

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ CHINH

**QUẢN LÝ VÀ SỬ DỤNG VỐN ODA NHẪM PHÁT TRIỂN
KẾT CẤU HẠ TẦNG TỈNH THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2015

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ CHINH

**QUẢN LÝ VÀ SỬ DỤNG VỐN ODA NHẪM PHÁT TRIỂN
KẾT CẤU HẠ TẦNG TỈNH THÁI NGUYÊN**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60 34 04 10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS Nguyễn Tiến Long

THÁI NGUYÊN - 2015

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng đây là công trình nghiên cứu của tôi, được sự hướng dẫn của giảng viên TS. Nguyễn Tiến Long. Các nội dung nghiên cứu và kết quả trong đề tài này là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất cứ công trình nghiên cứu nào trước đây. Những số liệu trong các bảng biểu phục vụ cho việc phân tích, nhận xét, đánh giá được chính tác giả thu thập từ các nguồn khác nhau được thể hiện đầy đủ trong phần danh mục tài liệu tham khảo, tác giả tuân thủ theo quy định về trích dẫn nguồn tài liệu.

Nếu phát hiện có bất kỳ sự gian lận nào tôi xin hoàn toàn chịu trách nhiệm trước Hội đồng, cũng như kết quả luận văn của mình.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2015

Tác giả

Nguyễn Thị Chinh

LỜI CẢM ƠN

Em xin trân trọng gửi lời cảm ơn sâu sắc nhất đến Ban Giám hiệu; Phòng quản lý đào tạo, Khoa Kinh tế cùng các thầy, cô giáo Trường Đại học Kinh tế và QTKD Thái Nguyên, đã tận tình truyền đạt cho em những kiến thức quý báu trong chương trình đào tạo Thạc sĩ Quản lý kinh tế trong thời gian học tập và nghiên cứu, đặc biệt là thầy giáo TS. Nguyễn Tiến Long người trực tiếp hướng dẫn em trong suốt quá trình thực hiện Luận văn tốt nghiệp.

Em cũng xin trân trọng gửi lời cảm ơn đến các đồng nghiệp và các cơ quan, đơn vị liên quan đã tạo điều kiện giúp đỡ em sưu tầm tài liệu và tham gia đóng góp ý kiến về chuyên môn trong quá trình nghiên cứu.

Tác giả luận văn

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT.....	vii
DANH MỤC BẢNG.....	viii
DANH MỤC HÌNH	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Đóng góp của luận văn.....	3
5. Bố cục của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ VÀ SỬ DỤNG VỐN ODA NHẪM PHÁT TRIỂN KẾT CẤU HẠ TẦNG	5
1.1. Lý luận chung về quản lý và sử dụng vốn ODA nhằm phát triển kết cấu hạ tầng.....	5
1.1.1. Khái niệm về quản lý và sử dụng vốn ODA nhằm phát triển kết cấu hạ tầng.....	5
1.1.2. Đặc điểm về quản lý và sử dụng vốn ODA nhằm phát triển kết cấu hạ tầng.....	8
1.1.3. Vai trò quản lý và sử dụng vốn ODA nhằm phát triển kết cấu hạ tầng	10
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý và sử dụng vốn ODA nhằm phát triển kết cấu hạ tầng	11
1.1.5. Nội dung của quản lý và sử dụng vốn ODA nhằm phát triển kết cấu hạ tầng.....	14
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý và sử dụng vốn ODA nhằm phát triển kết cấu hạ tầng ở một số địa phương trong nước	19
1.2.1. Kinh nghiệm của các tỉnh, thành phố ở Việt Nam	19
1.2.2. Bài học kinh nghiệm cho tỉnh Thái Nguyên về quản lý và sử dụng vốn ODA nhằm phát triển kết cấu hạ tầng	25
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	27
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	27

2.2. Cách tiếp cận nghiên cứu	27
2.3. Phương pháp nghiên cứu.....	28
2.3.1. Phương pháp thu thập thông tin, tài liệu	28
2.3.2. Phương pháp xử lý thông tin, số liệu.....	29
2.3.3. Phương pháp phân tích thông tin.....	29
2.4. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu quản lý và sử dụng vốn ODA nhằm phát triển kết cấu hạ tầng ở tỉnh Thái Nguyên.....	29
2.4.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá hiệu quả kinh tế trong đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng bằng vốn ODA.....	29
2.4.2. Nhóm chỉ tiêu về những yếu tố tác động tới quản lý và sử dụng vốn ODA nhằm đầu tư phát triển KCHT ở tỉnh Thái Nguyên	31
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ VÀ SỬ DỤNG VỐN ODA NHẪM PHÁT TRIỂN KẾT CẤU HẠ TẦNG Ở TỈNH THÁI NGUYÊN, GIAI ĐOẠN 2011- 2014.....	35
3.1. Khái quát chung về tỉnh Thái Nguyên	35
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên.....	35
3.1.2. Dân số và lao động	38
3.1.3. Điều kiện kinh tế - xã hội	39
3.2. Thực trạng quản lý và sử dụng vốn ODA nhằm phát triển kết cấu hạ tầng ở tỉnh Thái Nguyên	41
3.2.1. Thực trạng quản lý phát triển kết cấu hạ tầng ở tỉnh Thái Nguyên.....	41
3.2.2. Thực trạng quản lý và sử dụng vốn ODA nhằm phát triển kết cấu hạ tầng ở tỉnh Thái Nguyên, giai đoạn 2011- 2014	45
3.3. Những yếu tố tác động tới quản lý và sử dụng vốn ODA nhằm phát triển KCHT ở tỉnh Thái Nguyên.....	58
3.3.1. Nhóm yếu tố về cơ chế chính sách	58
3.3.2. Nhóm yếu tố về nguồn nhân lực	58
3.3.3. Nhóm yếu tố về bối cảnh trong tỉnh, trong nước và quốc tế.....	59
3.3.4. Nhóm yếu tố khác.....	60
3.4. Đánh giá chung về quản lý và sử dụng vốn ODA nhằm phát triển kết cấu hạ tầng ở tỉnh Thái Nguyên, 2011 - 2014	60

3.4.1. Những kết quả đạt được	60
3.4.2. Những hạn chế, bất cập trong quản lý và sử dụng vốn ODA nhằm phát triển kết cấu hạ tầng ở tỉnh Thái Nguyên.....	63
3.4.3. Những nguyên nhân của hạn chế, bất cập trong quản lý và sử dụng vốn ODA nhằm phát triển kết cấu hạ tầng ở tỉnh Thái Nguyên	64
Chương 4: GIẢI PHÁP CHỦ YẾU HOÀN THIỆN QUẢN LÝ VÀ SỬ DỤNG VỐN ODA NHẪM PHÁT TRIỂN KẾT CẤU HẠ TẦNG Ở TỈNH THÁI NGUYÊN ĐẾN NĂM 2020	67
4.1. Bối cảnh trong và ngoài tỉnh tác động đến quản lý và sử dụng vốn ODA nhằm phát triển kết cấu hạ tầng ở tỉnh Thái Nguyên	67
4.1.1. Bối cảnh trong tỉnh	67
4.1.2. Bối cảnh ngoài tỉnh.....	68
4.2. Quan điểm, định hướng và mục tiêu hoàn thiện quản lý và sử dụng vốn ODA nhằm phát triển kết cấu hạ tầng ở tỉnh Thái Nguyên đến năm 2020.....	69
4.2.1. Quan điểm	69
4.2.2. Định hướng.....	70
4.2.3. Mục tiêu.....	75
4.2.4. Dự báo vốn ODA cho phát triển kết cấu hạ tầng ở tỉnh Thái Nguyên đến năm 2020	75
4.3. Một số giải pháp nhằm hoàn thiện quản lý và sử dụng vốn ODA nhằm phát triển kết cấu hạ tầng ở tỉnh Thái Nguyên đến năm 2020	77
4.3.1. Thống nhất quan điểm cho những cá nhân, tổ chức thực hiện.....	77
4.3.2. Nâng cao chất lượng quy hoạch sử dụng vốn ODA.....	77
4.3.3. Thực hiện quy chế phân cấp quản lý dự án ODA	78
4.3.4. Kiện toàn ban quản lý dự án ODA	78
4.3.5. Hoàn thiện công tác bồi thường giải phóng mặt bằng	79
4.3.6. Hoàn thiện thể chế về quản lý và thực hiện dự án ODA.....	80
4.3.7. Tăng cường năng lực quản lý và thực hiện dự án	81
4.3.8. Tăng cường năng lực các phòng chuyên môn thuộc các sở, ban ngành có liên quan	82

4.3.9. Thiết lập cơ chế nguồn vốn đối ứng và tăng cường kiểm soát chất lượng công trình và đánh giá sau dự án.....	82
4.4. Kiến nghị.....	85
4.4.1. Một số kiến nghị đối với Chính phủ.....	85
KẾT LUẬN	89
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	90
PHỤ LỤC	91

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

Từ viết tắt	Ý nghĩa
BQLDA	Ban quản lý dự án
GPMB	Giải phóng mặt bằng
GRDP	Tổng sản phẩm trên địa bàn
JBIC	Ngân hàng hợp tác quốc tế Nhật Bản
JICA	Cơ quan hợp tác quốc tế Nhật Bản
KCHT	Kết cấu hạ tầng
KTXH	Kinh tế xã hội
ODA	Hỗ trợ phát triển chính thức
OECD	Tổ chức hợp tác kinh tế và phát triển
OECF	Quỹ hợp tác kinh tế hải ngoại Nhật Bản
UBND	Ủy ban nhân dân
USD	Đô la Mỹ
TD&MNPB	Trung du và miền núi phía Bắc
TĐC	Tái định cư

DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1: Dân số tỉnh Thái Nguyên (2010 - 2014).....	38
Bảng 3.2: Lao động làm việc trong các ngành kinh tế của tỉnh Thái Nguyên (2011-2014)	39
Bảng 3.3: Tốc độ tăng GDP của tỉnh Thái Nguyên thời kỳ 2010-2014	41
Bảng 3.4: Số lượng cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.....	45
Bảng 3.5: Danh mục dự án ưu tiên đầu tư phát triển KCHT tỉnh Thái Nguyên đến năm 2020 và tầm nhìn đến năm 2030	46
Bảng 3.6: Tình hình cam kết và thực hiện vốn ODA của tỉnh Thái Nguyên năm 2007 - 2014	49
Bảng 3.7: Phân bổ vốn ODA đầu tư kết cấu hạ tầng theo ngành, lĩnh vực	50
Bảng 3.8: Kết quả điều tra, khảo sát về quản lý các dự án phát triển kết cấu hạ tầng bằng vốn ODA.....	54
Bảng 4.1: Số lượng dự án phát triển KCHT cần vốn ODA tại Thái Nguyên tới năm 2020	76
Bảng 4.2: Dự báo nhu cầu đầu tư các dự án phát triển KCHT ở tỉnh Thái Nguyên tới năm 2020	76