

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM

ĐINH VIỆT SƠN

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC THANH TRA, GIẢI QUYẾT
KHIẾU NẠI, TỐ CÁO VÀ TRANH CHẤP ĐẤT ĐAI
TẠI HUYỆN ĐOAN HÙNG - TỈNH PHÚ THỌ
GIAI ĐOẠN 2010 - 2014**

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Thái Nguyên - 2015

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM

ĐINH VIỆT SƠN

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC THANH TRA, GIẢI QUYẾT
KHIẾU NẠI, TỐ CÁO VÀ TRANH CHẤP ĐẤT ĐAI
TẠI HUYỆN ĐOAN HÙNG - TỈNH PHÚ THỌ
GIAI ĐOẠN 2010 - 2014**

Ngành: Quản lý đất đai

Mã số: 60 85 01 03

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Người hướng dẫn khoa học: TS. Nguyễn Chí Hiếu

PHÒNG QLĐTSDH KHOA QUẢN LÝ TÀI NGUYÊN GIÁO VIÊN HƯỚNG DẪN

Thái Nguyên - 2015

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu riêng của tôi. Các số liệu, kết quả nghiên cứu nêu trong luận văn là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất kì công trình nào khác.

Tôi xin cam đoan rằng, mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn, các thông tin trích dẫn trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc./.

Tác giả luận văn

Đinh Viết Sơn

LỜI CẢM ƠN

Trong suốt quá trình học tập và thực hiện đề tài, tôi đã nhận được sự giúp đỡ tạo điều kiện thuận lợi nhất, những ý kiến đóng góp và những lời chỉ bảo quý báu của tập thể và cá nhân trong và ngoài Trường Đại học Nông Lâm Thái Nguyên. Đầu tiên tôi xin chân thành cảm ơn sâu sắc TS. Nguyễn Chí Hiếu là người trực tiếp hướng dẫn và giúp đỡ tôi trong suốt thời gian nghiên cứu đề tài và hoàn thành luận văn. Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ nhiệt tình của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Đoan Hùng và các cơ quan ban ngành khác có liên quan tạo điều kiện cho tôi thu thập số liệu, những thông tin cần thiết để thực hiện luận văn này

Tôi xin được bày tỏ lòng cảm ơn chân thành và sâu sắc tới sự giúp đỡ tận tình, quý báu đó!

Xin trân trọng cảm ơn!

Tác giả luận văn

Đinh Viết Sơn

MỤC LỤC

	Trang
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu của đề tài	2
3. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài	2
Chương 1. TỔNG QUAN TÀI LIỆU	4
1.1. Cơ sở khoa học	4
1.1.1. Khái quát về thanh tra đất đai	4
1.1.2. Khái quát về khiếu nại, tố cáo và giải quyết tranh chấp đất đai	7
1.2. Cơ sở pháp lý	19
1.3. Tình hình thực hiện Thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai trong cả nước	21
1.3.1. Công tác thanh tra đất đai trong phạm vi cả nước	21
1.3.2. Tình hình giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai	23
Chương 2. ĐỐI TƯỢNG, NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU 26	
2.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	26
2.1.1. Đối tượng nghiên cứu	26
2.1.2. Phạm vi nghiên cứu	26
2.2. Nội dung nghiên cứu	26
2.2.1. Khái quát điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội trên địa bàn huyện Đoan Hùng .	26
2.2.2. Sơ lược công tác quản lý và sử dụng đất trên địa bàn huyện Đoan Hùng ..	26
2.2.3. Đánh giá công tác Thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai trên địa bàn huyện Đoan Hùng giai đoạn 2010 – 2014	26
2.2.4. Thuận lợi, khó khăn, tồn tại và đề xuất một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác Thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai ..	26
2.3. Phương pháp nghiên cứu	27
2.3.1. Thu thập số liệu thứ cấp	27
2.3.2. Phương pháp phỏng vấn trực tiếp	27
2.3.4. Phương pháp so sánh, phân tích tổng hợp số liệu	28

Chương 3. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN	29
3.1. Khái quát điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội	29
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	29
3.3. Đánh giá công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai trên địa bàn huyện Đuan Hùng giai đoạn 2010 – 2014	41
3.3.1. Đánh giá công tác thanh tra đất đai trên địa bàn huyện huyện Đuan Hùng giai đoạn 2010 – 2014.....	41
3.3.2. Đánh giá công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và giải quyết tranh chấp đất đai trên địa bàn huyện huyện Đuan Hùng giai đoạn 2010 – 2014.....	53
3.4. Thuận lợi, khó khăn, tồn tại và đề xuất một số giải pháp nâng cao hiệu quả công tác Thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo trên địa bàn huyện Đuan Hùng.	66
3.4.1. Thuận lợi.....	66
3.4.2. Khó khăn, tồn tại và nguyên nhân	67
3.4.3. Đề xuất một số giải pháp	71
KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ	75
1. Kết luận.....	75
2. Kiến nghị.....	76
TÀI LIỆU THAM KHẢO	77

DANH MỤC BẢNG BIỂU

	Trang
Bảng 3.1: Một số chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội	34
Bảng 3.2: Kết quả sản xuất ngành nông nghiệp.....	35
Bảng 3.3: Hiện trạng sử dụng đất trên địa bàn huyện Đuan Hùng năm 2013	39
Bảng 3.4: Kết quả tổng hợp số đợt thanh tra theo chuyên đề trên địa bàn huyện Đuan Hùng giai đoạn 2010 – 2014	42
Bảng 3.5: Kết quả công tác giao đất, cho thuê đất, thu hồi đất	43
Bảng 3.6: Kết quả thanh tra đối tượng vi phạm trong công tác cho thuê đất trên địa bàn huyện Đuan Hùng giai đoạn 2010 – 2014	45
Bảng 3.7: Kết quả Thanh tra công tác thu hồi đất đai trên địa bàn huyện Đuan Hùng giai đoạn 2010 - 2014	46
Bảng 3.8: Kết quả số lượt tiếp dân và đơn thư trên địa bàn	55
Bảng 3.9: Kết quả giải quyết khiếu nại trên địa bàn huyện Đuan Hùng	57
Bảng 3.10: Kết quả xác minh đơn thư tố cáo liên quan đến đất đai trên địa bàn huyện Đuan Hùng giai đoạn 2010 – 2014	60
Bảng 3.11: Số lượng đơn thư về việc tranh chấp đất đai trên địa bàn huyện Đuan Hùng giai đoạn 2010 – 2014	62
Bảng 3.12: Kết quả giải quyết tranh chấp đất đai trên địa bàn huyện Đuan Hùng giai đoạn 2010 - 2014	64

DANH MỤC HÌNH VẼ

Trang

Hình 3.1: Bản đồ hành hành chính huyện Đuan hùng, tỉnh Phú Thọ	30
Hình 3.2: Biểu đồ cơ cấu các loại đất trên địa bàn huyện Đuan Hùng	41
Hình 3.3: Đồ thị thể hiện kết quả giao đất, cho thuê đất theo đối tượng sử dụng đất trên địa bàn huyện Đuan Hùng giai đoạn 2010 - 2014	44
Hình 3.4: Đồ thị số lượng đơn thư liên quan đến đất đai trên địa bàn huyện Đuan Hùng giai đoạn 2010 - 2014	56

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Đất đai là nguồn tài nguyên thiên nhiên vô cùng quý giá, là nguồn nội lực, là nguồn vốn to lớn của đất nước, là thành phần quan trọng hàng đầu của môi trường sống, là địa bàn phân bố các khu dân cư, xây dựng các cơ sở văn hoá, y tế, xã hội, an ninh quốc phòng. Đất đai có ý nghĩa kinh tế chính trị sâu sắc trong sự nghiệp xây dựng và bảo vệ tổ quốc. Đất đai là yếu tố cấu thành lãnh thổ quốc gia, đất đai gắn liền với lịch sử dân tộc và tình cảm của con người sống trên đó. Đất đai không chỉ bao gồm mặt đất mà còn bao gồm cả mặt nước trên bề mặt trái đất, và tất cả mọi tài nguyên trên bề mặt đất và trong lòng đất. Chính vì vai trò và tính chất quan trọng của đất như vậy nên Đảng và Nhà nước ta đã rất quan tâm đến vấn đề đất đai, và đã ban hành rất nhiều văn bản Pháp luật về quản lý và sử dụng đất đai.

Theo Luật đất đai 2003, đến Luật đất đai năm 2013 thì công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về đất đai và xử lý các vi phạm pháp luật về đất đai, giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo các vi phạm trong việc quản lý và sử dụng đất đai được coi là một trong những nội dung quan trọng trong công tác quản lý Nhà nước về đất đai và cần được thực hiện tốt.

Trong thực tế hiện nay nhiều địa phương, đơn vị, cá nhân đã thực hiện tốt chức năng quản lý, sử dụng đất theo quy định của pháp luật. Bên cạnh đó còn không ít những địa phương, đơn vị và một số bộ phận cá nhân thực hiện chức năng quản lý còn lỏng lẻo, yếu kém, chưa đáp ứng được yêu cầu xã hội. Do vậy trong quá trình sử dụng đất thường xuyên xảy ra tranh chấp giữa các chủ sử dụng đất, vi phạm pháp luật như: lấn, chiếm, sử dụng đất sai mục đích, chuyển nhượng quyền sử dụng đất trái phép, giao đất trái thẩm quyền, không thực hiện nghĩa vụ của người sử dụng đất, chậm đưa đất vào sử dụng theo tiến độ của dự án, ... Việc xử lý các vụ việc vi phạm pháp luật đất đai đôi khi còn thiếu nghiêm minh, không triệt để làm gia tăng các vụ việc khiếu nại tố cáo trong lĩnh vực quản lý và sử dụng đất, đây là những vấn đề hết sức phức tạp, cấp bách trên địa bàn cả nước, có nơi trở thành điểm nóng tác động xấu đến mọi mặt đời sống kinh tế xã hội của địa phương, làm giảm niềm tin của nhân dân trong việc thực hiện pháp luật và vai trò quản lý của Nhà nước về đất

đai bị giảm sút. Do đó công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai là việc làm hết sức cần thiết.

Huyện Đuan Hùng - tỉnh Phú Thọ là huyện miền núi, là cửa ngõ của thủ đô Hà Nội đi các tỉnh phía bắc. Chính vì vậy trong thời gian qua, việc quản lý và sử dụng đất đai đang là vấn đề nóng bỏng và phức tạp trên địa bàn huyện. Công nghiệp hóa và đô thị hóa diễn ra mạnh kéo theo giá đất ngoài thị trường tăng cao, nên tình hình sử dụng đất không đúng mục đích, tranh chấp đất đai, lấn chiếm đất đai đang là vấn đề nổi cộm dẫn đến việc khiếu nại, tố cáo, giải quyết tranh chấp đất đai trên địa bàn huyện ngày một gia tăng với nhiều tính chất và mức độ phức tạp.

Xuất phát từ thực tế trên, tôi tiến hành nghiên cứu đề tài: ***“Đánh giá công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai tại huyện Đuan Hùng - tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2010 - 2014”***.

2. Mục tiêu của đề tài

2.1. Mục tiêu tổng quát

Đánh giá công tác thanh tra, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai trong quản lý và sử dụng đất đai trên địa bàn huyện Đuan Hùng, tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2010 - 2014, từ đó đề xuất một số biện pháp đẩy mạnh công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai trên địa bàn huyện trong thời gian tới.

2.2. Mục tiêu cụ thể

- Nắm vững được các văn bản, quy định của Nhà nước về công tác thanh tra giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai.

- Phản ánh đúng thực trạng công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai trên địa bàn huyện Đuan Hùng, tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2010 - 2014.

- Đưa ra các giải pháp cụ thể và triển khai thực hiện tại địa phương, từ đó chọn giải pháp tối ưu để thực hiện tại địa phương.

3. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài

3.1. Ý nghĩa trong học tập và nghiên cứu khoa học

- Giúp học viên củng cố được những kiến thức đã học trong nhà trường.