

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐH KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

VŨ ĐỨC HOÀN

**NÂNG CAO NĂNG LỰC ĐỘI NGŨ
CÁN BỘ, CÔNG CHỨC PHƯỜNG HÀ AN,
THỊ XÃ QUẢNG YÊN, TỈNH QUẢNG NINH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2015

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐH KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

VŨ ĐỨC HOÀN

**NÂNG CAO NĂNG LỰC ĐỘI NGŨ
CÁN BỘ, CÔNG CHỨC PHƯỜNG HÀ AN,
THỊ XÃ QUẢNG YÊN, TỈNH QUẢNG NINH**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. LÊ HỮU ẮNH

THÁI NGUYÊN - 2015

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả đã nêu trong luận văn có nguồn gốc rõ ràng, trung thực và chưa được dùng để bảo vệ một học vị nào khác. Mọi sự giúp đỡ cho việc hoàn thành luận văn đều đã được cảm ơn. Các thông tin, trích dẫn trong luận văn đều đã được ghi rõ nguồn gốc./.

Thái Nguyên, ngày tháng 1 năm 2015

Tác giả luận văn

Vũ Đức Hoàn

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: “*Nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ, công chức phường Hà An, thị xã Quảng Yên, tỉnh Quảng Ninh*”, tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng lý Đào tạo, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giáo viên hướng dẫn **PGS.TS. Lê Hữu Ảnh**

Tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ, đóng góp nhiều ý kiến quý báu của các nhà khoa học, các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các đồng chí tại các địa điểm nghiên cứu, tôi xin chân thành cảm ơn các bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã tạo điều kiện mọi mặt để tôi hoàn thành nghiên cứu này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

Thái Nguyên, ngày tháng 1 năm 2015

Tác giả luận văn

Vũ Đức Hoàn

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của đề tài	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài nghiên cứu	4
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VỀ NÂNG CAO NĂNG LỰC ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC XÃ, PHƯỜNG, THỊ TRẤN.....	6
1.1. Cơ sở lý luận	6
1.1.1 Một số khái niệm cơ bản về cán bộ công chức cấp cơ sở.....	6
1.1.2. Yêu cầu và đặc điểm của nâng cao năng lực của cán bộ, công chức cấp cơ sở.....	12
1.1.3. Những yếu tố tác động đến năng lực cán bộ, công chức ở cấp cơ sở... ..	20
1.2. Cơ sở thực tiễn	27
1.2.1. Kinh nghiệm về nâng cao năng lực cho đội ngũ cán bộ, công chức	27
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	43
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	43
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	43
2.2.1. Phương pháp thu thập dữ liệu	43
2.2.2. Phương pháp xử lý và tổng hợp dữ liệu	44

2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu	44
2.3. Chỉ tiêu nghiên cứu	45
Chương 3: THỰC TRẠNG NĂNG LỰC ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC PHƯỜNG HÀ AN, THỊ XÃ QUẢNG YÊN, TỈNH QUẢNG NINH...	46
3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội của thị xã Quảng Yên và phường Hà An	46
3.1.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội của thị xã Quảng Yên.....	46
3.1.2. Điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội của phường Hà An	56
3.2. Thực trạng năng lực đội ngũ cán bộ, công chức phường Hà An, thị Xã Quảng Yên - Tỉnh Quảng Ninh	58
3.2.1. Thực trạng về chính sách đối với cán bộ, công chức phường Hà An...	58
3.2.2. Thực trạng đội ngũ cán bộ, công chức phường Hà An.....	67
3.3. Các nhân tố tác động tới năng lực công tác của đội ngũ cán bộ, công chức phường Hà An	72
3.3.1. Công tác đào tạo, bồi dưỡng	72
3.3.2. Công tác quy hoạch cán bộ, công chức cấp xã	73
3.3.3. Công tác đánh giá CBCC	74
3.3.4. Bổ nhiệm CBCC.....	74
3.3.5. Điều động, luân chuyển CBCC	75
3.4. Đánh giá công tác nâng cao năng lực của đội ngũ cán bộ, công chức phường Hà An, thị Xã Quảng Yên - Tỉnh Quảng Ninh.....	75
3.4.1. Những kết quả đạt được	76
3.4.2. Những tồn tại hạn chế cần hoàn thiện.....	76
3.4.3. Nguyên nhân của những tồn tại hạn chế	78
Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP VÀ KIẾN NGHỊ NHẪM NÂNG CAO NĂNG LỰC CHO ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC PHƯỜNG HÀ AN, THỊ XÃ QUẢNG YÊN - TỈNH QUẢNG NINH	80

4.1. Quan điểm về công tác cán bộ và mục tiêu phát triển năng lực cho đội cán bộ công chức Phường Hà An, thị Xã Quảng Yên - Tỉnh Quảng Ninh và dự báo triển vọng.....	80
4.1.1. Quan điểm	80
4.1.2. Mục tiêu.....	81
4.2. Một số giải pháp nâng cao năng lực cho đội ngũ cán bộ công chức Phường Hà An, thị Xã Quảng Yên - Tỉnh Quảng Ninh.....	82
4.2.1. Giải pháp về công tác quy hoạch cán bộ công chức	82
4.2.2. Giải pháp về tuyển dụng, sử dụng cán bộ, công chức, thực hiện việc chuẩn hóa đội ngũ cán bộ, công chức chính quyền	85
4.2.3. Giải pháp về thu hút và tạo nguồn cán bộ; tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức; gắn đào tạo, bồi dưỡng với quy hoạch từng chức vụ, chức danh cán bộ, công chức chính quyền	88
4.2.4. Giải pháp về kiện toàn, bố trí, sắp xếp lại cán bộ, công chức; thực hiện chính sách thôi việc; điều động, luân chuyển cán bộ, công chức về cơ sở.....	91
4.2.5. Giải pháp về đánh giá cán bộ, công chức gắn với bố trí, sắp xếp phù hợp với năng lực, sở trường	94
4.3. Một số kiến nghị.....	98
4.3.1. Đối với Nhà nước	98
4.3.2. Đối với thị xã Quảng Yên	98
4.3.3. Đối với phường Hà An.....	99
KẾT LUẬN	101
TÀI LIỆU THAM KHẢO	96
PHỤ LỤC	105

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

CBCC	: Cán bộ công chức
CNH - HĐH	: Công nghiệp hóa, hiện đại hóa
GTSX	: Giá trị sản xuất
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KCN	: Khu công nghiệp
KH	: Kế hoạch
KT - XH	: Kinh tế - Xã hội
KTTĐBB	: Kinh tế trọng điểm Bắc bộ
MTTQ	: Mặt trận Tổ quốc
UBND	: Ủy ban nhân dân
XHCN	: Xã hội chủ nghĩa

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Kết quả điều tra sự hài lòng về công việc đối với CBCC	58
Bảng 3.2. Bảng lương đối với cán bộ cấp phường chưa qua đào tạo chuyên môn	59
Bảng 3.3. Kết quả điều tra sự hài lòng về chế độ tiền lương và chế độ phụ cấp đối với CBCC	62
Bảng 3.4. Kết quả điều tra sự hài lòng về chính sách đãi ngộ đối với CBCC	62
Bảng 3.5. Đội ngũ CBCC phường Hà An năm 2013.....	67
Bảng 3.6. Trình độ chuyên môn của đội ngũ CBCC phường Hà An giai đoạn 2010 - 2013.....	68
Bảng 3.7. Trình độ lý luận chính trị của đội ngũ CBCC phường Hà An giai đoạn 2010 - 2013.....	70
Bảng 3.8. Độ tuổi của đội ngũ CBCC.....	71

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Sự thành bại, thịnh suy của mọi quốc gia, chế độ đều phụ thuộc vào đội ngũ những người điều hành bộ máy nhà nước của quốc gia đó. Đối với nước ta hiện nay, vấn đề chất lượng, năng lực đội ngũ cán bộ, công chức có tầm quan trọng đặc biệt, vừa ở tính lý luận vừa là yêu cầu bức xúc của thực tiễn.

Xây dựng, nâng cao chất lượng, năng lực đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức nhà nước (gọi chung là cán bộ, công chức) là một trong những nội dung quan trọng của công tác cải cách hành chính. Vì vậy, trong chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2001 - 2010, xây dựng, nâng cao chất lượng, năng lực đội ngũ cán bộ, công chức là một trong bảy chương trình hành động có ý nghĩa quan trọng góp phần xây dựng một nền hành chính dân chủ, trong sạch, vững mạnh, chuyên nghiệp, từng bước hiện đại, xây dựng bộ máy nhà nước hoạt động có hiệu lực, hiệu quả.

Nói về cán bộ, Chủ tịch Hồ Chí Minh đã chỉ rõ: "*Cán bộ là cái gốc của công việc*" [Error! Reference source not found.], "*Muôn việc thành công hoặc thất bại đều do cán bộ tốt hay kém*" [Error! Reference source not found.]. Thực hiện lời dạy của Người, Đảng và Nhà nước ta luôn quan tâm chăm lo đến công tác cán bộ. Hội nghị lần thứ 3 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa VIII đã khẳng định: "*Cán bộ là nhân tố quyết định đến sự thành bại của cách mạng gắn liền với vận mệnh của Đảng, của đất nước, của chế độ, là khâu then chốt trong công tác xây dựng Đảng*" [Error! Reference source not found.].

Thực tiễn đã chỉ ra rằng, cách mạng là sự nghiệp của quần chúng nhân dân, để giữ vững ổn định xã hội và khai thác tốt mọi nguồn lực nhằm phát triển kinh tế thì phải luôn chú trọng tới xây dựng chính quyền cơ sở. Cấp cơ sở bao gồm xã, phường, thị trấn (gọi chung là cấp xã) là nơi nhân dân cư trú