

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**LÊ QUANG HÀO**

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC**  
**QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN**  
**TẠI BAN QUẢN LÝ ĐẦU TƯ VÀ XÂY DỰNG**  
**CÔNG TRÌNH TRỌNG ĐIỂM TỈNH QUẢNG NINH**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**  
**CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**LÊ QUANG HÀO**

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC**  
**QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN**  
**TẠI BAN QUẢN LÝ ĐẦU TƯ VÀ XÂY DỰNG**  
**CÔNG TRÌNH TRỌNG ĐIỂM TỈNH QUẢNG NINH**

**Chuyên ngành: Quản lý Kinh tế**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. PHẠM THỊ NGỌC VÂN**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả đã nêu trong luận văn có nguồn gốc rõ ràng, trung thực và chưa được dùng để bảo vệ một học vị nào khác. Mọi sự giúp đỡ cho việc hoàn thành luận văn đều đã được cảm ơn. Các thông tin, trích dẫn trong luận văn đều đã được ghi rõ nguồn gốc.

**Người cam đoan**

*Lê Quang Hào*

## LỜI CẢM ƠN

Lời đầu tiên tôi xin chân thành cảm ơn sự hướng dẫn tận tình của:

**TS. Phạm Thị Ngọc Vân** - Người trực tiếp hướng dẫn tôi làm luận văn này và các thầy cô giáo Phòng Đào tạo, Bộ phận sau Đại học - Trường Đại học Kinh tế và QTKD - Đại học Thái Nguyên; Ban lãnh đạo, các phòng chức năng, nghiệp vụ Ban quản lý Đầu tư và Xây dựng công trình trọng điểm tỉnh Quảng Ninh đã giúp đỡ tôi hoàn thành bản luận văn này.

Sự giúp đỡ đã cổ vũ và giúp tôi nhận thức, làm sáng tỏ thêm cả lý luận và thực tiễn về lĩnh vực mà luận văn nghiên cứu.

Luận văn là quá trình nghiên cứu công phu, sự làm việc khoa học và nghiêm túc của bản thân, song do khả năng và trình độ có hạn nên không thể tránh khỏi những khiếm khuyết nhất định.

Tôi rất mong nhận được sự quan tâm, đóng góp ý kiến của các thầy, cô giáo và những độc giả đến đề tài này.

**Tác giả**

***Lê Quang Hào***

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC BIỂU ĐỒ, SỐ ĐỒ .....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản.....	5
1.1.1. Đầu tư xây dựng cơ bản .....	5
1.1.2. Vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ Ngân sách nhà nước .....	10
1.1.3. Quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản .....	15
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản của một số nước. ....	30
1.2.1. Kinh nghiệm của Trung Quốc và Hàn quốc về quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước tỉnh, thành phố.....	30
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý chi phí, giá xây dựng tại một số nước .....	32
1.2.3. Bài học kinh nghiệm rút ra cho tỉnh Quảng Ninh .....	32
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	34
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	34
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	34
2.2.1. Cơ sở phương pháp luận .....	34
2.2.2. Phương pháp nghiên cứu cụ thể.....	34
2.3. Các chỉ tiêu đánh giá hiệu quả quản lý ngân sách đầu tư XDCCB .....	37
2.3.1. Những chỉ tiêu chủ yếu phản ánh hiệu quả quản lý vốn đầu tư cho XDCCB ở tầm vĩ mô .....	37
2.3.2. Các chỉ tiêu phản ánh hiệu quả sử dụng vốn đầu tư ở tầm vi mô .....	39
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TẠI BAN QUẢN LÝ ĐẦU TƯ VÀ XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH TRỌNG ĐIỂM TỈNH QUẢNG NINH</b> .....	42
3.1. Khái quát về điều kiện tự nhiên Kinh tế - xã hội tỉnh Quảng Ninh .....	42
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên .....	42
3.1.2. Tình hình phát triển kinh tế - xã hội.....	44

3.1.3. Lợi thế và khó khăn của tỉnh Quảng Ninh.....	45
3.2. Giới thiệu chung về Ban quản lý đầu tư và xây dựng công trình trọng điểm tỉnh Quảng Ninh.....	48
3.2.1. Chức năng nhiệm vụ của Ban quản lý đầu tư và xây dựng công trình trọng điểm tỉnh Quảng Ninh.....	48
3.2.2. Mô hình tổ chức của Ban quản lý Đầu tư và Xây dựng công trình trọng điểm tỉnh Quảng Ninh.....	50
3.2.3. Kết quả hoạt động quản lý dự án của Ban quản lý Đầu tư và Xây dựng công trình trọng điểm tỉnh Quảng Ninh.....	52
3.3. Thực trạng công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản tại Ban quản lý đầu tư và xây dựng công trình trọng điểm tỉnh Quảng Ninh.....	63
3.3.1. Quản lý vốn theo quy trình thực hiện dự án.....	63
3.3.2. Quản lý vốn trong công tác giải ngân.....	68
3.3.3. Quản lý chi phí.....	74
3.3.4. Quản lý công tác GPMB.....	76
3.3.5. Quản lý quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành.....	79
3.3.6. Các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý đầu tư XD CB tại BQL Đầu tư và xây dựng công trình trọng điểm tỉnh Quảng Ninh.....	80
3.3.7. Những khảo sát của chuyên gia về công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản tại BQL Đầu tư và xây dựng công trình trọng điểm tỉnh Quảng Ninh.....	81
3.4. Đánh giá chung.....	86
3.4.1. Những kết quả đạt được.....	86
3.4.2. Hạn chế.....	90
3.4.3. Các nguyên nhân tồn tại.....	94
<b>Chương 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI BAN QUẢN LÝ ĐẦU VÀ XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH TRỌNG ĐIỂM QUẢNG NINH.....</b>	<b>98</b>
4.1. Định hướng phát triển của Ban quản lý đầu tư và xây dựng công trình trọng điểm tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2011 - 2015 và các năm sau.....	98
4.1.1. Mục tiêu phát triển KT - XH của Tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2015 - 2020.....	98

4.1.2. Mục tiêu nhiệm vụ của Ban quản lý đầu tư và Xây dựng công trình trọng điểm Tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2015 - 2020 và các năm sau .....	100
4.2. Hoàn thiện công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản tại Ban quản lý đầu tư và xây dựng công trình trọng điểm tỉnh Quảng Ninh .....	101
4.2.1. Những giải pháp chung .....	101
4.2.2. Những giải pháp cụ thể .....	102
4.2.3. Một số giải pháp khác có tính chất đặc thù trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh...	114
4.3. Một số kiến nghị.....	116
4.3.1. Với Chính phủ.....	116
4.3.2. Đối với Bộ Tài chính.....	117
4.3.3. Đối với Hội đồng nhân dân, UBND tỉnh .....	117
4.3.4. Đối với một số ban ngành liên quan .....	118
<b>KẾT LUẬN</b> .....	119
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	120
<b>PHỤ LỤC</b> .....	123

## DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

STT	CHỮ VIẾT TẮT	NGUYÊN NGHĨA
1	DA	Dự án
2	ĐT	Đầu tư
3	FDI	Đầu tư trực tiếp nước ngoài
4	GDP	Tổng sản phẩm quốc nội
5	GPMB	Giải phóng mặt bằng
6	HMCT	Hạng mục công trình
7	IMF	Quỹ tiền tệ quốc tế
8	NSDP	Ngân sách địa phương
9	NSNN	Ngân sách nhà nước
10	NSTW	Ngân sách Trung ương
11	ODA	Hỗ trợ phát triển chính thức
12	TSCĐ	Tài sản cố định
13	UBND	Ủy ban nhân dân
14	VĐT	Vốn đầu tư
15	WTO	Tổ chức thương mại quốc tế
16	XDCB	Xây dựng cơ bản



## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1.	Tổng hợp thu - chi NSNN của Tỉnh Quảng Ninh giai đoạn năm 2011-2014 .....	54
Bảng 3.2.	Tỷ trọng GDP theo nhóm ngành.....	56
Bảng 3.3.	Những chỉ tiêu chính của Ban quản lý Đầu tư và Xây dựng công trình trọng điểm tỉnh Quảng Ninh.....	59
Bảng 3.4.	Một số DA phải duyệt điều chỉnh, bổ sung TMĐT.....	64
Bảng 3.5.	Kết quả nhiệm vụ giải ngân (GN) qua các năm từ 2011-2014 .....	68
Bảng 3.6.	Tình hình số dư tạm ứng đến ngày 31/12/2014.....	71
Bảng 3.7.	Các DA đều có chi phí cho việc GPMB.....	77
Bảng 3.8.	Bảng tổng hợp kết quả điều tra về thực trạng từ các chuyên gia ...	82
Bảng 3.9.	Bảng tổng hợp kết quả điều tra về nguyên nhân từ các chuyên gia .....	83
Bảng 3.10.	Bảng tính chỉ tiêu hệ số huy động TSCĐ của Ban trọng điểm giai đoạn 2011-2014 .....	85

**DANH MỤC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ****Biểu đồ:**

Biểu đồ 3.1. Tổng hợp thu - chi NSNN của tỉnh Quảng Ninh giai đoạn năm 2011 - 2014 .....	54
Biểu đồ 3.2. Tỷ trọng GDP theo nhóm ngành .....	57

**Sơ đồ:**

Sơ đồ 1.1. Trình tự thực hiện dự án đầu tư.....	19
Sơ đồ 3.1. Sơ đồ tổ chức của Ban quản lý Đầu tư và Xây dựng công trình trọng điểm tỉnh Quảng Ninh.....	51