

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THỊ ANH**

**GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN  
ĐỐI VỚI CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ BẰNG NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH  
TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN LƯƠNG SƠN, TỈNH HÒA BÌNH**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**  
**CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THỊ ANH**

**GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN  
ĐỐI VỚI CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ BẰNG NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH  
TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN LƯƠNG SƠN, TỈNH HÒA BÌNH**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS,TS. Chu Đức Dũng**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

**LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan rằng công trình này là do tôi thực hiện dưới sự hướng dẫn của các giảng viên, công trình này chưa được công bố lần nào. Tôi xin chịu trách nhiệm về nội dung và lời cam đoan này.

*Hà Nội, ngày 20 tháng 05 năm 2015*

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Thị Anh**

## LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành bản luận văn, tôi đã nhận được sự giúp đỡ nhiệt tình của các cơ quan, các cấp lãnh đạo và cá nhân. Tôi xin bày tỏ lời cảm ơn và kính trọng tới tất cả tập thể và cá nhân đã tạo điều kiện và giúp đỡ tôi trong quá trình học tập và nghiên cứu.

Với thời gian nghiên cứu có hạn, trong khi vấn đề nghiên cứu rộng và phức tạp. Mặc dù đã được sự tận tình giúp đỡ của các đồng nghiệp mà đặc biệt là sự chỉ bảo tận tình của thầy giáo **PGS,TS. Chu Đức Dũng**, nhưng sự hiểu biết của bản thân còn hạn chế, chắc chắn không thể tránh khỏi những thiếu sót, rất mong nhận được sự thông cảm của các thầy giáo, cô giáo.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám Hiệu, Phòng Đào tạo, các quý thầy cô Trường Đại học kinh tế và Quản trị kinh doanh đã giúp đỡ tôi rất nhiều trong thời gian học tập cũng như thực hiện Luận văn. Kiến thức mà các thầy cô truyền đạt sẽ là hành trang giúp tôi vững bước hơn trên con đường đời sau này.

Tôi xin chân thành cảm ơn gia đình, bạn bè đồng nghiệp đã động viên chia sẻ, giúp đỡ nhiệt tình và đóng góp nhiều ý kiến quý báu để tôi hoàn thành luận văn.

Cuối cùng tôi xin chúc Quý thầy cô và các bạn luôn mạnh khỏe, hạnh phúc và thành đạt trong cuộc sống/.

Xin chân thành cảm ơn!

*Hà Nội, ngày 20 tháng 05 năm 2015*

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Thị Anh**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài .....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài .....	3
5. Kết cấu của luận văn .....	4
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN ĐỐI VỚI CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ BẰNG NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH</b> .....	<b>5</b>
1.1. Hoạt động đầu tư, dự án đầu tư và các đặc trưng cơ bản.....	5
1.1.1. Hoạt động đầu tư.....	5
1.1.2. Dự án đầu tư.....	6
1.1.3. Đầu tư bằng ngân sách nhà nước .....	7
1.2. Quản lý nhà nước các dự án đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách.....	10
1.2.1. Quản lý nhà nước về kinh tế .....	10
1.2.2. Quản lý nhà nước các dự án đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách.....	11
1.2.3. Nội dung quản lý nhà nước cấp huyện đối với các dự án đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách.....	14
1.2.4. Phân cấp quản lý nhà nước cấp huyện đối với các dự án đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước ở Việt Nam hiện nay .....	16
1.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý nhà nước cấp huyện đối với các dự án đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách.....	23
1.3.1. Các yếu tố đảm bảo hiệu quả quản lý NSNN .....	23
1.3.2. Các yếu tố ảnh hưởng đến hiệu quả quản lý nhà nước cấp huyện đối với các dự án đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách .....	24

1.4. Một số kinh nghiệm và bài học kinh nghiệm quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách ở một số địa phương tỉnh Hòa Bình .....	26
1.4.1. Kinh nghiệm của huyện Mai Châu .....	26
1.4.2. Kinh nghiệm của huyện Kim Bôi .....	27
1.4.3. Bài học kinh nghiệm đối với công tác quản lý nhà nước các dự án đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách trên địa bàn huyện Lương Sơn, Tỉnh Hòa Bình .....	29
<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU .....</b>	<b>31</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	31
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	31
2.2.1. Phương pháp luận .....	31
2.2.2. Các phương pháp nghiên cứu cụ thể.....	31
2.2.3. Các phương pháp phân tích .....	32
2.3. Các chỉ tiêu nghiên cứu.....	32
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá hiện trạng của địa phương.....	32
2.3.2. Các chỉ tiêu phản ánh hoạt động thu, chi ngân sách địa phương.....	36
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ BẰNG NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN LƯƠNG SƠN, TỈNH HÒA BÌNH .....</b>	<b>38</b>
3.1. Khái quát tình hình kinh tế - xã hội huyện Lương Sơn, tỉnh Hòa Bình.....	38
3.1.1. Các đặc điểm tự nhiên, xã hội.....	38
3.1.2 Tình hình phát triển kinh tế - xã hội trong thời gian 2010 - 2014 .....	44
3.1.3. Tiềm năng, lợi thế và khó khăn, thách thức.....	47
3.2. Thực trạng quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách trên địa bàn huyện Lương Sơn .....	49
3.2.1. Kết quả đầu tư phát triển bằng ngân sách nhà nước trong những năm qua.....	49
3.2.2. Phân tích tình hình quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách.....	57
3.3. Đánh giá công tác quản lý .....	72
3.3.1. Thành tựu .....	72

3.3.2. Hạn chế.....	75
3.3.3. Nguyên nhân hạn chế.....	81
<b>Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ BẰNG NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN LƯƠNG SƠN, TỈNH HÒA BÌNH.....</b>	<b>84</b>
4.1. Quan điểm mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội huyện Lương Sơn giai đoạn 2015- 2020.....	84
4.1.1. Quan điểm phát triển huyện Lương Sơn theo kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội đến năm 2020.....	84
4.1.2. Mục tiêu tổng quát.....	85
4.1.3. Phương hướng quản lý Nhà nước các dự án đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước ở huyện Lương Sơn.....	87
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách trên địa bàn huyện Lương Sơn, tỉnh Hòa Bình.....	89
4.2.1. Đổi mới công tác kế hoạch hoá đầu tư.....	89
4.2.2. Nâng cao chất lượng lập, thẩm định và phê duyệt dự án đầu tư.....	93
4.2.3. Đổi mới công tác cán bộ quản lý dự án và khai thác sử dụng.....	96
4.2.4. Thực hiện nghiêm túc Luật đấu thầu.....	98
4.2.5. Nâng cao kỹ luật và chất lượng quyết toán vốn đầu tư.....	99
4.2.6. Đẩy nhanh tốc độ giải ngân vốn đầu tư.....	100
4.2.7. Chống thất thoát vốn Nhà nước trong đầu tư và xây dựng.....	102
4.2.8. Nâng cao trình độ cán bộ quản lý vốn đầu tư phát triển.....	105
4.3. Kiến nghị.....	107
<b>KẾT LUẬN.....</b>	<b>110</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO.....</b>	<b>112</b>
<b>PHỤ LỤC.....</b>	<b>114</b>

## DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

<b>TT</b>	<b>Từ viết tắt</b>	<b>Diễn Giải</b>
1	<b>ANTT</b>	An ninh trật tự
2	<b>CNH-HĐH</b>	Công nghiệp hóa - hiện đại hóa
3	<b>CĐT</b>	Chủ đầu tư
4	<b>DN</b>	Doanh nghiệp
5	<b>GPMB</b>	Giải phóng mặt bằng
6	<b>HTX</b>	Hợp tác xã
7	<b>KBNN</b>	Kho bạc nhà nước
8	<b>KH</b>	Kế hoạch
9	<b>KCN</b>	Khu công nghiệp
10	<b>KT-XH</b>	Kinh tế - xã hội
11	<b>UBND</b>	Ủy ban Nhân dân
12	<b>XDCB</b>	Xây dựng cơ bản
13	<b>NSNN</b>	Ngân sách nhà nước
14	<b>THPT</b>	Trung học phổ thông
15	<b>TMĐT</b>	Tổng mức đầu tư
16	<b>ODA</b>	Hỗ trợ phát triển chính thức



**DANH MỤC CÁC BẢNG**

Bảng 3.1. So sánh cơ cấu kinh tế Lương Sơn so với tỉnh Hòa Bình và cả nước năm 2010 và năm 2014.....	46
Bảng 3.2: Nguồn vốn đầu tư phát triển trong giai đoạn 2010 -2014 do ĐP quản lý của huyện Lương Sơn.....	50
Bảng 3.3. Cơ cấu vốn đầu tư phát triển thời kì 2010 - 2014 Phân theo ngành kinh tế .....	51
Bảng 3.4. Tỷ lệ lực lượng lao động huyện Lương Sơn giữa các khu vực trong các ngành kinh tế thời kỳ 2010- 2014 .....	55
Bảng 3.5 Hiệu quả sử dụng vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước trong giai đoạn 2011-2014 .....	57
Bảng 3.6. Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư XDCB qua các năm 2010-2013.....	58
Bảng 3.7. Kết quả thẩm định các dự án đầu tư sử dụng vốn ngân sách giai đoạn 2010- 2014 .....	65

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài

Trong những năm qua, thực hiện đường lối đổi mới của Đảng, Việt Nam đã có những bước phát triển không ngừng về mọi mặt. Nhiều lĩnh vực hoạt động xây dựng như quản lý dự án, khảo sát, thiết kế công trình, thi công xây lắp đã có bước trưởng thành nhanh chóng, trong đó có những công trình lớn và hiện đại. Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về xây dựng ngày càng được bổ sung, hoàn thiện, phục vụ đắc lực cho công tác quản lý nhà nước các dự án đầu tư, góp phần thúc đẩy sản xuất, kinh doanh của các doanh nghiệp. Ngân sách nhà nước giữ vai trò hết sức quan trọng là chìa khóa của tăng trưởng kinh tế, trên thực tế, việc quản lý sử dụng ngân sách cho dự án đầu tư đã và đang bộc lộ hiện tượng thất, thoát, lãng phí, tiêu cực và kém hiệu quả. Để quản lý và sử dụng có hiệu quả nguồn ngân sách này. Nhà nước đã ban hành các văn bản pháp quy như: Luật Ngân sách nhà nước số 01/2002/QH11 ngày 16/12/2002, Nghị định số 16/2005/NĐ-CP ngày 07/02/2005 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình, thông tư số:198/2013/TT-BTC quy định việc quản lý, sử dụng, sử lý tài sản của các dự án sử dụng vốn ngân sách nhà nước. Thông tư số: 75/2008/TT-BTC Hướng dẫn quản lý vốn đầu tư thuộc nguồn vốn ngân sách xã, phường, thị trấn.

Tuy nhiên, đến nay việc quản lý Nhà nước các dự án đầu tư vẫn còn nhiều bất cập, từ việc quyết định cấp vốn, sử dụng vốn đến việc quyết toán vốn đầu tư, sự chông chéo giữa các văn bản hướng dẫn đã dẫn đến việc sử dụng ngân sách dành cho dự án đầu tư kém hiệu quả. Các quận, huyện đang trong quá trình đô thị hóa thì nhu cầu đầu tư là rất lớn, nhất là dự án đầu tư cho hệ thống hạ tầng giao thông, hạ tầng kỹ thuật đô thị, đô thị nông thôn, các công trình công cộng xã hội không có khả năng thu hồi vốn... Do đó, đòi hỏi phải có những nguồn lực để đầu tư, nhất là nguồn lực về tài chính. Để có nguồn ngân sách đáp ứng nhu cầu đầu tư thì phải có những cơ chế, chính sách để tạo nguồn và theo đó muốn sử dụng có hiệu quả ngân sách cho đầu tư thì phải có cơ chế quản lý phù hợp. Tuy nhiên, thực trạng của hoạt động quản lý đối với các dự án bằng nguồn vốn ngân sách trong thời gian qua còn tồn tại những hạn chế nhất định, sự phát triển không ngừng của nền kinh tế thị