

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN THỊ VIỆT ANH

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH
NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN TAM NÔNG
TỈNH PHÚ THỌ**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN - 2015

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN THỊ VIỆT ANH

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH
NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN TAM NÔNG
TỈNH PHÚ THỌ**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS. TS. Nguyễn Thế Phán

THÁI NGUYÊN - 2015

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan, luận văn nghiên cứu là của cá nhân dựa trên cơ sở lý thuyết được học tập và qua tham khảo tình hình thực tiễn tại huyện Tam Nông, kết hợp nghiên cứu địa bàn thành phố Việt Trì, Huyện Thanh Thủy, dưới sự hướng dẫn của **PGS.TS Nguyễn Thế Phán**.

Các số liệu, mô hình, bảng biểu, sơ đồ và những kết quả trong luận văn là trung thực, các giải pháp đưa ra xuất phát từ thực tiễn nghiên cứu và kinh nghiệm phù hợp với địa phương và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Một lần nữa tôi xin khẳng định về sự trung thực của lời cam kết trên.

Phú Thọ, ngày 10 tháng 08 năm 2015

TÁC GIẢ LUẬN VĂN

Nguyễn Thị Việt Anh

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: **“Hoàn thiện công tác quản lý Ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Tam Nông, Tỉnh Phú Thọ”**, tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân, tập thể đã tạo điều kiện cho tôi trong quá trình nghiên cứu.

Tôi xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của PGS.TS Nguyễn Thế Phán, người đã trực tiếp hướng dẫn tôi hoàn thành luận văn này.

Tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ, đóng góp những ý kiến quý báu của quý nhà trường, các thầy cô trong khoa Sau Đại học trường Đại học Kinh tế và QTKD thuộc Đại học Thái Nguyên.

Tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ nhiệt tình của lãnh đạo và cán bộ Kho bạc huyện Tam Nông, HĐND, UBND huyện Tam Nông, lãnh đạo các phòng ban huyện Tam Nông, lãnh đạo các xã, các khu thuộc huyện Tam Nông đã giúp tôi trong quá trình thực hiện đề tài này.

Đây là công trình nghiên cứu, sự làm việc khoa học và nghiêm túc của bản thân, song do khả năng và trình độ vẫn còn nhiều hạn hạn nên không tránh khỏi khiếm khuyết nhất định, rất mong được sự quan tâm đóng góp ý kiến của các thầy cô giáo và các độc giả quan tâm đến đề tài này.

Xin chân thành cảm ơn!

TÁC GIẢ

Nguyễn Thị Việt Anh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC NHỮNG CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC BẢNG.....	vii
DANH MỤC SƠ ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết nghiên cứu đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Những đóng góp của luận văn	3
5. Kết cấu nội dung luận văn.....	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CÔNG TÁC QUẢN	
LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	5
1.1. Tổng quan về ngân sách nhà nước	5
1.1.1. Khái niệm	5
1.1.2. Phân loại Ngân sách nhà nước	6
1.1.3. Phân loại thu, chi NSNN.....	7
1.1.4. Đặc điểm và vai trò của ngân sách nhà nước.....	10
1.2. Tổng quan về công tác quản lý ngân sách nhà nước cấp huyện	12
1.2.1. Một số khái niệm có liên quan	12
1.2.2. Vai trò của quản lý ngân sách nhà nước cấp huyện.....	13
1.2.3. Nội dung công tác quản lý NSNN cấp huyện	15
1.2.4. Các quy định của nhà nước về quản lý NSNN cấp huyện	21
1.2.5. Các nhân tố ảnh hưởng tới công tác quản lý NSNN cấp huyện	23
1.3. Kinh nghiệm công tác quản lý NSNN ở một số địa phương	25
1.3.1. Kinh nghiệm Quản lý thu NSNN huyện Thanh Thủy, Tỉnh Phú Thọ	25
<i>Số hóa bởi Trung tâm Học liệu - ĐHTN</i>	
http://www.lrc-tnu.edu.vn/	

1.3.2. Kinh nghiệm quản lý thu, chi NS tại Thành phố Việt Trì tỉnh Phú Thọ.....	26
1.3.3. Những bài học kinh nghiệm rút ra và khả năng vận dụng đối với huyện Tam Nông.....	28
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC HUYỆN TAM NÔNG	30
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	30
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	30
2.2.1. Phương pháp thu thập dữ liệu thứ cấp	30
2.2.2. Phương pháp xử lý và tổng hợp dữ liệu	31
2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu	31
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu đánh giá công tác quản lý NSNN trên địa bàn huyện Tam Nông.....	31
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu thể hiện thu, chi NSNN	31
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh chất lượng và hiệu quả công tác quản lý NSNN	31
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN TAM NÔNG.....	33
3.1. Đặc điểm địa bàn nghiên cứu.....	33
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	33
3.1.2. Điều kiện kinh tế, xã hội	34
3.1.3. Những thuận lợi và khó khăn đối với công tác quản lý NSNN trên địa bàn huyện Tam Nông.....	36
3.2. Thực trạng hệ thống tổ chức quản lý NSNN và các quy định về quản lý NSNN của địa phương	39
3.2.1. Hệ thống tổ chức quản lý NSNN trên địa bàn huyện Tam Nông	39
3.2.2. Một số quy định của nhà nước về phân cấp, phân bổ, cơ chế QL NSNN	40
3.3. Thực trạng công tác quản lý NSNN trên địa bàn Huyện Tam Nông.....	41
3.3.1. Công tác lập kế hoạch thu, chi ngân sách nhà nước	41
3.3.2. Công tác tổ chức quản lý NSNN.....	47
3.3.3. Công tác giám sát, kiểm tra và thanh tra.....	85

3.4. Đánh giá chung về công tác QLNSNN trên địa bàn Huyện Tam Nông.....	89
3.4.1. Kết quả, thành tựu và nguyên nhân.....	89
3.4.2. Hạn chế và nguyên nhân	90
Chương 4: CÁC GIẢI PHÁP NHẪM HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NSNN TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN TAM NÔNG.....	93
4.1. Quan điểm và định hướng hoàn thiện công tác quản lý NSNN ở Huyện Tam Nông.....	93
4.1.1. Quan điểm và định hướng phát triển KT XH huyện Tam Nông đến năm 2020....	93
4.1.2. Quan điểm và định hướng hoàn thiện công tác quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Tam Nông.....	95
4.2. Các giải pháp nhằm hoàn thiện công tác quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Tam Nông đến năm 2020	98
4.2.1. Phát triển kinh tế để tăng nguồn thu, cải thiện nguồn thu.....	98
4.2.2. Hoàn thiện bộ máy tổ chức quản lý NSNN.....	99
4.2.3. Hoàn thiện công tác kế hoạch hoá ngân sách.....	101
4.2.4. Tăng cường công tác tổ chức quản lý thu NSNN	102
4.2.5. Tăng cường công tác quản lý chi NSNN	104
4.2.6. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm.....	109
4.3. Một số kiến nghị.....	110
KẾT LUẬN	113
TÀI LIỆU THAM KHẢO	115

DANH MỤC NHỮNG CHỮ VIẾT TẮT

TT	Chữ, từ viết tắt	Chữ viết đầy đủ
1	CN	Công nghiệp
2	CTN-NQD	Công thương nghiệp-Ngoài quốc doanh
3	DNNN	Doanh nghiệp Nhà nước
4	HĐND	Hội đồng nhân dân
5	KBNN	Kho bạc Nhà nước
6	KCN	Khu công nghiệp
7	KT-XH	Kinh tế xã hội
8	NSNN	Ngân sách Nhà nước
9	NS	Ngân sách
10	NSTW	Ngân sách Trung ương
11	NSĐP	Ngân sách địa phương
12	QLNN	Quản lý nhà nước
13	QLNS	Quản lý ngân sách
14	TP	Thành phố
15	TTCN	Tiểu thủ công nghiệp
16	TC-KH	Tài chính kế hoạch
17	UBND	Ủy ban nhân dân
18	VHTT	Văn hoá thông tin
19	XD	Xây dựng
20	XD CSHT	Xây dựng cơ sở hạ tầng
21	XDCB	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC SƠ ĐỒ

Sơ đồ 2.1: Hệ thống Ngân sách Nhà nước	7
Sơ đồ 2.2: Các khoản thu Ngân sách Nhà nước.....	9
Sơ đồ 3.1: Tổ chức, quản lý NSNN trên địa bàn huyện Tam Nông	39
Sơ đồ 3.2: Quy trình lập kế hoạch ngân sách ở Huyện Tam Nông.....	42