

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐỖ THỊ THÀNH

TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ TÀI CHÍNH
TẠI BỆNH VIỆN ĐA KHOA HUYỆN GIA LỘC
TỈNH HẢI DƯƠNG

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN TRỊ KINH DOANH

THÁI NGUYÊN - 2015

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐỖ THỊ THÀNH

TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ TÀI CHÍNH
TẠI BỆNH VIỆN ĐA KHOA HUYỆN GIA LỘC
TỈNH HẢI DƯƠNG

Chuyên ngành: Quản trị kinh doanh
Mã số: 60 34 01 02

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. BÙI THỊ MINH HẰNG

THÁI NGUYÊN - 2015

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, nội dung, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi cũng xin cam kết chắc chắn rằng, mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn đã được cảm ơn, các thông tin trích dẫn trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc, bản luận văn này là nỗ lực, kết quả làm việc của cá nhân tôi (ngoài phần đã trích dẫn).

Thái Nguyên, ngày 9 tháng 7 năm 2015

Tác giả luận văn

Đỗ Thị Thành

LỜI CẢM ƠN

Để thực hiện và hoàn thành luận văn này, tôi đã nhận được sự quan tâm giúp đỡ tận tình, sự đóng góp quý báu của nhiều cá nhân và tập thể.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo sau Đại học và các thầy, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh Doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện thuận lợi cho tôi học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn.

Tôi xin bày tỏ sự biết ơn sâu sắc đến TS Bùi Thị Minh Hằng đã tận tình hướng dẫn và giúp đỡ tôi trong suốt thời gian thực hiện luận văn.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Sở Y tế Hải Dương, Sở Tài Chính Hải Dương, Ban giám đốc và cán bộ Bệnh viện đa khoa huyện Gia Lộc, các phòng ban của Bệnh viện đa khoa huyện Gia Lộc đã tạo điều kiện, cung cấp số liệu, tư liệu khách quan giúp tôi hoàn thành luận văn này.

Tôi xin cảm ơn sự động viên, giúp đỡ, tạo điều kiện của bạn bè, đồng nghiệp và người thân trong quá trình thực hiện nghiên cứu đề tài.

Một lần nữa, tôi xin trân trọng cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày 9 tháng 7 năm 2015

Tác giả luận văn

Đỗ Thị Thành

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC BẢNG, SƠ ĐỒ	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Những đóng góp của đề tài	3
5. Kết cấu của đề tài	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN CỦA QUẢN LÝ TÀI CHÍNH	
TẠI CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÓ THU	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý tài chính trong các đơn vị sự nghiệp có thu	5
1.1.1. Một số vấn đề chung về đơn vị sự nghiệp có thu.....	5
1.1.2. Quản lý tài chính trong các đơn vị sự nghiệp có thu	9
1.2. Các công cụ quản lý tài chính tại đơn vị sự nghiệp có thu	29
1.2.1. Hệ thống chính sách pháp luật của nhà nước.....	29
1.2.2. Công tác kế hoạch	29
1.2.3. Quy chế chi tiêu nội bộ	29
1.2.4. Hạch toán, kế toán, kiểm toán.....	29
1.2.5. Hệ thống thanh tra, kiểm tra.....	30
1.2.6. Tổ chức bộ máy quản lý tài chính	30
1.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý tài chính tại đơn vị sự nghiệp có thu	30
1.4. Cơ sở thực tiễn của đề tài.....	36
1.4.1. Bài học kinh nghiệm về quản lý tài chính trong Bệnh viện công của các nước trên thế giới	36
1.4.2. Kinh nghiệm quản lý tài chính của một số Bệnh viện ở Việt Nam	39
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	40
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	40

2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	40
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	40
2.2.2. Phương pháp tổng hợp số liệu.....	41
2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu.....	41
2.3. Các chỉ tiêu nghiên cứu.....	42
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ TÀI CHÍNH CỦA BỆNH VIỆN	
ĐA KHOA HUYỆN GIA LỘC TỈNH HẢI DƯƠNG	44
3.1. Giới thiệu về Bệnh viện Đa khoa huyện Gia Lộc, tỉnh Hải Dương.....	44
3.1.1. Quá trình phát triển của Bệnh viện.....	44
3.1.2. Đặc điểm chức năng hoạt động của Bệnh viện.....	45
3.1.3. Cơ cấu tổ chức của Bệnh viện.....	45
3.1.4. Tình hình cơ sở vật chất, kỹ thuật của Bệnh viện.....	47
3.2. Thực trạng quản lý tài chính của Bệnh viện đa khoa huyện Gia Lộc tỉnh Hải Dương.....	49
3.2.1. Quản lý các nguồn thu tại bệnh viện.....	49
3.2.2. Quản lý các khoản chi tại bệnh viện.....	55
3.3. Thực trạng việc sử dụng các công cụ quản lý tài chính tại Bệnh Viện đa khoa huyện Gia Lộc tỉnh Hải Dương.....	65
3.3.1. Hệ thống chính sách pháp luật của nhà nước.....	65
3.3.2. Công tác kế hoạch.....	66
3.3.3. Quy chế chi tiêu nội bộ.....	66
3.3.4. Công cụ hạch toán, kế toán, kiểm toán.....	66
3.3.5. Kiểm tra, thanh tra.....	67
3.3.6. Tổ chức bộ máy quản lý tài chính.....	68
3.4. Những nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý tài chính tại bệnh viện Đa Khoa huyện Gia Lộc tỉnh Hải Dương.....	68
3.4.1. Những nhân tố khách quan.....	68
3.4.2. Những nhân tố chủ quan.....	70
3.5. Kết quả khảo sát, đánh giá về quản lý tài chính tại Bệnh viện công lập.....	71
3.6. Đánh giá kết quả thực hiện quản lý tài chính tại Bệnh viện.....	73
3.6.1. Những kết quả đạt được.....	73
3.6.2. Hạn chế và nguyên nhân.....	75

Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH	
TẠI BỆNH VIỆN ĐA KHOA HUYỆN GIA LỘC	78
4.1. Mục tiêu và định hướng phát triển của Bệnh viện	78
4.2. Một số giải pháp tăng cường quản lý tài chính tại Bệnh viện.....	80
4.2.1. Quản lý tốt nguồn thu của Bệnh viện.....	80
4.2.2. Hoàn thiện việc xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ.....	80
4.2.3. Hoàn thiện công tác quản lý và sử dụng tài sản.....	82
4.2.4. Sắp xếp lại bộ máy kế toán, bồi dưỡng nâng cao trình độ cho cán bộ làm công tác kế toán tại Bệnh viện	83
4.3. Kiến nghị.....	84
4.3.1. Một số kiến nghị với Sở Y Tế, Sở Tài Chính và cơ quan BHXH tỉnh Hải Dương	84
4.3.2. Kiến nghị với Bệnh viện	86
4.3.3. Kiến nghị với chính quyền địa phương.....	86
KẾT LUẬN	87
TÀI LIỆU THAM KHẢO	89
PHỤ LỤC	91

DANH MỤC VIẾT TẮT

BHXH	Bảo hiểm xã hội
BHYT	Bảo hiểm y tế
BVGL	Bệnh viện Gia Lộc
CCTL	Cải cách tiền lương
ĐVSN	Đơn vị sự nghiệp
HCSN	Hành chính sự nghiệp
KCB	Khám chữa bệnh
KT	Khen thưởng
NSNN	Ngân sách Nhà nước
ÔĐTN	Ổn định thu nhập
PL	Phúc lợi
SNCT	Sự nghiệp có thu
TNTT	Thu nhập tăng thêm
TTB	Trang thiết bị
XHH	Xã hội hoá

DANH MỤC BẢNG, SƠ ĐỒ

Bảng:

Bảng 3.1:	Tình hình thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn	45
Bảng 3.2:	Cơ sở vật chất của BVGL từ năm 2011-2013.....	48
Bảng 3.3:	Nguồn kinh phí Bệnh viện từ năm 2011-2013.....	51
Bảng 3.4:	Bảng giá thu viện phí Bệnh viện Gia Lộc	54
Bảng 3.5:	Bảng tổng hợp chi thường xuyên năm 2011-2013.....	56
Bảng 3.6:	Định mức tiền ngoài giờ.....	58
Bảng 3.7:	Định mức phụ cấp phẫu thuật, thủ thuật	59
Bảng 3.8:	Định mức tiền bồi dưỡng bằng hiện vật.....	60
Bảng 3.9:	Định mức khoán điện thoại và công tác phí.....	62
Bảng 3.10:	Tổng hợp kết quả khảo sát đánh giá tình hình quản lý tài chính tại Bệnh viện công lập.....	72

Sơ đồ:

Sơ đồ 3.1:	Sơ đồ bộ máy tổ chức của Bệnh viện	46
------------	--	----

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Quản lý tài chính công là một bộ phận, một khâu của quản lý kinh tế - xã hội và là khâu quản lý mang tính tổng hợp. Quản lý tài chính công được diễn ra trong các bộ phận cấu thành nên tài chính công như: Ngân sách nhà nước; tài chính các cơ quan hành chính nhà nước, tài chính các đơn vị sự nghiệp công lập; tài chính các đơn vị công ích nhà nước, các quỹ ngoài ngân sách. Việc quản lý tài chính ở các đơn vị sự nghiệp công lập có thể hiểu đó là sự tác động có điều chỉnh của chủ thể quản lý tài chính đơn vị sự nghiệp công lập lên quá trình tạo lập, phân phối, sử dụng tài chính đơn vị sự nghiệp công lập theo những nguyên tắc, phương pháp nhất định và thông qua việc sử dụng các công cụ quản lý hữu hiệu, hữu dụng nhằm đạt được mục tiêu của chủ thể quản lý trong giới hạn thời gian, không gian cụ thể.

Trong những năm gần đây, nguồn thu tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập không chỉ do ngân sách nhà nước cấp mà còn do chính từng đơn vị tổ chức cung cấp thêm các hoạt động dịch vụ cho xã hội ngoài nhiệm vụ được nhà nước giao để tạo thêm nguồn thu tài chính của đơn vị mình. Nguồn thu từ hoạt động cung ứng dịch vụ ngoài nhiệm vụ nhà nước giao của từng đơn vị đang có xu hướng tăng dần lên, tỷ trọng thu từ hoạt động sự nghiệp như thu phí, lệ phí, thu hoạt động sản xuất kinh doanh, cung ứng dịch vụ theo thỏa thuận trong tổng nguồn thu hàng năm của các đơn vị ngày càng cao, góp phần hết sức quan trọng cho sự phát triển của các đơn vị sự nghiệp công lập cả về bề rộng lẫn bề sâu.

Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/4/2006 của Chính phủ ra đời đã trao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm cho các đơn vị sự nghiệp giúp các đơn vị chủ động hơn trong việc tổ chức công việc, sắp xếp lại bộ máy, sử dụng lao động và nguồn lực tài chính để hoàn thành nhiệm vụ được giao, phát huy mọi khả năng của đơn vị để cung cấp dịch vụ với chất lượng cao cho xã hội, tăng nguồn thu nhằm từng bước nâng cao thu nhập cho cán bộ viên chức. Việc đổi mới cơ chế quản lý đối với các đơn vị sự nghiệp công lập hướng tới mục tiêu chất lượng, công bằng và hiệu