

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

BÙI THẾ HỌC

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
CHO ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN LÂM THAO, TỈNH PHÚ THỌ**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2015

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

BÙI THẾ HỌC

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
CHO ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN LÂM THAO, TỈNH PHÚ THỌ**

**Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ
Mã số: 60.34.04.10**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. VŨ THỊ BẠCH TUYẾT

THÁI NGUYÊN - 2015

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả đã nêu trong luận văn có nguồn gốc rõ ràng, trung thực và chưa được dùng để bảo vệ một học vị nào khác. Mọi sự giúp đỡ cho việc hoàn thành luận văn đều đã được cảm ơn. Các thông tin, trích dẫn trong luận văn đều đã được ghi rõ nguồn gốc./.

Thái Nguyên, tháng 5 năm 2015

Tác giả luận văn

Bùi Thế Học

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: *“Tăng cường quản lý vốn ngân sách nhà nước cho đầu tư xây dựng cơ bản trên địa bàn huyện Lâm Thao, tỉnh Phú Thọ”*, tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Quản lý Đào tạo sau Đại học, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giáo viên hướng dẫn **PGS.TS. Vũ Thị Bạch Tuyết**.

Tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ, đóng góp nhiều ý kiến quý báu của các nhà khoa học, các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các đồng chí tại các địa điểm nghiên cứu, tôi xin chân thành cảm ơn các bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã tạo điều kiện mọi mặt để tôi hoàn thành nghiên cứu này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

Thái Nguyên, tháng 5 năm 2015

Tác giả luận văn

Bùi Thế Học

MỤC LỤC

| | |
|--|----------|
| LỜI CAM ĐOAN | i |
| LỜI CẢM ƠN | ii |
| MỤC LỤC | iii |
| DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT | vii |
| DANH MỤC BẢNG | viii |
| DANH MỤC CÁC HÌNH | ix |
| MỞ ĐẦU | 1 |
| 1. Tính cấp thiết của đề tài nghiên cứu | 1 |
| 2. Mục tiêu nghiên cứu..... | 2 |
| 3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu..... | 3 |
| 4. Đóng góp thực tế của luận văn..... | 3 |
| 5. Kết cấu của luận văn | 3 |
| Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ VỐN | |
| NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CHO ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN..... | 5 |
| 1.1. Cơ sở lý luận về vốn đầu tư xây dựng cơ bản và quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản thuộc NSNN | 5 |
| 1.1.1. Một số khái niệm cơ bản..... | 5 |
| 1.1.2. Đặc điểm, phân loại vốn ngân sách nhà nước cho đầu tư xây dựng cơ bản | 13 |
| 1.1.3. Vai trò của vốn đầu tư xây dựng cơ bản đối với nền kinh tế..... | 16 |
| 1.2. Nội dung quản lý vốn NSNN cho đầu tư xây dựng cơ bản | 18 |
| 1.2.1. Các yếu tố quản lý vốn đầu tư ngân sách Nhà nước cho xây dựng cơ bản..... | 18 |
| 1.2.2. Nội dung quản lý vốn ngân sách Nhà nước cho đầu tư xây dựng cơ bản | 21 |

| | |
|--|-----------|
| 1.2.3. Hệ thống luật pháp, chính sách và các công cụ quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước..... | 33 |
| 1.3. Cơ sở thực tiễn về quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN..... | 35 |
| 1.3.1. Kinh nghiệm của một số địa phương về quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN tại huyện, tỉnh, thành phố..... | 35 |
| 1.3.2. Bài học kinh nghiệm rút ra cho huyện Lâm Thao. | 39 |
| Kết luận chương 1 | 41 |
| Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU | 42 |
| 2.1. Khung nghiên cứu | 42 |
| 2.2 Câu hỏi nghiên cứu | 42 |
| 2.3. Phương pháp nghiên cứu..... | 42 |
| 2.3.1. Phương pháp thu thập thông tin..... | 42 |
| 2.3.2. Phương pháp xử lý thông tin..... | 43 |
| 2.3.3. Phương pháp phân tích thông tin | 43 |
| 2.4. Các tiêu chí đánh giá việc quản lý vốn đầu tư XDCB thuộc NSNN | 44 |
| Kết luận chương 2 | 45 |
| Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CHO ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TẠI HUYỆN LÂM THAO - PHÚ THỌ | 46 |
| 3.1. Tình hình kinh tế xã hội của huyện Lâm Thao | 46 |
| 3.1.1. Đặc điểm địa bàn huyện Lâm Thao | 46 |
| 3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội huyện Lâm Thao | 48 |
| 3.2. Thực trạng đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn NSNN của huyện Lâm Thao những năm gần đây..... | 50 |
| 3.2.1. Tổng vốn đầu tư XDCB | 50 |
| 3.2.2. Tỷ trọng đầu tư XDCB trong tổng vốn ngân sách huyện | 51 |
| 3.2.3. Tình hình đầu tư XDCB bằng vốn NS huyện..... | 52 |
| 3.2.4. Kết quả đạt được | 52 |

| | |
|--|-----------|
| 3.3. Thực trạng công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ Ngân sách nhà nước | 53 |
| 3.3.1. Thực trạng công tác quy hoạch, kế hoạch định hướng đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước | 53 |
| 3.3.2. Hệ thống luật pháp, chính sách và các công cụ quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước | 57 |
| 3.3.3. Quản lý việc triển khai các dự án đối với vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách của Nhà nước | 58 |
| 3.3.4. Công tác thanh, kiểm tra các dự án đối với vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách của Nhà nước | 65 |
| 3.4. Đánh giá tình hình quản lý, sử dụng vốn đầu tư XDCB từ ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Lâm Thao từ 2010 - 2014 | 67 |
| 3.4.1. Những kết quả đạt được | 67 |
| 3.4.2. Những tồn tại | 69 |
| 3.4.3. Nguyên nhân của những tồn tại | 69 |
| Kết luận chương 3 | 72 |
| Chương 4: PHƯƠNG HƯỚNG VÀ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI HUYỆN LÂM THAO - PHÚ THỌ | 73 |
| 4.1. Định hướng của Đảng bộ, chính quyền tỉnh Phú Thọ và huyện Lâm Thao trong việc nâng cao hiệu quả đầu tư XDCB từ nguồn vốn ngân sách Nhà nước | 73 |
| 4.1.1. Nâng cao hiệu quả sử dụng NSNN trong đầu tư XDCB là nghĩa vụ và trách nhiệm của toàn dân, trực tiếp là các chủ thể có liên quan, đứng đầu là các cơ quan nhà nước | 73 |
| 4.1.2. Phát triển kinh tế, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần cho nhân dân vừa là cơ sở, nền tảng, vừa là mục đích của nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước trong đầu tư XDCB | 74 |

| | |
|--|-----------|
| 4.1.3. Huy động sức mạnh tổng hợp để nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước trong đầu tư xây dựng cơ bản..... | 75 |
| 4.2. Mục tiêu phát triển kinh tế xã hội huyện Lâm Thao đến 2020..... | 76 |
| 4.2.1. Mục tiêu chung..... | 76 |
| 4.2.2. Mục tiêu cụ thể..... | 77 |
| 4.3. Một số giải pháp tăng cường quản lý vốn đầu tư XDCB từ nguồn vốn ngân sách Nhà nước trên địa bàn huyện Lâm Thao..... | 80 |
| 4.3.1. Giải pháp về quản lý và sử dụng..... | 80 |
| 4.3.2. Giải pháp về tổ chức thực hiện | 83 |
| 4.3.3. Giải pháp về nguồn nhân lực | 89 |
| 4.3.4. Giải pháp về tăng cường huy động các nguồn vốn khác cho đầu tư XDCB trên địa bàn huyện Lâm Thao | 90 |
| Kết luận chương 4 | 92 |
| KẾT LUẬN | 93 |
| TÀI LIỆU THAM KHẢO | 94 |

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

| | | |
|-------|---|---------------------|
| BQLDA | : | Ban quản lý dự án |
| GPMB | : | Giải phóng mặt bằng |
| GTVT | : | Giao thông vận tải |
| HĐND | : | Hội đồng nhân dân |
| KBNN | : | Kho bạc nhà nước |
| KTXH | : | Kinh tế xã hội |
| NS | : | Ngân sách |
| NSNN | : | Ngân sách nhà nước |
| UBND | : | Ủy ban nhân dân |
| XDCB | : | Xây dựng cơ bản |

DANH MỤC BẢNG

| | |
|---|----|
| Bảng 3.1. Tổng vốn đầu tư XDCB của huyện Lâm Thao 5 năm gần đây | 50 |
| Bảng 3.2. Tỷ trọng đầu tư XDCB trong tổng chi NS huyện Lâm Thao | 51 |
| Bảng 3.3. Tình hình đầu tư XDCB bằng nguồn vốn NS huyện Lâm Thao | 52 |
| Bảng 3.4. Tỷ lệ giải ngân qua từng năm | 53 |
| Bảng 3.5: Tình hình tạm ứng vốn đầu tư XDCB giai đoạn năm 2010 - 2014..... | 60 |
| Bảng 4.1. Một số chỉ tiêu tăng trưởng kinh tế và chuyển dịch cơ cấu kinh tế trên địa bàn huyện Lâm Thao đến năm 2020 | 77 |
| Bảng 4.2. Một số chỉ tiêu về phát triển xã hội của Huyện đến năm 2020 | 78 |