

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**ĐỖ VĂN CHỨC**

**HOÀN THIỆN QUẢN LÝ QUỸ HỖ TRỢ NÔNG DÂN  
TỈNH THÁI NGUYÊN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ  
CHUYÊN NGÀNH: KINH TẾ NÔNG NGHIỆP**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**ĐỖ VĂN CHỨC**

**HOÀN THIỆN QUẢN LÝ QUỸ HỖ TRỢ NÔNG DÂN  
TỈNH THÁI NGUYÊN**

**Chuyên ngành: KINH TẾ NÔNG NGHIỆP**

**Mã số: 60. 34. 01. 15**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS. TS. NGUYỄN HỮU ÁNH**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng số liệu và kết quả nghiên cứu trong Luận văn: ***“Hoàn thiện quản lý Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Thái Nguyên”*** là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của tôi.

Các tài liệu, số liệu trong luận văn do cán bộ nghiệp vụ Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Thái Nguyên cung cấp và kết quả thu thập từ các nguồn tài liệu tin cậy đã được công bố trung thực và có nguồn gốc rõ ràng./.

*Thái Nguyên, ngày...tháng...năm 2015*

**Tác giả luận văn**

**Đỗ Văn Chúc**

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài **“Hoàn thiện quản lý Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Thái Nguyên”** tôi đã nhận được sự quan tâm, giúp đỡ, hướng dẫn, động viên của nhiều tập thể, cá nhân.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban giám hiệu Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh, Phòng Quản lý đào tạo, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh đã tạo điều kiện tốt nhất để tôi hoàn thành Luận văn tốt nghiệp này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự hướng dẫn, chỉ bảo và giúp đỡ tận tình của **PGS.TS Nguyễn Hữu Ánh** và các ý kiến đóng góp quý báu của các nhà khoa học, các thầy cô giáo Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh.

Trong quá trình thực hiện đề tài nghiên cứu, tôi còn được sự quan tâm, tạo điều kiện giúp đỡ của các đồng nghiệp tại địa điểm nghiên cứu. Nhân dịp này xin được gửi sự cảm ơn tới tập thể ban lãnh đạo, cán bộ Hội Nông dân tỉnh Thái Nguyên và các bạn bè đồng nghiệp, gia đình đã giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn tốt nghiệp này./.

*Thái Nguyên, ngày...tháng...năm 2015*

**Tác giả luận văn**

**Đỗ Văn Chúc**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT .....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG, SƠ ĐỒ VÀ HÌNH .....	vii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài .....	2
2.1. Mục tiêu chung.....	2
2.2. Mục tiêu cụ thể.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
3.1. Đối tượng nghiên cứu.....	3
3.2. Phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Đóng góp của luận văn.....	3
5. Cấu trúc của luận văn .....	3
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ</b> .....	5
<b>QUỸ HỖ TRỢ NÔNG DÂN</b> .....	5
1.1. Cơ sở lý luận về Quỹ hỗ trợ nông dân .....	5
1.1.1. Quan niệm về Quỹ hỗ trợ nông dân, mục tiêu và nguyên tắc hoạt động.....	5
1.1.2. Vai trò của Quỹ HTND.....	6
1.1.3. Quan niệm về quản lý, đặc điểm, chức năng mục tiêu quản lý .....	7
1.1.4. Quan niệm, nội dung quản lý Quỹ hỗ trợ nông dân.....	12
1.1.5. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý Quỹ Hỗ trợ nông dân .....	30
1.2. Cơ sở thực tiễn quản lý Quỹ HTND .....	33
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý Quỹ HTND ở tỉnh Thái Bình .....	33
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý Quỹ HTND ở Hà Nội.....	35
1.2.3. Một số bài học kinh nghiệm đối với Thái Nguyên .....	37

<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	39
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	39
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	39
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	39
2.2.2. Phương pháp tổng hợp số liệu.....	39
2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu .....	40
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	41
2.3.1. Quản lý việc huy động nguồn .....	41
2.3.2. Quản lý việc cho vay.....	42
2.3.3. Quản lý thu nợ.....	42
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG HOẠT ĐỘNG QUẢN LÝ QUỸ HỖ TRỢ NÔNG DÂN TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH THÁI NGUYÊN</b> .....	43
3.1. Khái quát một số đặc điểm về tỉnh Thái Nguyên.....	43
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	43
3.1.2. Điều kiện về kinh tế - xã hội.....	48
3.2. Thực trạng quản lý Quỹ hỗ trợ nông dân tỉnh Thái Nguyên .....	54
3.2.1. Quản lý việc huy động nguồn vốn .....	54
3.2.2. Quản lý hoạt động cho vay của Quỹ HTND tỉnh .....	58
3.2.3. Quản lý thu hồi vốn Quỹ HTND tại Thái Nguyên.....	63
3.2.4. Thực trạng quản lý tài chính Quỹ HTND tại Thái Nguyên.....	66
3.2.5. Công tác kiểm tra, kiểm soát hoạt động Quỹ.....	68
3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý quỹ hỗ trợ nông dân trên địa bàn Thái Nguyên.....	68
3.3.1. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	68
3.3.2. Cơ chế, chính sách .....	70
3.3.3. Chất lượng cán bộ .....	71
3.3.4. Ứng dụng công nghệ thông tin.....	71
3.3.5. Công tác kiểm tra, kiểm soát.....	72

3.3.6. Cơ sở vật chất và trang thiết bị khác .....	72
3.4. Đánh giá chung về hoạt động quản lý của quỹ hỗ trợ nông dân tỉnh Thái Nguyên .....	72
3.4.1. Những kết quả đạt được .....	73
3.4.2. Những hạn chế .....	77
3.4.3. Nguyên nhân những hạn chế.....	79
3.4.3.1. Nguyên nhân khách quan .....	79
3.4.3.2. Nguyên nhân chủ quan.....	80
<b>Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CỦA QUỸ HỖ TRỢ NÔNG DÂN TẠI TỈNH THÁI NGUYÊN .....</b>	<b>82</b>
4.1. Quan điểm, mục tiêu về quản lý quỹ hỗ trợ nông dân .....	82
4.1.1. Quan điểm .....	82
4.1.2. Mục tiêu.....	82
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý của quỹ hỗ trợ nông dân .....	83
4.2.1. Hoàn thiện về quản lý huy động nguồn .....	83
4.2.2. Hoàn thiện hệ thống văn bản hoạt động quản lý.....	85
4.2.3. Hoàn thiện mô hình tổ chức Quỹ .....	85
4.2.4. Hoàn thiện công tác kiểm tra, giám sát.....	86
4.2.5. Hoàn thiện công tác tổ chức quản lý.....	86
4.3. Kiến nghị .....	87
4.3.1. Với Quỹ HTND Trung ương.....	87
4.3.2. Với UBND tỉnh Thái Nguyên .....	88
4.3.3. Với Ban Nông thôn mới.....	88
4.3.4. Với sở Kế hoạch và Đầu tư và Sở Tài chính .....	88
<b>KẾT LUẬN .....</b>	<b>89</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>91</b>

**DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT**

BCH	: Ban chấp hành
BQ	: Bình quân
CNH - HĐH	: Công nghiệp hoá - Hiện đại hoá
GDP	: Tổng sản phẩm quốc nội
HND	: Hội nông dân
HTND	: Hỗ trợ nông dân
TK&VV	: Tiết kiệm và vay vốn
TW	: Trung ương
UBND	: Ủy ban nhân dân



## DANH MỤC CÁC BẢNG, SƠ ĐỒ VÀ HÌNH

Bảng 3.1. Tình hình phân bổ sử dụng đất đai tỉnh Thái Nguyên.....	46
Bảng 3.2. Tình hình dân số và lao động tỉnh Thái Nguyên .....	48
Bảng 3.3. Chuyển dịch cơ cấu kinh tế tỉnh Thái Nguyên theo khu vực kinh tế.....	50
Bảng 3.4. Tăng trưởng nguồn vốn của Quỹ HTND tỉnh Thái Nguyên (giai đoạn 2012 - 2014) .....	55
Bảng 3.5. Cơ cấu nguồn vốn Quỹ HTND tỉnh Thái Nguyên (giai đoạn 2012 - 2014).....	56
Bảng 3.6. Dư nợ cho vay của Quỹ HTND tỉnh Thái Nguyên (giai đoạn 2012-2014) .....	61
Bảng 3.7. Thu nợ gốc Quỹ hỗ trợ nông dân tỉnh Thái Nguyên (giai đoạn từ năm 2012- 2014).....	64
Bảng 3.8. Bảng tỷ lệ thu gốc so với dư nợ cho vay Quỹ HTND tỉnh Thái Nguyên (giai đoạn 2012-2014) .....	65
Sơ đồ 1.1. Quy trình cho vay và thu hồi vốn quỹ HTND .....	29
Hình 3.1. Bản đồ tỉnh Thái Nguyên .....	44

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài

Quỹ Hỗ trợ nông dân (HTND) được thành lập năm 1996 (theo Quyết định số 80/QĐ-HND ngày 02/3/1996 của Ban thường vụ Trung ương Hội Nông dân Việt Nam), hình thành ở 4 cấp theo các cấp Hội (TW, tỉnh, huyện, cơ sở). Quỹ HTND hoạt động với mục đích hỗ trợ vốn cho nông dân, trước hết là hỗ trợ vốn cho hội viên nông dân có đủ điều kiện vay vốn sản xuất, kinh doanh và làm dịch vụ, góp phần xoá đói giảm nghèo, từng bước thực hiện “người nghèo thì đủ ăn, người đủ ăn thì khá, giàu, người giàu thì giàu thêm”.

Ở Thái Nguyên, được sự đồng ý của Tỉnh uỷ và UBND tỉnh, Đề án thành lập “Quỹ Hỗ trợ nông dân” đã được xây dựng và trình các cấp có thẩm quyền phê duyệt. Để đưa nhanh chương trình xây dựng nông thôn mới vào cuộc sống và để góp phần đẩy mạnh hơn nữa sự lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng đối với lĩnh vực công tác này, các cấp Hội Nông dân đã tích cực tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết cho cán bộ, hội viên nông dân. Không những thế, Hội Nông dân tỉnh còn cụ thể hoá Quyết định thông qua hoạt động của các dự án vay vốn từ Quỹ HTND. Các dự án đã xây dựng thành công các mô hình phát triển sản xuất, tăng thu nhập cho nông dân theo hướng tập trung sản xuất hàng hoá chất lượng cao, gắn phát triển sản xuất nông nghiệp với chế biến, tiêu thụ và dịch vụ... Các dự án thuộc Quỹ HTND cũng góp phần đẩy mạnh việc áp dụng rộng rãi các tiến bộ khoa học - công nghệ vào sản xuất; hoạt động của các dự án cũng góp phần thúc đẩy liên kết giữa nông dân và Doanh nghiệp trong sản xuất và tiêu thụ... Như vậy, các hoạt động của Quỹ HTND không những thể hiện trách nhiệm, vai trò của Hội Nông dân mà còn góp phần định hướng phát triển đối với lĩnh vực sản xuất nông nghiệp trong công cuộc xây dựng nông thôn mới của tỉnh theo đúng tinh thần.

Với vai trò và trách nhiệm được giao, Quỹ hỗ trợ nông dân tỉnh Thái Nguyên  
*Số hóa bởi Trung tâm Học liệu - ĐHTN* <http://www.lrc-tnu.edu.vn/>