

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**ĐINH HUY HOÀNG**

**ĐÁNH GIÁ HIỆU QUẢ SỬ DỤNG VỐN NGÂN SÁCH**  
**NHÀ NƯỚC TRONG XÂY DỰNG CƠ BẢN**  
**TẠI TỈNH BẮC KẠN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**  
**CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**ĐINH HUY HOÀNG**

**ĐÁNH GIÁ HIỆU QUẢ SỬ DỤNG VỐN NGÂN SÁCH**  
**NHÀ NƯỚC TRONG XÂY DỰNG CƠ BẢN**  
**TẠI TỈNH BẮC KẠN**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**  
**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. Trần Quang Huy**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

## LỜI CAM ĐOAN

Sau một thời gian thực tập nghiêm túc tôi đã hoàn thiện công trình nghiên cứu này. Tôi xin cam đoan rằng, đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu và kết quả trong luận văn đảm bảo tính trung thực. Kết quả nghiên cứu của luận văn mang tính độc lập, số liệu sử dụng trong luận văn được trích dẫn đúng quy định.

*Thái Nguyên, ngày 02/06/2015*

Tác giả luận văn

**Đình Huy Hoàng**

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện luận văn này, tôi đã nhận được nhiều sự quan tâm và giúp đỡ của Quý thầy cô, gia đình, bạn bè và đồng nghiệp.

Trước tiên tôi xin trân trọng cảm ơn thầy giáo TS. Trần Quang Huy người đã định hướng cho tôi về đề tài nghiên cứu, nghiêm túc về mặt khoa học và tận tình giúp đỡ tôi về mọi mặt để hoàn thành luận văn này.

Tôi cũng xin chân trọng cảm ơn Ban giám hiệu, các thầy cô giáo trong Nhà trường đã trang bị cho tôi những kiến thức trong suốt quá trình học tập.

Tôi xin gửi lời cảm ơn tới lãnh đạo UBND tỉnh Bắc Kạn, sở Xây dựng tỉnh Bắc Kạn, Cục thống kê, sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Bắc Kạn và các phòng ban chuyên môn đã cung cấp những thông tin, số liệu và tài liệu giúp tôi thực hiện luận văn này.

Cuối cùng tôi gửi lời cảm ơn sâu sắc tới gia đình tôi, những người luôn sát cánh và động viên tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu.

*Thái Nguyên, ngày 02/06/2015*

Tác giả luận văn

**Đình Huy Hoàng**

## MỤC LỤC

<b>LỜI CAM ĐOAN</b> .....	i
<b>LỜI CẢM ƠN</b> .....	ii
<b>MỤC LỤC</b> .....	iii
<b>DANH MỤC BẢNG</b> .....	viii
<b>DANH MỤC SƠ ĐỒ</b> .....	ix
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của luận văn.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu .....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Những đóng góp mới của luận văn .....	3
5. Cấu trúc của luận văn .....	3
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ HIỆU QUẢ SỬ DỤNG VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN</b> .....	4
1.1. Cơ sở lý luận và thực tiễn về hiệu quả sử dụng vốn NSNN trong đầu tư xây dựng cơ bản.....	4
1.1.1. Khái niệm về đầu tư xây dựng cơ bản .....	4
1.1.2. Vai trò, đặc điểm và nội dung của đầu tư XDCB .....	5
1.1.3. Chức năng của đầu tư xây dựng cơ bản.....	12
1.1.4. Nội dung của đầu tư Xây dựng cơ bản .....	13
1.1.5. Hiệu quả sử dụng vốn NSNN trong đầu tư XDCB .....	18
1.1.6. Các nhân tố ảnh hưởng đến hiệu quả sử dụng vốn ngân sách vào đầu tư XDCB.....	25
1.2. Một số kinh nghiệm về sử dụng hiệu quả vốn NSNN trong xây dựng cơ bản.....	28
1.2.1. Kinh nghiệm của một số nước trên thế giới .....	28

1.2.2. Kinh nghiệm của một số địa phương trong nước.....	29
1.2.3. Bài học kinh nghiệm đối với tỉnh Bắc Kạn .....	30
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....</b>	<b>36</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu.....	36
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	36
2.2.2. Phương pháp xử lý số liệu .....	37
2.3.3. Phương pháp phân tích số liệu .....	37
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	38
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG SỬ DỤNG VỐN NSNN TRONG ĐẦU TƯ XDCB TẠI TỈNH BẮC KẠN GIAI ĐOẠN 2010-2014.....</b>	<b>40</b>
3.1. Tổng quan chung về tình hình phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Bắc Kạn ...	40
3.1.1. Điều kiện địa lý tự nhiên và tài nguyên thiên nhiên .....	40
3.1.2. Đặc điểm kinh - tế xã hội.....	45
3.2. Thực trạng hoạt động đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2010 - 2014 .....	49
3.2.1. Nguồn vốn đầu tư phát triển ngân sách trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2010 - 2014.....	49
3.2.2. Kết quả đầu tư XDCB bằng nguồn vốn NSNN .....	53
3.2.3. Hiệu quả sử dụng vốn đầu tư trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn .....	57
3.3. Đánh giá về tình hình sử dụng vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn .....	58
3.3.1. Đánh giá tình hình cụ thể về việc triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển nguồn vốn NSNN giai đoạn 2010-2014.....	58
3.3.2. Đánh giá của các chuyên gia về tình hình sử dụng vốn đầu tư XDCB từ ngân sách Nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn .....	61
3.4. Đánh giá về tình hình sử dụng và quản lý vốn đầu tư XDCB bằng vốn NSNN trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.....	70

3.4.1. Những nguyên nhân thành công trong việc sử dụng vốn đầu tư XDCB bằng vốn NSNN trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn .....	70
3.4.2. Những hạn chế, yếu kém và nguyên nhân trong việc sử dụng VĐT XDCB bằng vốn NSNN trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn .....	72
<b>Chương 4. CÁC GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ SỬ DỤNG VỐN NSNN TRONG ĐẦU TƯ XDCB TẠI TỈNH BẮC KẠN ĐẾN NĂM 2020 .....</b>	<b>75</b>
4.1. Quan điểm, định hướng, mục tiêu .....	75
4.1.1. Quan điểm về hiệu quả sử dụng vốn NSNN trong xây dựng cơ bản của tỉnh Bắc Kạn .....	75
4.1.2. Định hướng đầu tư xây dựng cơ bản trong chiến lược phát triển kinh tế của Bắc Kạn đến năm 2020 .....	77
4.1.3. Mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội đến năm 2020 .....	80
4.2. Một số giải pháp nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư XDCB trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn .....	83
4.2.1. Về quản lý công tác quy hoạch, kế hoạch đề ra .....	83
4.2.2. Chủ trương đầu tư phải phù hợp với chuyển dịch cơ cấu kinh tế và phù hợp với quy hoạch được duyệt .....	84
4.2.3. Về cơ chế quản lý các dự án đầu tư, quản lý chất lượng công trình .....	84
4.2.4. Công tác tư vấn, thẩm định, phê duyệt dự án, thiết kế kỹ thuật - dự toán, tổ chức thi công .....	85
4.2.5. Tăng cường cải cách hành chính, chống tiêu cực, phiền hà ở các cơ quan nhà nước liên quan đến quá trình đầu tư xây dựng cơ bản ...	86
4.2.6. Thực hiện cơ chế dân chủ, công khai, minh bạch trong đầu tư xây dựng cơ bản .....	86
4.2.7. Về chủ động phát hiện tiêu cực, tham nhũng, lãng phí trong đầu tư xây dựng cơ bản .....	87
4.2.8. Chú trọng công tác đào tạo .....	88

4.2.9. Nâng cao chất lượng giải phóng mặt bằng, tái định cư.....	89
4.3. Một số kiến nghị đối với Trung ương .....	92
4.3.1. Rà soát và hoàn thiện cơ sở luật pháp về đầu tư xây dựng cơ bản ...	92
4.3.2. Hoàn thiện cơ chế đánh giá hiệu quả và giám sát đầu tư .....	93
4.3.3. Tổ chức quản lý các dự án .....	94
4.3.4. Về cải cách thủ tục đầu tư xây dựng cơ bản .....	95
<b>KẾT LUẬN</b> .....	96
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	97
<b>PHỤ LỤC</b> .....	99



**DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT**

<b>Viết tắt</b>	<b>Nguyên văn</b>
XDCB	Xây dựng cơ bản
NSNN	Ngân sách Nhà nước
KT-XH	Kinh tế xã hội
CNH - HĐH	Công nghiệp hóa - Hiện đại hóa
CSHT	Cơ sở hạ tầng
XHCN	Xã hội chủ nghĩa
VĐT	Vốn đầu tư
VĐT XDCB	Vốn đầu tư xây dựng cơ bản
TSCĐ	Tài sản cố định
UBND	Ủy ban nhân dân
HĐND	Hội đồng nhân dân
KCN	Khu công nghiệp
NSTW	Ngân sách Trung ương
NSDP	Ngân sách địa phương
LLSX	Lực lượng sản xuất
GPMB	Giải phóng mặt bằng

## DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1. Dân số trung bình của Bắc Kạn giai đoạn 2010 - 2014.....	45
Bảng 3.2. Tăng trưởng kinh tế tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2010-2014.....	46
Bảng 3.3. Chuyển dịch cơ cấu kinh tế tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2010 - 2014.	47
Bảng 3.4. Tình hình thu chi ngân sách trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2010 - 2014 .....	48
Bảng 3.5 Nguồn vốn đầu tư phát triển trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2010 - 2014 .....	51
Bảng 3.6. Bảng chi tiết nguồn vốn đầu tư XDCB thực hiện trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2010-2014 .....	53
Bảng 3.7. Vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn vốn ngân sách tập trung được phê duyệt giai đoạn 2010-2014.....	54
Bảng 3.8. Hiệu quả sử dụng vốn đầu tư XDCB từ NSNN cấp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2010-2014 .....	58
Bảng 3.9. Thông tin chung về người điều tra về tình hình sử dụng vốn đầu tư XDCB từ NSNN tỉnh Bắc Kạn .....	62
Bảng 3.10. Tình hình sử dụng vốn đầu tư XDCB từ NSNN của tỉnh Bắc Kạn.....	64
Bảng 3.11. Tình hình quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN của tỉnh Bắc Kạn .....	67