

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



**ĐÀO DUY HÙNG**

**ĐÁNH GIÁ HIỆU QUẢ CỦA VIỆC GIAO ĐẤT NÔNG,  
LÂM NGHIỆP CHO NÔNG HỘ TRÊN ĐỊA BÀN  
HUYỆN VỊ XUYÊN, TỈNH HÀ GIANG**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI**

**THÁI NGUYÊN – NĂM 2015**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



**ĐÀO DUY HÙNG**

**ĐÁNH GIÁ HIỆU QUẢ CỦA VIỆC GIAO ĐẤT NÔNG,  
LÂM NGHIỆP CHO NÔNG HỘ TRÊN ĐỊA BÀN  
HUYỆN VỊ XUYÊN, TỈNH HÀ GIANG**

**Ngành: QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI**

**Mã số: 60 85 01 03**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. Nguyễn Chí Hiếu**

**THÁI NGUYÊN – NĂM 2015**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả nêu trong luận văn là trung thực và chưa từng được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi cam đoan rằng, mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc.

*Thái Nguyên, ngày    tháng    năm 2015*

**Tác giả luận văn**

**Đào Duy Hưng**

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi đã nhận được sự giúp đỡ nhiệt tình và sự đóng góp quý báu của nhiều cá nhân và tập thể, đã tạo điều kiện cho tôi hoàn thành bản luận văn này.

Trước tiên, tôi xin chân thành cảm ơn sâu sắc TS. Nguyễn Chí Hiểu, là người trực tiếp hướng dẫn và giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn Phòng Đào tạo – Bộ phận quản lý đào tạo sau đại học, Ban chủ nhiệm khoa Quản lý tài nguyên, tập thể giáo viên và cán bộ công nhân viên trong khoa đã giúp tôi hoàn thành quá trình học tập và thực hiện đề tài.

Tôi trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ nhiệt tình của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Hà Giang; UBND huyện Vị Xuyên; phòng Tài nguyên Môi trường, phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn, phòng Thống kê huyện Vị Xuyên, UBND các xã đã tạo điều kiện cho tôi thu thập số liệu, những thông tin cần thiết để thực hiện đề tài này.

Cảm ơn gia đình, các anh, chị đồng nghiệp, bạn bè đã cổ vũ, động viên và giúp đỡ tôi trong quá trình học tập và thực hiện luận văn.

Xin chân thành cảm ơn!

**Tác giả luận văn**

**Đào Duy Hưng**

## MỤC LỤC

Lời cam đoan .....	i
Lời cảm ơn .....	ii
Mục lục .....	ii
Danh mục các chữ viết tắt.....	vii
Danh mục bảng.....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu và ý nghĩa của đề tài.....	2
3. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài .....	2
3.1. Ý nghĩa khoa học .....	2
3.2. Ý nghĩa thực tiễn .....	2
<b>Chương 1: TỔNG QUAN TÀI LIỆU</b> .....	<b>3</b>
1. CHÍNH SÁCH ĐẤT ĐAI CỦA MỘT SỐ NƯỚC TRÊN THẾ GIỚI.....	3
1.1. Chính sách đất đai của Trung Quốc.....	3
1.2. Chính sách đất đai của Nhật Bản.....	4
1.3. Chính sách đất đai của cộng hoà Pháp .....	5
1.4. Chính sách đất đai của Thụy Điển .....	7
1.5. Chính sách đất đai của Ô-xtrây-li-a.....	8
1.6. Chính sách đất đai của cộng hoà dân chủ Đức.....	9
1.7. Chính sách đất đai ở Thái Lan. ....	10
1.8. Nhận xét và đánh giá chung .....	12
2. CHÍNH SÁCH GIAO ĐẤT NÔNG, LÂM NGHIỆP Ở VIỆT NAM .....	13
2.1. Chính sách giao đất thời kỳ trước 1945 – 1975 .....	13
2.1.1. Giai đoạn 1945 – 1954 .....	13
2.1.2. Giai đoạn 1954 – 1975 .....	14
2.2. Chính sách giao đất thời kỳ 1976 – 1986.....	15
2.3. Chính sách giao đất thời kỳ đổi mới từ 1986 đến nay .....	18
2.3.1. Giai đoạn 1986 – 1993 .....	18
2.3.2. Giai đoạn từ 1993 đến 2003 .....	19
2.3.3. Giai đoạn từ năm 2003 đến nay .....	28
3. KẾT QUẢ GIAO ĐẤT NÔNG, LÂM NGHIỆP Ở NƯỚC TA .....	30
3.1. Kết quả giao đất nông nghiệp cho hộ gia đình .....	30
3.2. Kết quả giao đất lâm nghiệp cho hộ gia đình .....	31
3.3. Tình hình sử dụng đất sau khi giao đất .....	31

Chương 2: NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	34
2.1. ĐỐI TƯỢNG VÀ PHẠM VI NGHIÊN CỨU .....	34
2.2. NỘI DUNG NGHIÊN CỨU .....	34
2.2.1. Nghiên cứu đặc điểm tự nhiên – kinh tế xã hội của huyện Vị Xuyên, tỉnh Hà Giang.....	34
2.2.2. Tình hình sử dụng đất 3 xã .....	34
2.2.3. Đánh giá hiệu quả sử dụng đất nông, lâm nghiệp sau khi thực hiện chính sách giao đất ổn định lâu dài cho các hộ nông dân: .....	34
2.2.4. Ý kiến của các hộ dân.....	35
2.2.5. Đề xuất các giải pháp nâng cao hiệu quả sử dụng đất nông, lâm nghiệp sau khi giao .....	35
2.3. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU .....	35
2.3.1. Chọn địa điểm nghiên cứu .....	35
2.3.2. Phương pháp điều tra cơ bản .....	35
2.3.3. Phương pháp phỏng vấn nông hộ theo phiếu điều tra .....	35
2.3.4. Phương pháp xử lý số liệu .....	36
2.4. CÁC CHỈ TIÊU ĐÁNH GIÁ TRONG ĐIỀU TRA NÔNG HỘ .....	36
2.4.1. Quỹ đất lâm nghiệp giao cho nông hộ .....	36
2.4.2. Diện tích đất đai mà hộ gia đình được giao và đang sử dụng .....	36
2.4.3. Mức độ đầu tư (TLSX, vốn) vào sản xuất nông, lâm nghiệp .....	36
2.4.4. Mức độ sử dụng lao động trong gia đình .....	36
2.4.5. Hiệu quả sử dụng đất trong sản xuất nông, lâm nghiệp .....	36
2.4.6. Ý kiến của người dân về chính sách giao đất nông, lâm nghiệp .....	37
Chương 3: KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN.....	38
3.1. ĐIỀU KIỆN TỰ NHIÊN, KINH TẾ XÃ HỘI CỦA HUYỆN VỊ XUYÊN	38
3.1.1. Điều kiện tự nhiên cảnh quan môi trường .....	38
3.1.2.. Thực trạng phát triển kinh tế - xã hội .....	40
3.1.2.1. Thực trạng phát triển kinh tế .....	40
3.1.2.2. Dân số và việc làm .....	44
3.1.3. Hiện trạng sử dụng đất của huyện Vị Xuyên - Tỉnh Hà Giang .....	44
3.1.4. Đánh giá chung về thuận lợi và khó khăn .....	45
3.1.4.1. Thuận lợi: .....	45
3.1.4.2. Khó khăn .....	46
3.2. TÌNH HÌNH SỬ DỤNG ĐẤT CỦA 3 XÃ .....	47
3.2.1. Tình hình khái quát 3 xã điều tra .....	47
3.2.1.1. Xã Cao Bồ .....	47

3.2.1.2. Xã Phú Linh .....	48
3.2.1.3. Xã Việt Lâm .....	48
3.2.2. Tình hình quản lý và sử dụng đất ở 3 xã trước khi giao đất .....	49
3.2.3. Kết quả điều tra về tình hình giao đất và nhu cầu sử dụng đất của hộ gia đình ở 3 xã .....	52
3.2.3.1. Kết quả giao đất nông nghiệp, lâm nghiệp ở 3 xã nghiên cứu .....	52
3.2.3.2. Nhu cầu sử dụng đất của hộ gia đình .....	52
3.2.3.3. Đánh giá chung về tình hình giao đất nông, lâm nghiệp ở 3 xã .....	53
3.2.4. Kết quả điều tra nghiên cứu về tình hình sử dụng đất và đầu tư sản xuất ở 3 xã sau khi giao đất nông, lâm nghiệp .....	54
3.2.4.1. Cơ cấu diện tích đất 3 xã sau khi giao đất nông, lâm nghiệp .....	54
3.2.4.2. Diện tích đất của các hộ sau khi giao đất nông, lâm nghiệp .....	58
3.2.4.3. Mức đất giao cho hộ gia đình .....	58
3.2.4.4. Tình hình đầu tư .....	60
3.3. HIỆU QUẢ SỬ DỤNG ĐẤT CỦA HỘ GIA ĐÌNH SAU KHI ĐƯỢC GIAO ĐẤT NÔNG, LÂM NGHIỆP .....	67
3.3.1. Hiệu quả về kinh tế .....	67
3.3.1.1. Về sản xuất .....	67
3.3.1.2. Kinh tế hộ gia đình sau khi giao đất nông, lâm nghiệp .....	69
3.3.2. Hiệu quả của công tác giao đất trong lao động việc làm và mối quan hệ cộng đồng .....	70
3.3.2.1. Giải quyết việc làm cho lao động trong gia đình .....	70
3.3.2.2. Sử dụng lao động trong gia đình .....	71
3.3.2.3. Mối quan hệ đoàn kết cộng đồng .....	72
3.3.3. Hiệu quả về môi trường sinh thái .....	72
3.3.3.1. Bảo vệ rừng - trồng rừng .....	72
3.3.3.2. Bảo vệ môi trường sinh thái .....	73
3.3.4. Hiệu quả công tác giao đất nông, lâm nghiệp trong quản lý Nhà nước về đất đai .....	74
3.3.5. Hiệu quả của công tác giao đất nông, lâm nghiệp đến tư tưởng của người dân .....	76
3.3.5.1. Nâng cao ý thức kế hoạch hoá gia đình nhằm giảm áp lực của sự gia tăng dân số đến việc sử dụng đất trong tương lai .....	76
3.3.5.2. Hiệu quả của chính sách giao đất nông, lâm nghiệp trong việc duy trì các phong tục tập quán và bản sắc dân tộc, cùng với việc đẩy lùi các tập tục lạc hậu, mê tín dị đoan, tiến tới xây dựng gia đình và làng xóm văn hoá .....	76
3.4. Ý KIẾN CỦA NGƯỜI DÂN VỀ CHÍNH SÁCH GIAO ĐẤT VÀ CÁC QUYỀN SỬ DỤNG ĐẤT .....	77

3.4.1. Tư tưởng của người dân khi được giao đất .....	77
3.4.2. Về hạn mức giao đất và thủ tục giao đất .....	77
3.4.3. Các quyền lợi của người sử dụng đất sau khi nhận đất .....	78
3.4.4. Tình hình hỗ trợ sản xuất cho nông hộ sau khi nhận đất .....	80
3.5. NHỮNG VẤN ĐỀ TỒN TẠI SAU KHI GIAO ĐẤT NÔNG, LÂM NGHIỆP VÀ THÁCH THỨC CẦN GIẢI QUYẾT TRONG QUÁ TRÌNH THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH GIAO ĐẤT NÔNG, LÂM NGHIỆP ..	82
3.5.1. Những vấn đề tồn tại sau khi giao đất nông, lâm nghiệp .....	82
3.5.1.1. Về phía cơ quan quản lý Nhà nước .....	82
3.5.1.2. Về phía hộ gia đình nhận đất .....	83
3.5.2. Những thách thức cần giải quyết trong quá trình thực hiện công tác giao đất nông, lâm nghiệp .....	84
KẾT LUẬN VÀ ĐỀ NGHỊ .....	86
PHỤ LỤC	
CÂU HỎI PHÒNG VẤN HỘ GIA ĐÌNH	
PHIẾU ĐIỀU TRA HỘ GIA ĐÌNH	



**DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT**

<i>CP</i>	<i>Chính phủ</i>
<i>CT</i>	<i>Chỉ thị</i>
<i>CN-TTCN</i>	<i>Công nghiệp - Tiểu thủ công nghiệp</i>
<i>DT</i>	<i>Diện tích</i>
<i>DTTN</i>	<i>Diện tích tự nhiên</i>
<i>GCNQSDĐ</i>	<i>Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất</i>
<i>GĐNLN</i>	<i>Giao đất nông, lâm nghiệp</i>
<i>GTSX</i>	<i>Giá trị sản xuất</i>
<i>HĐBT</i>	<i>Hội đồng Bộ trưởng</i>
<i>KHKT</i>	<i>Khoa học kỹ thuật</i>
<i>HTX</i>	<i>Hợp tác xã</i>
<i>KT - XH</i>	<i>Kinh tế - xã hội</i>
<i>LN</i>	<i>Lâm nghiệp</i>
<i>NQ</i>	<i>Nghị quyết</i>
<i>NĐ</i>	<i>Nghị định</i>
<i>NN</i>	<i>Nông nghiệp</i>
<i>SĐĐ</i>	<i>Sử dụng đất</i>
<i>ST</i>	<i>Sinh thái</i>
<i>TB-UB</i>	<i>Thông báo Ủy ban</i>
<i>TLSX</i>	<i>Tư liệu sản xuất</i>
<i>TN&amp;MT</i>	<i>Tài nguyên và Môi trường</i>
<i>TW</i>	<i>Trung ương</i>
<i>UBND</i>	<i>Ủy ban nhân dân</i>
<i>V.A.C.</i>	<i>Vườn, ao, chuồng, rừng</i>
<i>XDCB</i>	<i>Xây dựng cơ bản</i>

## DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1: Tình hình khí hậu thời tiết huyện Vị Xuyên .....	40
Bảng 3.2: Cơ cấu GTSX các ngành huyện Vị Xuyên qua các năm .....	41
Bảng 3.3: Hiện trạng diện tích, năng suất, sản lượng một số cây trồng chính của huyện Vị Xuyên.....	42
Bảng 3.4: Tình hình chăn nuôi của huyện Vị Xuyên năm 2014 .....	43
Bảng 3.5 : Hiện trạng sử dụng đất của huyện Vị Xuyên năm 2014 .....	45
Bảng 3.6: Tình hình sử dụng đất 3 xã năm 2005 .....	49
Bảng 3.7: Cơ cấu sử dụng đất của 3 xã năm 2010 .....	51
Bảng 3.8: Tình hình giao đất nông lâm nghiệp ở các xã điều tra .....	52
Bảng 3.9: Nhu cầu sử dụng đất của hộ gia đình .....	53
Bảng 3.10: Tình hình sử dụng đất của 3 xã năm 2014 .....	55
Bảng 3.11: Cơ cấu sử dụng đất năm 2014 của 3 xã điều tra .....	56
Bảng 3.12. So sánh cơ cấu sử dụng đất của 3 xã trước và sau khi giao đất.....	57
Bảng 3.13: Diện tích đất các hộ gia đình sử dụng năm 2014.....	58
Bảng 3.14: So sánh diện tích đất nông lâm nghiệp giao cho hộ gia đình (Trước và sau khi giao đất nông, lâm nghiệp 2005 - 2014) .....	59
Bảng 3.15: Tình hình đầu tư tư liệu sản xuất của các hộ gia đình (trước và sau khi giao đất nông, lâm nghiệp) .....	61
Bảng 3.16: Tình hình vay vốn của các hộ gia đình ở 3 xã điều tra (Trước và sau khi giao đất nông, lâm nghiệp) .....	63
Bảng 3.17: Hướng ưu tiên đầu tư của hộ gia đình ở 3 xã .....	65
Bảng 3.18 : Cơ cấu diện tích một số cây trồng của các hộ gia đình sau khi giao đất nông, lâm nghiệp.....	68
Bảng 3.19: Năng suất một số loại cây trồng chính trước và sau khi giao đất ở 3 xã nghiên cứu .....	69
Bảng 3.20: So sánh một số chỉ tiêu về tình hình kinh tế hộ gia đình ở 3 xã điều tra.....	70
Bảng 3.21 : So sánh tình hình tranh chấp đất đai và sử dụng đất sai mục đích ở 3 xã điều tra sau khi giao đất nông, lâm nghiệp .....	74
Bảng 3.22: Ý kiến của nông hộ sau khi được giao đất nông, lâm nghiệp ở 3 xã điều tra .....	81