pháp tăng cường công tác quản lý địa giới hành chính của tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 1997 - 2016”***, trước hết, tôi xin chân thành cảm ơn tới thầy giáo - TS. Nguyễn Chí Hiếu đã trực tiếp hướng dẫn trong suốt thời gian tôi thực hiện đề tài.

Tôi cũng xin cảm ơn sự góp ý chân thành của các thầy, cô giáo Khoa Quản lý Tài nguyên, Phòng Quản lý Đào tạo Sau Đại học - trường Đại học Nông Lâm, Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện thuận lợi cho tôi thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn các cán bộ tại Sở Nội vụ tỉnh Bắc Kạn, phòng Nội vụ các huyện, thị xã trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, Ủy ban nhân dân các xã đã giúp đỡ tôi trong thời gian nghiên cứu, thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn!

Tác giả

Ngô Quốc Quỳnh

MỤC LỤC

ĐẶT VẤN ĐỀ.....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu, ý nghĩa của đề tài.....	2
2.1.Mục tiêu tổng quát của đề tài.....	2
2.2. Mục tiêu cụ thể của đề tài.....	2
2.3. Ý nghĩa của đề tài.....	2
Chương 1. TỔNG QUAN TÀI LIỆU	3
1.1. Cơ sở pháp lý để nghiên cứu các nội dung của đề tài.....	3
1.1.1. Văn bản của Trung ương	3
1.1.2. Văn bản của địa phương	4
1.2. Các nghiên cứu, ứng dụng khoa học về quản lý địa giới hành chính.....	4
1.2.1. Phần mềm MapInfo	4
1.2.2. Phần mềm MicroStation	6
1.2.3. Hệ thống định vị toàn cầu GPS.....	7
1.2.4. Thực trạng ứng dụng các phần mềm trong công tác quản lý địa giới hành chính trên địa bàn tỉnh.....	8
1.3. Thực trạng công tác quản lý địa giới hành chính	8
1.3.1. Thực trạng quản lý địa giới hành chính trên thế giới.....	8
1.3.1.1. Một số dạng đường địa giới hành chính trên thế giới	8
1.3.1.2. Một số hình thái phân chia đơn vị hành chính tại một số nước trên thế giới ...	9
1.3.2. Thực trạng quản lý địa giới hành chính ở Việt nam.....	12
1.3.2.1. Hệ thống văn bản quy định trong lĩnh vực quản lý địa giới hành chính	12
1.3.2.1.1. Các văn bản Luật quy định trong lĩnh vực quản lý địa giới hành chính.....	12
1.3.2.1.2. Các văn bản dưới luật quy định trong lĩnh vực quản lý địa giới hành chính..	13
1.3.2.2. Sơ lược về địa giới hành chính ở Việt Nam	18
1.3.3. Giới thiệu chung về công tác quản lý địa giới hành chính trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.....	24
1.3.3.1. Bộ hồ sơ và bản đồ địa giới hành chính	24
1.3.3.2. Mốc địa giới hành chính các cấp	25
1.3.3.3. Vương mắc trong công tác quản lý địa giới hành chính của địa phương	25
1.4. Các vấn đề cần giải quyết về địa giới hành chính của tỉnh Bắc Kạn	25
1.4.1. Đánh giá thực trạng trong công tác quản lý địa giới hành chính các cấp trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn	25

1.4.2. Xác định các hạn chế, vướng mắc, khó khăn trong công tác quản lý địa giới hành chính.....	25
1.4.3. Đề xuất giải pháp phù hợp để không ngừng nâng cao hiệu quả công tác quản lý địa giới hành chính trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.	25
Chương 2. ĐỐI TƯỢNG, NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	27
2.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	27
2.1.1. Đối tượng nghiên cứu	27
2.1.2. Phạm vi nghiên cứu	27
2.2. Nội dung nghiên cứu.....	27
2.2.1. Điều kiện tự nhiên - kinh tế - xã hội của tỉnh Bắc Kạn	27
2.2.2. Hiện trạng công tác quản lý Nhà nước về đất đai trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn	27
2.2.3. Đánh giá thực trạng công tác quản lý địa giới hành chính trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.....	28
2.2.3.1. Đánh giá công tác quản lý bộ hồ sơ, bản đồ và các mốc địa giới hành chính	28
2.2.3.2. Đánh giá việc giải quyết các vướng mắc trong công tác quản lý địa giới hành chính	28
2.2.3.3. Đánh giá về biến động đơn vị hành chính các cấp	28
2.2.3.4. Đánh giá chung cho công tác quản lý địa giới hành chính	29
2.2.4. Giải pháp cho công tác quản lý địa giới hành chính trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn	29
2.3. Phương pháp nghiên cứu.....	29
2.3.1. Phương pháp thu thập tài liệu, số liệu	29
2.3.1.1. Thu thập các tài liệu về điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội của tỉnh Bắc Kạn từ ngày tái thành lập tỉnh đến nay	29
2.3.1.2. Thu thập các tài liệu về biến động về số lượng đơn vị hành chính các cấp của tỉnh Bắc Kạn từ ngày tái thành lập tỉnh đến nay	29
2.3.1.3. Thu thập các tài liệu về biến động về số lượng bộ hồ sơ và bản đồ địa giới hành chính các cấp của tỉnh Bắc Kạn từ ngày tái thành lập tỉnh đến nay.....	29
2.3.1.4. Thu thập các tài liệu về biến động về đường địa giới hành chính các cấp của tỉnh Bắc Kạn từ ngày tái thành lập tỉnh đến nay	30
2.3.1.5. Thu thập các tài liệu về biến động về mốc địa giới hành chính các cấp của tỉnh Bắc Kạn từ ngày tái thành lập tỉnh đến nay	30
2.3.1.6. Thu thập các tài liệu về các văn bản pháp quy liên quan tới công tác quản lý địa giới hành chính của Trung ương từ trước đến nay còn hiệu lực	30
2.3.2. Phương pháp điều tra.....	30

2.3.2.1. Phát phiếu điều tra cho một số Chủ tịch, Phó Chủ tịch huyện và công chức phòng Nội vụ, phòng TN&MT các huyện, thị xã.....	30
2.3.2.2. Phát phiếu điều tra cho Ủy ban nhân dân một số xã, phường, thị trấn	30
2.3.3. Phương pháp xử lý thông tin, số liệu.....	31
2.3.3.1. Phương pháp thống kê được ứng dụng để xử lý các số liệu điều tra, thu thập được trong quá trình nghiên cứu.....	31
2.3.3.2. Phương pháp so sánh được sử dụng để so sánh công tác quản lý địa giới hành chính giữa các huyện, giữa các năm	31
2.3.3.3. Phương pháp phân tích để phân tích ảnh hưởng của các yếu tố đến công tác quản lý địa giới hành chính.....	31
2.3.4.1. Đối chiếu các tờ bản đồ địa giới hành chính theo chiều dọc.....	32
2.3.4.2. Đối chiếu các tờ bản đồ địa giới hành chính theo chiều ngang.....	32
2.3.4.3. Đối chiếu giữa các tờ bản đồ của các đơn vị hành chính của tỉnh Bắc Kạn giáp ranh với đơn vị hành chính tỉnh Cao Bằng, Lạng Sơn, Thái Nguyên, Tuyên Quang	32
Chương 3. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU.....	33
3.1. Điều kiện tự nhiên - kinh tế - xã hội của tỉnh Bắc Kạn	33
3.1.1. Điều kiện tự nhiên của tỉnh Bắc Kạn	33
3.1.1.1. Vị trí địa lý của tỉnh Bắc Kạn.....	33
3.1.1.2. Đặc điểm địa hình của tỉnh Bắc Kạn	33
3.1.1.3. Đặc điểm khí hậu của tỉnh Bắc Kạn	33
3.1.1.4. Tài nguyên thiên nhiên của tỉnh Bắc Kạn.....	34
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh Bắc Kạn	35
3.1.2.1. Tiềm năng kinh tế - xã hội của tỉnh Bắc Kạn	35
3.1.3. Đánh giá chung về sự phát triển của nền kinh tế - xã hội - an ninh - quốc phòng và công tác xây dựng, củng cố chính quyền qua 15 năm tái lập tỉnh.....	35
3.1.3.1. Kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội.....	35
3.1.3.2. Tốc độ phát triển kinh tế - xã hội	36
3.2. Thực trạng công tác quản lý nhà nước về đất đai trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn	39
3.2.1. Công tác quản lý nhà nước về đất đai	39
3.2.1.1. Ban hành các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai và tổ chức thực hiện các văn bản đó.	39
3.2.1.2. Xác định địa giới hành chính, lập và quản lý hồ sơ địa giới hành chính, lập bản đồ địa giới hành chính.....	39
3.2.1.3. Khảo sát, đo đạc, đánh giá, phân hạng đất; lập bản đồ địa chính, bản đồ hiện trạng sử dụng đất và bản đồ quy hoạch sử dụng đất	40
3.2.1.4. Quản lý quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất	41

3.2.1.5. Quản lý việc giao đất, cho thuê đất, thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất.....	41
3.2.1.6. Đăng ký quyền sử dụng đất, lập và quản lý hồ sơ địa chính, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.....	42
3.2.1.7. Thông kê, kiểm kê đất đai.....	42
3.2.1.8. Quản lý tài chính về đất đai	44
3.2.1.9. Quản lý và phát triển thị trường quyền sử dụng đất trong thị trường bất động sản	44
3.2.1.10. Quản lý, giám sát việc thực hiện quyền và nghĩa vụ của người sử dụng đất	45
3.2.1.11. Thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về đất đai và xử lý vi phạm pháp luật về đất đai.....	46
3.2.1.12. Giải quyết tranh chấp về đất đai; giải quyết khiếu nại, tố cáo các vi phạm trong việc quản lý và sử dụng đất đai.....	46
3.2.1.13. Quản lý các hoạt động dịch vụ công về đất đai	47
3.3. Đánh giá công tác quản lý địa giới hành chính trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn	47
3.3.1. Đánh giá công tác quản lý bộ hồ sơ, bản đồ và các mốc địa giới hành chính....	47
3.3.1.1. Cấp tỉnh.....	47
3.3.1.2. Cấp huyện.....	50
3.3.1.2.2. Hiện trạng các mốc địa giới hành chính cấp huyện	51
3.3.1.3. Cấp xã.....	54
3.3.2. Đánh giá việc giải quyết các vướng mắc trong công tác quản lý địa giới hành chính	58
3.3.2.1. Cấp tỉnh.....	58
3.3.2.2. Cấp huyện.....	60
3.3.2.3. Cấp xã.....	61
3.3.3. Đánh giá về biến động số lượng đơn vị hành chính các cấp từ ngày tái lập tỉnh Bắc Kạn đến nay	64
3.3.3.1. Lịch sử hình thành tỉnh Bắc Kạn.....	64
3.3.3.2. Biến động đơn vị hành chính các cấp của tỉnh Bắc Kạn.....	65
3.3.4. Đánh giá chung về công tác quản địa giới hành chính địa giới hành chính	67
3.3.4.1. Mặt đạt được trong công tác quản địa giới hành chính địa giới hành chính.....	67
3.3.4.2. Mặt tồn tại, hạn chế trong công tác quản địa giới hành chính địa giới hành chính	68
3.3.4.3. Đánh giá tổng hợp cho công tác quản địa giới hành chính địa giới hành chính.....	69

3.4. Giải pháp cho công tác quản lý địa giới hành chính trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn	74
3.4.1. Tuyên truyền vận động cơ sở về công tác quản lý địa giới hành chính ...	74
3.4.2. Kiểm tra, giám sát chính quyền cơ sở thực hiện công tác quản lý địa giới hành chính	75
3.4.3. Đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức các cấp về trình độ chuyên môn và lý luận chính trị	75
3.4.4. Củng cố hoàn thiện hệ thống văn bản các cấp cho công tác quản lý địa giới hành chính.....	76
3.4.5. Áp dụng khoa học công nghệ vào công tác quản lý địa giới hành chính	76
3.4.6. Bổ sung nguồn kinh phí cho công tác quản lý địa giới hành chính	77
3.4.6.1. Kinh phí thường xuyên hàng năm	77
3.4.6.2. Kinh phí xây dựng lại bộ hồ sơ và bản đồ địa giới hành chính các cấp	77
KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ.....	78
1. Kết luận.....	78
2. Kiến nghị
TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	80

DANH MỤC CÁC CỤM, TỪ VIẾT TẮT

CSDL	: Cơ sở dữ liệu
ĐGHCh	: Địa giới hành chính
GPS	: Global Positioning System
THCS	: Trung học cơ sở
THPT	: Trung học phổ thông
UBND	: Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU

Bảng 3.1: Bảng kê các loại đất trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn	43
Bảng 3.2: Hiện trạng bộ hồ sơ và bản đồ địa giới hành chính cấp tỉnh	48
Bảng 3.2a: Hướng xử lý bộ hồ sơ và bản đồ địa giới hành chính cấp tỉnh.....	48
Bảng 3.3: Hiện trạng các mốc địa giới hành chính cấp tỉnh	49
Bảng 3.3a: Hướng xử lý các mốc ĐGHC cấp tỉnh bị mất, hỏng và cắm sai.....	49
Bảng 3.4: Hiện trạng bộ hồ sơ và bản đồ địa giới hành chính cấp huyện ..	51
Bảng 3.4a: Hướng xử lý bộ hồ sơ và bản đồ ĐGHC cấp huyện.....	51
Bảng 3.5: Hiện trạng các mốc địa giới hành chính cấp huyện	52
Bảng 3.5a: Hướng xử lý các mốc địa giới hành chính cấp huyện	53
Bảng 3.6: Hiện trạng bộ hồ sơ và bản đồ địa giới hành chính cấp xã	54
Bảng 3.6a: Hướng xử lý bộ hồ sơ và bản đồ ĐGHC cấp xã.....	55
Bảng 3.7: Hiện trạng các mốc địa giới hành chính cấp xã	56
Bảng 3.7a: Hiện trạng các mốc địa giới hành chính cấp xã.....	57
Bảng 3.8: Các điểm còn tồn tại sẽ giải quyết theo Dự án 513 tỉnh Bắc Kạn	59
Bảng 3.9: Các điểm còn tồn tại sẽ giải quyết khi thực hiện Dự án 513	61
Bảng 3.10: Các điểm vướng mắc ĐGHC cấp xã đã giải quyết dứt điểm ...	62
Bảng 3.11: Các điểm tiến hành giải quyết trong Dự án 513 (2013 - 2016).....	63
Bảng 3.12: Biến động số lượng đơn vị hành chính các cấp.....	67
Bảng 3.14: Bảng tổng hợp ý kiến đánh giá về đội ngũ công chức cấp xã	68
Bảng 3.15: Bảng tổng hợp ý kiến đánh giá về hệ thống văn bản.....	68
Bảng 3.16: Thống kê các điểm vướng mắc ĐGHC	74