

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**

**ĐINH VĂN TÍNH**

**ĐÁNH GIÁ DỰ ÁN DI DÂN TÁI ĐỊNH CƯ  
VÀ GIẢI PHÁP ỔN ĐỊNH ĐỜI SỐNG NHÂN DÂN  
VÙNG TÁI ĐỊNH CƯ THỦY ĐIỆN TUYẾN QUANG  
TẠI HUYỆN HÀM YÊN VÀ HUYỆN CHIÊM HÓA,  
TỈNH TUYẾN QUANG**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**

**ĐINH VĂN TÍNH**

**ĐÁNH GIÁ DỰ ÁN DI DÂN TÁI ĐỊNH CƯ  
VÀ GIẢI PHÁP ỔN ĐỊNH ĐỜI SỐNG NHÂN DÂN  
VÙNG TÁI ĐỊNH CƯ THỦY ĐIỆN TUYẾN QUANG  
TẠI HUYỆN HÀM YÊN VÀ HUYỆN CHIÊM HÓA,  
TỈNH TUYẾN QUANG**

**Chuyên ngành: PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN**

**Mã số: 60 62 01 16**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. ĐỖ ANH TÀI**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong Luận văn này là trung thực và chưa hề được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi xin cam đoan rằng, mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện Luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong Luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

*Thái Nguyên, tháng 10 năm 2015*

**Tác giả luận văn**

**Đình Văn Tính**

## LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn, tôi đã nhận được sự giúp đỡ tận tình, sự đóng góp quý báu của nhiều cá nhân và tập thể.

Trước hết, tôi xin trân trọng cảm ơn **PGS. TS. Đỗ Anh Tài** - Trưởng ban Hợp tác quốc tế - Đại học Thái Nguyên đã tận tình hướng dẫn tôi trong suốt thời gian thực hiện đề tài.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự góp ý chân thành của các Thầy, Cô giáo Khoa Kinh tế - Phát triển nông thôn, Phòng Quản lý Đào tạo Sau đại học - Trường Đại học Nông lâm Thái Nguyên đã tạo điều kiện thuận lợi cho tôi thực hiện, hoàn thành đề tài.

Tôi xin trân trọng cảm ơn UBND huyện Chiêm Hoá, UBND huyện Hàm Yên, Ban di dân tái định cư huyện Hàm Yên, Ban di dân tái định cư huyện Chiêm Hóa, Ban di dân tái định cư huyện Hàm Yên, Phòng Thống kê, Phòng Lao động - Thương binh Xã hội huyện Chiêm Hóa và Hàm Yên.

Cấp uỷ, chính quyền và bà con nhân dân xã có điểm tái định cư thuộc huyện Hàm Yên và Chiêm Hóa đã giúp đỡ tôi trong quá trình thực hiện đề tài này.

Tôi xin cảm ơn đến gia đình, người thân, các cán bộ đồng nghiệp và bạn bè đã động viên, giúp đỡ, tạo điều kiện về mọi mặt cho tôi trong quá trình thực hiện đề tài này.

Một lần nữa tôi xin trân trọng cảm ơn !

*Thái Nguyên, tháng 10 năm 2015*

**Tác giả luận văn**

**Đinh Văn Tính**

## MỤC LỤC

|  |          |
|--|----------|
| LỜI CAM ĐOAN .....   | i        |
| LỜI CẢM ƠN .....   | ii       |
| MỤC LỤC .....  | iii      |
| DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT .....  | vii      |
| DANH MỤC CÁC BẢNG.....   | viii     |
| <b>MỞ ĐẦU .....</b>  | <b>1</b> |
| 1. Tính cấp thiết của đề tài .....   | 1        |
| 2. Mục tiêu của đề tài .....   | 2        |
| 3. Yêu cầu của đề tài .....  | 2        |
| 4. Ý nghĩa của đề tài.....   | 3        |
| <b>CHƯƠNG 1: TỔNG QUAN TÀI LIỆU NGHIÊN CỨU.....</b>  | <b>4</b> |
| 1.1. Một số khái niệm liên qua đến nội dung nghiên cứu đề tài .....  | 4        |
| 1.1.1. Khái niệm di dân .....  | 4        |
| 1.1.2. Khái niệm về tái định cư.....   | 5        |
| 1.2. Khái quát về chính sách giải phóng mặt bằng của một số nước trên thế giới.....  | 7        |
| 1.2.1. Ngân hàng thế giới (WB) .....   | 7        |
| 1.2.2. Ngân hàng phát triển Châu á (ADB).....  | 8        |
| 1.2.3. Theo chính sách về Tái định cư bắt buộc của Ngân hàng Thế giới (OP 4.12).....   | 9        |
| 1.2.4. Trung Quốc.....   | 11       |
| 1.2.5. Australia .....   | 13       |
| 1.2.6. Thái Lan .....  | 14       |
| 1.2.7. Nhận xét, đánh giá .....  | 15       |
| 1.3. Khái quát về chính sách giải phóng mặt bằng của Nhà nước Việt Nam .....   | 16       |
| 1.3.1. Chính sách pháp luật có liên quan đến công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để xây dựng các công trình thủy điện ..... | 16       |

|   |           |
|---|-----------|
| 1.3.2. Khái quát công tác thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.....                             | 29        |
| 1.4. Những ưu nhược điểm về tình hình GPMB trong thời gian qua .....  | 30        |
| <b>CHƯƠNG 2: ĐỐI TƯỢNG, NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....</b>   | <b>33</b> |
| 2.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....   | 33        |
| 2.1.1. Đối tượng nghiên cứu .....   | 33        |
| 2.1.2. Phạm vi nghiên cứu .....   | 33        |
| 2.2. Thời gian và địa điểm nghiên cứu.....  | 33        |
| 2.2.1. Thời gian nghiên cứu .....   | 33        |
| 2.2.2. Địa điểm nghiên cứu .....  | 33        |
| 2.3. Nội dung nghiên cứu .....  | 33        |
| 2.4. Phương pháp nghiên cứu.....  | 34        |
| 2.4.1. Điều tra các số liệu thứ cấp .....   | 34        |
| 2.4.2. Điều tra các số liệu sơ cấp.....   | 34        |
| 2.4.3. Phương pháp tổng hợp, phân tích và xử lý số liệu .....   | 35        |
| <b>Chương 3: KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN.....</b>   | <b>36</b> |
| 3.1. Khái quát về dự án thủy điện Tuyên Quang và thực trạng đời sống, việc làm người dân bị thu hồi đất trước khi thực hiện dự án ..... | 36        |
| 3.1.1. Khái quát về dự án thủy điện Tuyên Quang .....   | 36        |
| 3.1.2. Về mục tiêu, yêu cầu di dân, tái định cư của Dự án .....   | 36        |
| 3.1.3. Về số dân phải di chuyển và phương án tạo lập các điểm TĐC .....   | 37        |
| 3.1.4. Thực trạng đời sống, sản xuất của người dân bị thu hồi đất trước khi thực hiện dự án.....  | 38        |
| 3.2. Mức độ thiệt hại của dự án.....  | 41        |
| 3.2.1. Thiệt hại về đất.....  | 41        |
| 3.2.2. Thiệt hại về tài sản gắn liền với đất.....   | 41        |
| 3.2.3. Mộ mả (mộ) phải di chuyển.....   | 42        |

|  |    |
|--|----|
| 3.2.4. Về tài sản gắn liền với đất của hộ không phải di chuyển .....   | 42 |
| 3.2.5. Về lâm sản trong vườn rừng hộ gia đình vùng lòng hồ và mặt<br>bằng công trường.....   | 42 |
| 3.2.6. Về công trình kết cấu hạ tầng.....  | 43 |
| 3.2.7. Đánh về mức độ ảnh hưởng của dự án.....   | 44 |
| 3.3. Thực trạng việc triển khai thực hiện dự án di dân tái định cư trên<br>địa bàn huyện Chiêm Hóa và huyện Hàm Yên .....                    | 46 |
| 3.3.1. Bố trí tái định cư.....   | 46 |
| 3.3.2. Giao đất sản xuất nông nghiệp.....  | 46 |
| 3.3.3. Giao đất lâm nghiệp .....   | 48 |
| 3.3.4. Hỗ trợ phát triển sản xuất cho hộ tái định cư .....   | 49 |
| 3.3.5. Kết quả đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng khu tái định cư .....   | 49 |
| 3.4. Đánh giá đời sống, việc làm và hậu sinh kế của người dân tái định<br>cư Thủy điện Tuyên Quang tại huyện Hàm Yên và huyện Chiêm Hóa..... | 51 |
| 3.4.1. Về dân số và việc làm tại các khu tái định cư .....   | 51 |
| 3.4.2. Chất lượng nguồn nhân lực .....   | 54 |
| 3.4.3. Phương án sử dụng tiền bồi thường, hỗ trợ của các hộ dân .....  | 56 |
| 3.4.4. Đánh giá đời sống và hậu sinh kế của người dân về mặt<br>kinh tế.....   | 57 |
| 3.4.5. Đánh giá ảnh hưởng về mặt xã hội.....   | 60 |
| 3.4.6. Đánh giá ảnh hưởng đến đời sống người dân về quan hệ nội bộ<br>gia đình .....   | 61 |
| 3.4.7. Tác động đến việc phát triển các công trình hạ tầng kỹ thuật,<br>hạ tầng xã hội.....  | 61 |
| 3.4.8. Ý kiến định hướng phát triển sinh kế của người dân.....   | 62 |
| 3.4.9. Đánh giá chung việc thực hiện dự án TĐC tại địa bàn nghiên cứu.....   | 63 |
| 3.5. Giải pháp ổn định đời sống nhân dân vùng tái định cư Thủy điện<br>Tuyên Quang tại huyện Hàm Yên và huyện Chiêm Hóa.....                 | 66 |

|  |           |
|--|-----------|
| 3.5.1. Giải pháp hỗ trợ phát triển sản xuất nông, lâm nghiệp .....   | 66        |
| 3.5.2. Giải pháp về đào tạo nghề, tạo việc làm, tăng thu nhập, ổn định<br>cuộc sống cho người dân vùng tái định cư ..... | 67        |
| 3.5.3. Các giải pháp về lĩnh vực xã hội .....  | 68        |
| 3.5.4. Giải pháp về đầu tư hệ thống kết cấu hạ tầng .....  | 69        |
| <b>KẾT LUẬN VÀ ĐỀ NGHỊ .....</b>   | <b>71</b> |
| 1. Kết luận .....  | 71        |
| 2. Đề nghị .....   | 71        |
| <b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>  | <b>73</b> |
| <b>PHỤ LỤC .....</b>   | <b>76</b> |



**DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT**

| <b>Ký hiệu</b> | <b>Chú giải</b>                     |
|----------------|-------------------------------------|
| ADB            | Ngân hàng phát triển Châu á         |
| BTNMT          | Bộ Tài nguyên Môi trường            |
| CNH            | Công nghiệp hoá                     |
| CNVC           | Công nhân viên chức                 |
| CP             | Chính phủ                           |
| ĐTH            | Đô thị hoá                          |
| GPMB           | Giải phóng mặt bằng                 |
| HĐBT           | Hội đồng Bộ trưởng                  |
| HĐH            | Hiện đại hoá                        |
| HTX            | Hợp tác xã                          |
| NĐ             | Nghị định                           |
| QĐ-UBND        | Quyết định của uỷ ban nhân dân tỉnh |
| TĐC            | Tái định cư                         |
| TT- BTC        | Thông tư Bộ Tài chính               |
| TTLB           | Thông tư liên bộ                    |
| TW             | Trung ương                          |
| UBND           | Uỷ ban nhân dân                     |
| WB             | Ngân hàng thế giới                  |

## DANH MỤC CÁC BẢNG

|  |    |
|--|----|
| Bảng 3.1. Dân số phải di chuyển dự án thủy điện Tuyên Quang.....                           | 40 |
| Bảng 3.2. Tổng hợp giá trị thiệt hại về vật chất do thực hiện dự án.....                   | 45 |
| Bảng 3.3. Tình hình giao đất sản xuất nông nghiệp cho các hộ TĐC .....                     | 48 |
| Bảng 3.4. Tổng hợp dân số, lao động tại các khu tái định cư.....                           | 51 |
| Bảng 3.5. Tổng hợp kết quả điều tra dân số, lao động tại các khu TĐC .....                 | 52 |
| Bảng 3.6. Tình hình lao động và việc làm của các hộ dân .....                              | 53 |
| Bảng 3.7: Tổng hợp chất lượng nguồn nhân lực trong cộng đồng dân<br>TĐC.....               | 54 |
| Bảng 3.8. Phương thức sử dụng tiền bồi thường hỗ trợ của các hộ dân.....                   | 56 |
| Bảng 3.9. Thu nhập bình quân của hộ dân trước và sau khi di dời.....                       | 57 |
| Bảng 3.10. Tổng hợp một số nội dung liên quan đến đời sống và sản xuất<br>của hộ TĐC ..... | 59 |
| Bảng 3.11. Tình hình an ninh trật tự xã hội tại khu tái định cư .....                      | 60 |
| Bảng 3.12. Quan hệ nội bộ gia đình của các hộ dân sau khi bị thu hồi đất....               | 61 |
| Bảng 3.13. Tình hình tiếp cận các cơ sở hạ tầng, phúc lợi xã hội .....                     | 62 |