

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM

TRẦN VĂN NGOAN

**THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP NHẪM
TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC
VỀ BIỂN VÀ HẢI ĐẢO TỈNH QUẢNG NINH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

THÁI NGUYÊN, NĂM 2014

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM

TRẦN VĂN NGOAN

**THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP NHẪM
TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC
VỀ BIỂN VÀ HẢI ĐẢO TỈNH QUẢNG NINH**

Chuyên ngành: Quản lý đất đai

Mã số: 60 85 01 03

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS Nguyễn Ngọc Nông

Thái Nguyên, năm 2014

Số hóa bởi Trung tâm Học liệu

<http://www.lrc-tnu.edu.vn/>

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, ngoài sự cố gắng của bản thân, tôi còn nhận được sự giúp đỡ quý báu của Lãnh đạo Trường Đại học Nông Lâm Thái Nguyên, Lãnh đạo Khoa Quản lý Tài nguyên, Khoa Môi trường, Lãnh đạo các khoa hữu quan và các thầy giáo, cô giáo của Đại học Nông Lâm Thái Nguyên đã tận tình giảng dạy, hướng dẫn và giúp đỡ tôi trong quá trình học tập, tìm tòi nghiên cứu và làm luận văn tốt nghiệp.

Tôi cũng đã nhận được sự giúp đỡ nhiệt tình của Viện Nghiên cứu Quản lý Biển Hải đảo thuộc Tổng cục Biển và Hải đảo Việt Nam, các Sở, Ban, Ngành của tỉnh, Phòng Tài nguyên và Môi trường và UBND các huyện, thị xã, thành phố có biển của tỉnh. Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ninh, Cán bộ công chức của Chi cục Biển và Hải đảo tỉnh Quảng Ninh, Chi cục khai thác Bảo vệ nguồn lợi thủy sản Quảng Ninh các đồng nghiệp và bạn bè đã tạo điều kiện thuận lợi trong thời gian tôi điều tra, thu thập, tìm hiểu tình hình thực tế và cung cấp tài liệu, số liệu để tôi hoàn thành luận văn.

Nhân dịp này, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn chân thành của mình đối với các thầy giáo, cô giáo của trường Đại học Nông Lâm Thái Nguyên nơi tôi đã học tập 3 năm qua.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn chân thành của mình đối với PGS.TS. NGUYỄN Ngọc Nông, người hướng dẫn khoa học đã dành nhiều thời gian tâm huyết và trách nhiệm để tôi hoàn thành được luận văn này.

Trân trọng cảm ơn./.

TÁC GIẢ LUẬN VĂN

Trần Văn Ngoan

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan Luận văn Thạc sỹ với đề tài “*Thực trạng và giải pháp nhằm tăng cường công tác quản lý nhà nước về biển và hải đảo tỉnh Quảng Ninh*” là công trình nghiên cứu của riêng tôi, dưới sự hướng dẫn của PGS.TS.NGƯT. Nguyễn Ngọc Nông - Bí thư Đảng ủy - Phó Hiệu trưởng Trường Đại học Nông lâm Thái Nguyên.

Các thông tin, số liệu, kết quả nghiên cứu trong luận văn là trung thực và chưa từng được công bố trong bất kỳ một luận văn nào trước đây./.

TÁC GIẢ LUẬN VĂN

Trần Văn Ngoan

MỤC LỤC

LỜI CẢM ƠN	i
LỜI CAM ĐOAN	i
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC BẢNG	vii
DANH MỤC HÌNH	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu, ý nghĩa của đề tài	4
Chương 1. TỔNG QUAN TÀI LIỆU VỀ VẤN ĐỀ NGHIÊN CỨU	7
1.1. Cơ sở pháp lý về biển và hải đảo	7
1.1.1. Các văn bản pháp lý của Trung ương về biển và hải đảo	7
1.1.2. Các văn bản lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh Quảng Ninh về biển và hải đảo	10
1.2. Các khái niệm liên quan về biển, đảo	11
1.2.1. Khái niệm về biển	11
1.2.2. Khái niệm về đảo, quần đảo	11
1.2.3. Các khái niệm liên quan đến biển và hải đảo	12
1.3. Quản lý nhà nước về biển và hải đảo	13
1.3.1. Khái niệm quản lý nhà nước về biển và hải đảo	14
1.3.2. Quản lý nhà nước tổng hợp, thống nhất về biển và hải đảo	14
1.4. Đặc điểm của quản lý nhà nước về biển và hải đảo	15
1.4.1. Cơ quan quản lý nhà nước về biển và hải đảo	15
1.4.2. Quản lý nhà nước trên vùng biển rộng lớn, có nguồn tài nguyên biển phong phú cùng đối tượng khai thác, sử dụng biển đa dạng với những sức ép về phát triển kinh tế biển gia tăng	18
1.4.3. Quản lý nhà nước về biển và hải đảo vừa mang yếu tố quốc gia, vừa mang yếu tố quốc tế	19
1.4.4. Quản lý nhà nước về biển và hải đảo đòi hỏi nguồn lực lớn	19

1.5. Nội dung chủ yếu của quản lý nhà nước về biển và hải đảo	20
1.5.1. Xây dựng, ban hành các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý tổng hợp tài nguyên và bảo vệ môi trường biển, hải đảo.....	20
1.5.2. Lập quy hoạch sử dụng tài nguyên và bảo vệ môi trường biển, hải đảo	21
1.5.3. Quản lý thống nhất các hoạt động điều tra cơ bản, khai thác sử dụng tài nguyên và bảo vệ môi trường biển, hải đảo; quản lý về khảo sát, thăm dò, nghiên cứu biển, hải đảo và đại dương.....	21
1.5.4. Hợp tác quốc tế trong lĩnh vực quản lý tổng hợp tài nguyên và bảo vệ môi trường biển, hải đảo	22
1.5.5. Phòng ngừa, ngăn chặn, kiểm soát ô nhiễm môi trường biển, hải đảo; ứng phó, khắc phục sự cố môi trường và bảo vệ môi trường bờ biển.....	22
1.6. Các hình thức quản lý nhà nước về biển và hải đảo	23
1.6.1. Ban hành các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý biển và hải đảo	23
1.6.2. Ban hành cơ chế, chính sách quản lý nhà nước về biển và hải đảo.....	23
1.6.3. Tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về biển và hải đảo	24
1.6.4. Tuyên truyền, giáo dục, phổ biến pháp luật về biển và hải đảo	24
1.7. Tổng quan kết quả nghiên cứu quản lý nhà nước về biển và hải đảo ở Việt Nam và tỉnh Quảng Ninh trong thời gian qua.....	24
1.7.1. Tổng quan kết quả nghiên cứu quản lý nhà nước về biển và hải đảo ở Việt Nam trong thời gian qua	24
1.7.2. Tổng quan kết quả nghiên cứu, thực hiện quản lý nhà nước về biển và hải đảo tỉnh Quảng Ninh trong thời gian qua.....	28

Chương 2. ĐỐI TƯỢNG, PHẠM VI, NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	31
2.1. Đối tượng nghiên cứu	31
2.2. Địa điểm, phạm vi, thời gian nghiên cứu.....	31
2.2.1. Về địa điểm nghiên cứu	31
2.2.2. Phạm vi nghiên cứu.....	31
2.2.3. Về thời gian nghiên cứu	31
2.3. Nội dung nghiên cứu.....	31
2.3.1. Đánh giá điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội của tỉnh Quảng Ninh liên quan đến công tác quản lý nhà nước về biển và hải đảo.	31
2.3.2. Đánh giá nội dung của công tác quản lý nhà nước về biển và hải đảo trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh	31
2.3.3. Đề xuất một số giải pháp nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về biển và hải đảo trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh	32
2.4. Phương pháp nghiên cứu.....	32
2.4.1. Phương pháp điều tra thu thập số liệu từ 2007- 2013.....	32
2.4.2. Phương pháp thống kê so sánh.....	34
2.4.3. Phương pháp kế thừa các tài liệu có liên quan	34
2.4.4. Phương pháp chuyên gia	35
Chương 3. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN	36
3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế, xã hội tỉnh Quảng Ninh.....	36
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	36
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	39

3.2. Đánh giá thực trạng công tác quản lý nhà nước về biển và hải đảo tỉnh Quảng Ninh.....	45
3.2.1. Kết quả xây dựng và phát triển tổ chức bộ máy quản lý nhà nước tổng hợp về biển và hải đảo tỉnh Quảng Ninh.....	45
3.2.2. Đánh giá thực trạng công tác quản lý nhà nước về biển và hải đảo tỉnh Quảng Ninh từ năm 2007-2013	50
3.2.3. Những thuận lợi, khó khăn và tồn tại trong quản lý nhà nước về biển và hải đảo tỉnh Quảng Ninh.....	78
3.3. Đề xuất một số giải pháp nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước về biển và hải đảo tỉnh Quảng Ninh	84
3.3.1. Đối với Trung ương, Bộ Tài nguyên và Môi trường	84
3.3.2. Các đề xuất với tỉnh Quảng Ninh.....	85
KẾT LUẬN VÀ ĐỀ NGHỊ	90
TÀI LIỆU THAM KHẢO	94
DANH MỤC CÔNG TRÌNH CÔNG BỐ CỦA TÁC GIẢ	99

DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1:	Nhiệt độ trung bình từ năm 2007-2013 (°C)	38
Bảng 3.2:	Lượng mưa trung bình từ năm 2007-2013 (mm)	39
Bảng 3.3:	Thực trạng phát triển kinh tế Quảng Ninh giai đoạn 2007-2013	39
Bảng 3.4:	Hiện trạng đường bộ tỉnh Quảng Ninh.....	41
Bảng 3.5:	Các hộ dân diện xây dựng kinh tế mới tại đảo Trần huyện Cô Tô	43
Bảng 3.6:	Đội ngũ cán bộ công chức Chi cục Biển và Hải đảo Quảng Ninh năm 2013.....	46
Bảng 3.7:	Thống kê hiện trạng cơ sở vật chất trang thiết bị của Chi cục Biển và Hải đảo Quảng Ninh.....	48
Bảng 3.8:	Danh mục thiết bị, phương tiện vận chuyển chuyên dùng đề xuất đầu tư cho Chi cục Biển và Hải đảo Quảng Ninh	49
Bảng 3.9:	Danh mục các văn bản tham mưu trình đã ban hành từ 2008 - 2013 về công tác quản lý nhà nước về biển và hải đảo	51
Bảng 3.10:	Tổng hợp các Hội nghị hướng dẫn nghiệp vụ quản lý nhà nước tổng hợp và thống nhất về biển và hải đảo cho các địa phương	55
Bảng 3.11:	Thống kê các quy hoạch, kế hoạch có sự phối hợp tham gia của Chi cục Biển và Hải đảo	58
Bảng 3.12:	Thống kê, đánh giá tình hình sử dụng đất các khu công nghiệp ven biển.....	60
Bảng 3.13:	Thống kê, đánh giá các tổ chức, cá nhân nước ngoài thuê đất ven biển và mặt nước biển tại Quảng Ninh	62

Bảng 3.14: Thống kê, đánh giá các tổ chức, cá nhân trong nước thuê đất ven biển và mặt nước biển tại Quảng Ninh	63
Bảng 3.15: Biến đổi đường bờ một số khu vực giai đoạn 2001 - 2013.....	67
Bảng 3.16: Các chương trình hợp tác quốc tế về biển, hải đảo tỉnh Quảng Ninh từ 2010 -2014.....	71
Bảng 3.17: Xây dựng kế hoạch, nội dung thực hiện Tuần lễ biển và hải đảo hàng năm.....	73
Bảng 3.18: Kịch bản ứng phó Biến đổi khí hậu - Nước biển dâng mức phát thải trung bình tỉnh Quảng Ninh.....	74
Bảng 3.19: Thống kê thiệt hại do ảnh hưởng BĐKH - NBD tương ứng với từng mức của Kịch bản ứng phó tỉnh Quảng Ninh	74