

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NINH QUỐC HOÀN**

**GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ SỬ DỤNG  
VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG PHÁT TRIỂN  
NÔNG NGHIỆP HUYỆN BA CHÈ TỈNH QUẢNG NINH**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Chuyên ngành: KINH TẾ NÔNG NGHIỆP**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NINH QUỐC HOÀN**

**GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ SỬ DỤNG  
VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG PHÁT TRIỂN  
NÔNG NGHIỆP HUYỆN BA CHÈ TỈNH QUẢNG NINH**

**Chuyên ngành: KINH TẾ NÔNG NGHIỆP**  
**Mã số: 60.62.01.15**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: GS.TS. BÙI MINH VŨ**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan Luận văn này công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết luận nghiên cứu trình bày trong luận văn này là trung thực và chính xác. Những kết quả của luận văn chưa từng được công bố trong bất cứ công trình nào.

Tôi xin chịu trách nhiệm về nghiên cứu của mình!

*Thái Nguyên, tháng 9 năm 2015*

**Học viên**

**Nịnh Quốc Hoàn**

## LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn GS.TS Bùi Minh Vũ đã tận tình hướng dẫn tôi trong suốt quá trình thực hiện. Tôi xin trân thành cảm ơn Phòng Quản lý Đào tạo Sau đại học - Trường ĐH Kinh tế và QTKD đã tạo mọi điều kiện để tôi hoàn thành khoá học và trình bày luận văn này.

Tôi cũng xin gửi lời cảm ơn đến các đồng nghiệp đã chia sẻ nhiều tư liệu và kinh nghiệm quý báu liên quan đến vấn đề nghiên cứu của luận văn. Tôi xin cảm ơn sự hợp tác, giúp đỡ và tạo điều kiện của UBND Huyện Ba Chẽ, Phòng, Ban chuyên môn của huyện Ba Chẽ, sự giúp đỡ của các cá nhân, thầy cô giáo đã giúp tôi thực hiện thành công luận văn.

*Xin trân trọng cảm ơn!*

*Thái Nguyên, tháng 9 năm 2015*

**Học viên**

**Nịnh Quốc Hoàn**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT .....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
<b>MỞ ĐẦU .....</b>	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục đích nghiên cứu.....	2
3. Phạm vi và đối tượng nghiên cứu .....	3
4. Ý nghĩa và đóng góp của đề tài.....	3
5. Kết cấu đề tài.....	4
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ SỬ DỤNG VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP .....</b>	<b>5</b>
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý sử dụng vốn ngân sách nhà nước .....	5
1.1.1. Khái niệm ngân sách nhà nước .....	5
1.1.2. Quản lý sử dụng ngân sách nhà nước trong phát triển nông nghiệp.....	18
1.1.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý ngân sách nhà nước .....	36
1.2. Kinh nghiệm quản lý sử dụng ngân sách nhà nước .....	38
1.2.1. Kinh nghiệm các nước trên thế giới.....	38
1.2.2. Kinh nghiệm về quản lý NSNN của huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình .....	43
1.2.3. Bài học kinh nghiệm trong quản lý sử dụng ngân sách nhà nước đối với huyện Ba Chẽ tỉnh Quảng Ninh .....	46
<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU .....</b>	<b>47</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	47

2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	47
2.2.1. Lựa chọn địa bàn nghiên cứu.....	47
2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin, tư liệu và số liệu.....	48
2.2.3. Phương pháp xử lý và tổng hợp thông tin.....	48
2.2.4. Phương pháp phân tích thông tin.....	48
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu.....	49
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ SỬ DỤNG VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP HUYỆN BA CHỄ, TỈNH QUẢNG NINH .....</b>	<b>50</b>
3.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội huyện Ba Chẽ tỉnh Quảng Ninh .....	50
3.1.1. Điều kiện tự nhiên .....	50
3.1.2. Tổng quan về phát triển kinh tế xã hội huyện Ba Chẽ tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2010 - 2014 .....	57
3.2. Thực trạng về quản lý sử dụng vốn NSNN trong phát triển nông nghiệp huyện Ba Chẽ .....	62
3.2.1. Tình hình thực hiện, chấp hành trong phân cấp quản lý NSNN và quy trình quản lý NSNN của huyện Ba Chẽ, tỉnh Quảng Ninh.....	62
3.2.2. Tình hình thực hiện lập dự toán và kết quả thu, chi ngân sách nhà nước của huyện Ba Chẽ giai đoạn 2010 - 2014.....	70
3.3. Thực trạng sử dụng vốn ngân sách nhà nước trong phát triển nông nghiệp huyện Ba Chẽ, tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2010 - 2014.....	75
3.3.1. Hoạt động quản lý chi ngân sách nhà nước đầu tư cho phát triển nông nghiệp.....	75
3.3.2. Kết quả đầu tư vốn ngân sách nhà nước trong phát triển nông nghiệp.....	83
3.4. Đánh giá chung về hoạt động quản lý vốn ngân sách nhà nước huyện Ba Chẽ tỉnh Quảng Ninh .....	88

3.4.1. Những kết quả đạt được .....	88
3.4.2. Những tồn tại và hạn chế .....	89
3.4.3. Nguyên nhân khách quan, chủ quan .....	93
<b>Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP NHẪM TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ SỬ DỤNG VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP HUYỆN BA CHỄ, TỈNH QUẢNG NINH.....</b>	<b>96</b>
4.1. Quan điểm, mục tiêu phát triển kinh tế xã hội và quản lý ngân sách nhà nước huyện Ba Chẽ, tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2016 - 2020 và định hướng 2030 .....	96
4.2. Một số giải pháp nhằm tăng cường quản lý sử dụng vốn ngân sách nhà nước trong phát triển nông nghiệp huyện Ba Chẽ, tỉnh Quảng Ninh .....	98
4.2.1. Bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ đội ngũ cán bộ quản lý ngân sách nhà nước .....	98
4.2.2. Hoàn thiện hệ thống chính sách và quy định về quản lý ngân sách nhà nước.....	99
4.2.3. Xây dựng dự toán ngân sách nhà nước đảm bảo chất lượng và hiệu quả .....	100
4.2.4. Tăng cường quản lý thu, khuyến khích tăng thu ngân sách nhà nước .....	101
4.2.5. Quản lý các khoản chi ngân sách nhà nước theo hướng hiệu quả và tiết kiệm.....	102
4.2.6. Nâng cao chất lượng thanh tra, kiểm tra trong quản lý ngân sách nhà nước.....	104
<b>KẾT LUẬN .....</b>	<b>105</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>107</b>
<b>PHỤ LỤC .....</b>	<b>109</b>

## DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

CN - DV	:	Công nghiệp - dịch vụ
CNH - HĐH	:	Công nghiệp hóa - Hiện đại hóa
GTGT	:	Giá trị gia tăng
HĐND	:	Hội đồng nhân dân
NSNN	:	Ngân sách nhà nước
TNDN	:	Thu nhập doanh nghiệp
UBND	:	Ủy ban nhân dân



## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Thống kê diện tích đất đai huyện Ba Chẽ.....	53
Bảng 3.2. Giá trị sản xuất huyện Ba Chẽ giai đoạn 2010 - 2014.....	57
Bảng 3.3. Giá trị sản xuất các ngành trong phát triển kinh tế giai đoạn 2010 - 2014 .....	59
Bảng 3.4. Dự toán thu NSNN huyện Ba Chẽ.....	71
Bảng 3.5. Dự toán chi NSNN huyện Ba Chẽ.....	72
Bảng 3.6. Kết quả thu NSNN huyện Ba Chẽ .....	73
Bảng 3.7. Kết quả chi NSNN huyện Ba Chẽ .....	74
Bảng 3.8. Nguồn vốn đầu tư trong nông nghiệp huyện Ba Chẽ .....	76
Bảng 3.9. Chi thường xuyên NSNN đầu tư cho phát triển nông nghiệp giai đoạn 2010 - 2014 .....	77
Bảng 3.10. Chi thường xuyên NSNN đầu tư cho phát triển lâm nghiệp giai đoạn 2010 - 2014 .....	79
Bảng 3.11. Chi thường xuyên NSNN đầu tư cho phát triển thủy sản giai đoạn 2010 - 2014 .....	80
Bảng 3.12. Chi NSNN cho đầu tư phát triển nông - lâm - ngư nghiệp giai đoạn 2010 - 2014 .....	81

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài

Trải qua gần 30 năm đổi mới, Việt Nam đã gặt hái được nhiều thành công trong công cuộc đổi mới đất nước, đặc biệt là trong lĩnh vực phát triển nông nghiệp - nông thôn. Nền kinh tế từng bước chuyển sang vận hành theo cơ chế thị trường, đặc biệt trong bối cảnh hội nhập kinh tế khu vực và thế giới ngày càng sâu rộng. Trong lĩnh vực tài chính tiền tệ, ngân sách nhà nước (NSNN) được xem là một trong những mắt xích quan trọng của tiến trình đổi mới kinh tế đất nước, đặc biệt NSNN dành cho phát triển nông nghiệp. Hội nhập với những tiến trình đổi mới, NSNN đạt được những thành tích đáng ghi nhận, góp phần thay đổi các yếu tố cấu thành trong nền kinh tế và sự đóng góp của nông nghiệp nông thôn trong những kết quả đó. Nhà nước có thể điều tiết nền kinh tế vĩ mô thành công khi có nguồn ngân sách đảm bảo, điều này phụ thuộc rất nhiều vào hoạt động quản lý các nguồn thu cho NSNN. Để huy động đủ nguồn thu vào ngân sách nhằm thực hiện chi tiêu của nhà nước thì những hình thức thu ngân sách phải phù hợp với điều kiện phát triển của từng địa phương và đất nước.

Trong tiến trình đổi mới, các hình thức thu NSNN tại các địa phương đã từng bước thay đổi, điều chỉnh để thực hiện nhiệm vụ tập trung nguồn thu cho NSNN. Cùng với quá trình quản lý thu NSNN thì việc quản lý thu chi NSNN có vị trí quan trọng trong quản lý điều hành NSNN góp phần ổn định kinh tế xã hội của địa phương, nhất là trong điều kiện Việt Nam hội nhập kinh tế quốc tế.

Huyện Ba Chẽ là huyện miền núi thuộc tỉnh Quảng Ninh, điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội trong thời gian qua có nhiều biến chuyển cả về số lượng và chất lượng trong phát triển kinh tế cũng như quá trình chuyển dịch cơ cấu kinh tế. Quá trình phát triển kinh tế - xã hội của huyện trong những năm vừa qua có sự đóng góp rất lớn của NSNN, đây là nguồn vốn chiếm tỷ