

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGÔ THỊ TUYẾT MINH

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC QUẬN NGÔ QUYỀN,
THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN - 2015

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGÔ THỊ TUYẾT MINH

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC QUẬN NGÔ QUYÊN,
THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG**

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. TĂNG VĂN KHIÊN

THÁI NGUYÊN - 2015

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn thạc sĩ này là công trình nghiên cứu độc lập của riêng tôi; số liệu sử dụng và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là hoàn toàn trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ cho bất cứ một học vị nào.

Luận văn đã sử dụng nhiều nguồn thông tin liên quan khác nhau để phục vụ cho việc nghiên cứu, các nguồn thông tin đã được xử lý và trích dẫn rõ nguồn tài liệu tham khảo theo quy định. Mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện đề tài đã được cảm ơn./.

Thái Nguyên, tháng 5 năm 2015

Tác giả luận văn

Ngô Thị Tuyết Minh

LỜI CẢM ƠN

Sau hơn hai năm học tập tại Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên tôi đã được các thầy, cô truyền đạt kiến thức và hướng dẫn, giúp đỡ tôi hoàn thành khoá học đào tạo thạc sĩ. Trong quá trình học tập và nghiên cứu ngoài sự cố gắng của bản thân, tôi còn nhận được sự giúp đỡ của nhiều tập thể, cá nhân trong và ngoài nhà trường. Đến nay tôi đã hoàn thành chương trình các môn học và luận văn thạc sĩ khoa học.

Trước tiên tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ của quý thầy, cô trong và ngoài Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh, các thầy cô trực tiếp giảng dạy trong suốt hơn hai năm qua, và đặc biệt là PGS.TS.Tăng Văn Khiên đã giành nhiều thời gian, tâm huyết hướng dẫn, giúp đỡ để tôi nghiên cứu và hoàn thành luận văn Thạc sĩ khoa học.

Đồng thời tôi xin gửi lời cảm ơn tới các lãnh đạo, chuyên viên UBND Quận Ngô Quyền và phòng Tài chính - kế hoạch quận, thành phố Hải Phòng đã tạo điều kiện để tôi được tiếp cận, thu thập hồ sơ, tài liệu để có dữ liệu hoàn thành luận văn.

Mặc dù bản thân tôi đã có nhiều cố gắng hoàn thiện luận văn của mình bằng cả kiến thức đã được trang bị và vốn kinh nghiệm sẵn có. Tuy nhiên không thể tránh khỏi những khiếm khuyết, rất mong nhận được sự tham gia đóng góp ý kiến của quý thầy cô, cùng toàn thể các bạn.

Một lần nữa tôi xin được trân trọng cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 5 năm 2015

Tác giả luận văn

Ngô Thị Tuyết Minh

<http://www.lrc-tnu.edu.vn/>

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài	3
5. Bố cục của luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VỀ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC VÀ	
QUẢN LÝ NGÂN SÁCH HUYỆN	4
1.1. Ngân sách Nhà nước và ngân sách Nhà nước cấp quận (huyện)	4
1.1.1. Tổng quan về ngân sách Nhà nước	4
1.1.2. Hệ thống NSNN và phân cấp quản lý NSNN	8
1.1.3. NSNN cấp quận trong hệ thống NSNN	10
1.2. Quản lý ngân sách nhà nước cấp quận (huyện)	13
1.2.1. Khái niệm quản lý NSNN	13
1.2.2. Nội dung quản lý NSNN	13
1.2.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý NSNN	16
1.3. Kinh nghiệm về quản lý NSNN quận (huyện)	18
1.3.1. Kinh nghiệm quản lý NSNN tại huyện Thủy Nguyên, thành phố	
Hải Phòng	18
1.3.2. Kinh nghiệm quản lý NSNN tại Quận Hồng Bàng, TP Hải Phòng	19

1.3.3. Bài học rút ra cho công tác quản lý NSNN Quận Ngô Quyền	20
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	21
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	21
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	21
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu và xử lý số liệu	21
2.2.2. Phương pháp phân tích số liệu	22
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	23
2.3.1. Các chỉ tiêu thu ngân sách.....	23
2.3.2. Các chỉ tiêu chi ngân sách.....	24
2.3.3. Số tương đối, số tuyệt đối	24
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC QUẬN NGÔ QUYỀN	25
3.1. Đặc điểm tự nhiên và tình hình kinh tế - xã hội quận Ngô Quyền	25
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên	25
3.1.2. Khái quát tình hình KT-XH của Quận Ngô Quyền	28
3.1.3. Những thuận lợi, khó khăn trong quá trình phát triển KT - XH.....	30
3.2. Tình hình thu - chi ngân sách và công tác quản lý NSNN quận Ngô Quyền trong thời kỳ 2009 - 2013	35
3.2.1. Tình hình công tác thu, chi NSNN.....	35
3.2.2. Công tác quản lý NSNN.....	62
3.3. Đánh giá công tác quản lý NSNN quận Ngô Quyền	66
3.3.1. Những kết quả đạt được	66
3.3.2. Những hạn chế	67
3.3.3. Nguyên nhân cơ bản của những hạn chế trên	69
Chương 4: GIẢI PHÁP NHẪM HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NSNN TẠI QUẬN NGÔ QUYỀN.....	70
4.1. Mục tiêu, định hướng kế hoạch phát triển kinh tế -xã hội của quận ngô quyền trong thời gian tới	70

4.1.1.Những mục tiêu chung về phát triển KT - XH đến năm 2020	70
4.1.2.Mục tiêu cụ thể phát triển kinh tế - xã hội	71
4.2. Giải pháp nhằm hoàn thiện công tác quản lý NSNN tại quận Ngô Quyền trong thời gian tới	78
4.2.1.Nâng cao chất lượng công tác lập dự toán.....	78
4.2.2.Hoàn thiện công tác thực hiện dự toán	79
4.2.3.Hoàn thiện công tác quyết toán.....	80
4.2.4.Hoàn thiện công tác thanh tra, kiểm tra	80
4.2.5.Hoàn thiện việc phân cấp quản lý ngân sách quận	80
4.2.6.Nâng cao năng lực chuyên môn của đội ngũ cán bộ quản lý.....	82
4.2.7.Phát triển hệ thống thông tin phục vụ công tác quản lý NSNN.....	83
4.2.8. Tăng cường công tác tuyên truyền, giáo dục đến các cơ quan, đơn vị và người dân về vai trò và ý nghĩa của NSNN	84
4.3. Kiến nghị.....	84
KẾT LUẬN	86
TÀI LIỆU THAM KHẢO	88

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

HĐND	:	Hội đồng nhân dân
KBNN	:	Kho bạc nhà nước
NSNN	:	Ngân sách Nhà nước
NXB	:	Nhà xuất bản
UBND	:	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Tình hình Thu NSNN trên địa bàn Quận Ngô Quyền qua các năm 2009 - 2013	37
Bảng 3.2: Cơ cấu nguồn thu NSNN trên địa bàn Quận Ngô Quyền 2009 - 2013	39
Bảng 3.3: Tình hình Thu từ thuế trên địa bàn Quận Ngô Quyền qua các năm 2009 - 2013	40
Bảng 3.4: Tình hình thực hiện chi NSNN Quận Ngô Quyền qua các năm 2009 - 2013	50
Bảng 3.5: Cơ cấu chi ngân sách Quận Ngô Quyền 2009 - 2013	52
Bảng 3.6: Chi tiết tình hình chi thường xuyên của Quận Ngô Quyền qua các năm 2009 - 2013	53
Bảng 3.7: Bảng cân đối thu - chi ngân sách Quận Ngô Quyền qua các năm 2009 - 2013	59

DANH MỤC CÁC HÌNH

Biểu đồ 3.1: Tình hình thực hiện Thu NSNN Quận Ngô Quyền thời kỳ 2009 - 2013	39
Biểu đồ 3.2: Chi tiết các nguồn thu NSNN trên địa bàn Quận Ngô Quyền 2009 - 2013	43
Biểu đồ 3.3: Tình hình thực hiện chi NSNN Quận Ngô Quyền 2009 - 2013.....	51
Biểu đồ 3.4: Tình hình thực hiện chi tiết các nguồn chi NSNN Quận Ngô Quyền 2009 - 2013	52