

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**LÊ NGỌC TRUNG**

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ DỰ ÁN  
ĐẦU TƯ HẠ TẦNG TRONG CHƯƠNG TRÌNH XÂY DỰNG  
NÔNG THÔN MỚI HUYỆN ĐÔNG TRIỀU,  
TỈNH QUẢNG NINH**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**  
**Chuyên ngành: KINH TẾ NÔNG NGHIỆP**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**LÊ NGỌC TRUNG**

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ DỰ ÁN  
ĐẦU TƯ HẠ TẦNG TRONG CHƯƠNG TRÌNH XÂY DỰNG  
NÔNG THÔN MỚI HUYỆN ĐÔNG TRIỀU,  
TỈNH QUẢNG NINH**

**Chuyên ngành: Kinh tế nông nghiệp**

**Mã số: 60.62.01.15**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN TIẾN LONG**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

## LỜI CAM ĐOAN

Luận văn: "*Hoàn thiện công tác quản lý dự án đầu tư hạ tầng trong Chương trình xây dựng nông thôn mới huyện Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh*" được thực hiện từ tháng 11/2014 đến tháng 03/2015. Toàn bộ nội dung luận văn này là do bản thân tác giả tự nghiên cứu từ những văn bản pháp quy của Nhà nước, những tài liệu tham khảo quá trình thực tế triển khai xây dựng nông thôn mới tại huyện Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh và được hoàn thiện theo hướng dẫn của người hướng dẫn khoa học theo quy định.

Tôi xin cam đoan số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa sử dụng để bảo vệ luận văn của một học vị nào. Mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đã được chỉ rõ nguồn gốc.

*Thái Nguyên, ngày 26 tháng 4 năm 2015*

**Tác giả**

**Lê Ngọc Trung**

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện luận văn, tôi đã nhận được sự quan tâm giúp đỡ rất nhiệt tình và quý báu của các tập thể và cá nhân trong và ngoài trường.

Trước hết, tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu, phòng Quản lý Đào tạo, cùng các giảng viên trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh đã tận tình giảng dạy và giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập tại trường.

Tôi cũng xin được bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới Tiến sĩ Nguyễn Tiên Long, người đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tôi trong việc hoàn thành luận văn.

Xin chân thành cảm ơn Huyện uỷ, Ủy ban nhân dân huyện Đông Triều, Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn huyện Đông Triều, Văn phòng Điều phối Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới huyện Đông Triều và các phòng chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện Đông Triều; Xin cảm ơn Đảng uỷ, Ủy ban nhân dân các xã và các hộ dân trong huyện Đông Triều đã giúp đỡ, cộng tác cùng tôi để luận văn được hoàn thành.

*Thái Nguyên, ngày 16 tháng 4 năm 2014*

**Tác giả**

**Lê Ngọc Trung**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT .....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ .....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của Đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Đóng góp của luận văn.....	3
5. Bố cục của Luận văn .....	4
<b>Chương 1. LÝ LUẬN CHUNG VỀ QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN KẾT CẤU HẠ TẦNG TRONG XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI.....</b>	<b>5</b>
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý dự án đầu tư hạ tầng .....	5
1.1.1. Một số khái niệm cơ bản liên quan đến quản lý dự án đầu tư hạ tầng.....	5
1.1.2. Vai trò, đặc điểm, nguyên tắc của quản lý dự án đầu tư hạ tầng .....	5
1.1.3. Nội dung quản lý dự án đầu tư xây dựng.....	7
1.1.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến đầu tư phát triển hạ tầng phục vụ xây dựng nông thôn mới .....	14
1.2. Cơ sở thực tiễn về đầu tư hạ tầng trong xây dựng nông thôn mới.....	14
1.2.1. Kinh nghiệm của một số địa phương về xây dựng nông thôn mới .....	14
1.2.2. Bài học cho huyện Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh .....	25

<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	26
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	26
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	26
2.2.1. Chọn điểm nghiên cứu .....	26
2.2.2. Phương pháp thu thập số liệu.....	27
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu .....	28
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐẦU TƯ HẠ TẦNG TRONG XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TẠI HUYỆN ĐÔNG TRIỀU, TỈNH QUẢNG NINH</b> .....	31
3.1. Khái quát huyện Đông Triều.....	31
3.1.1. Khái quát về điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội.....	31
3.1.2. Những thuận lợi trước khi thực hiện Chương trình .....	32
3.1.3. Những khó khăn, thách thức trước khi thực hiện Chương trình.....	33
3.2. Môi trường pháp lý của quản lý dự án đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng trong chương trình xây dựng nông thôn mới ở huyện Đông Triều.....	34
3.2.1. Thực trạng hệ thống văn bản pháp quy về quản lý dự án đầu tư phát triển hạ tầng .....	34
3.2.2. Một số hạn chế, bất cập trong hệ thống văn bản pháp quy hiện hành về quản lý đầu tư phát triển hạ tầng .....	39
3.3. Thực trạng quản lý các dự án đầu tư phát triển hạ tầng trong chương trình xây dựng nông thôn mới ở huyện Đông Triều.....	40
3.3.1. Xây dựng hạ tầng nông thôn huyện Đông Triều.....	40
3.3.2. Sự thay đổi cơ chế quản lý qua các thời kỳ .....	44
3.4. Một số hạn chế, bất cập trong quan hệ giữa cơ quan quản lý nhà nước với các Chủ đầu tư .....	51
3.4.1. Môi quan hệ của Ủy ban nhân dân huyện với các Chủ đầu tư .....	51
3.4.2. Những hạn chế, bất cập trong quan hệ giữa cơ quan quản lý nhà nước - Chủ đầu tư - Ban quản lý dự án.....	52

3.5. Năng lực quản lý dự án ở huyện Đông Triều.....	52
3.5.1. Giai đoạn chuẩn bị đầu tư .....	52
3.5.2. Giai đoạn thực hiện đầu tư .....	55
3.5.3. Giai đoạn kết thúc đầu tư .....	62
<b>Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐẦU TƯ HẠ TẦNG TRONG CHƯƠNG TRÌNH XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TẠI HUYỆN ĐÔNG TRIỀU, TỈNH QUẢNG NINH .....</b>	<b>64</b>
4.1. Định hướng đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng của huyện Đông Triều .....	64
4.1.1. Định hướng phát triển hạ tầng chung của huyện .....	64
4.1.2. Phát triển hạ tầng trong chương trình phát triển nông thôn mới của huyện đến 2020.....	65
4.2. Dự báo và bối cảnh đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng trong chương trình xây dựng nông thôn mới của Huyện .....	66
4.3. Giải pháp đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng trong chương trình xây dựng nông thôn mới của Huyện.....	69
4.3.1. rà soát và quản lý quy hoạch.....	69
4.3.2. Hoàn thiện một số khâu trong quy trình quản lý .....	69
4.3.3. Đổi mới cơ chế cơ chế vốn .....	74
4.3.4. Nâng cao chất lượng công tác quản lý dự án đầu tư.....	78
4.4. Kiến nghị.....	87
4.4.1. Đối với Trung ương .....	87
4.4.2. Đối với tỉnh .....	88
<b>KẾT LUẬN .....</b>	<b>89</b>
<b>DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....</b>	<b>91</b>

**DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT**

CN-TTCN	Công nghiệp - Tiểu thủ công nghiệp
CNH - HĐH	Công nghiệp hóa - hiện đại hóa
ĐĐĐT	Dồn điền đổi thửa
GDP	Chi phí dự phòng
GK	Chi phí khác
GTB	Chi phí thiết bị
GTV	Chi phí tư vấn đầu tư xây dựng
GXD	Giá xây dựng
GXD	Chi phí xây dựng
HĐND	Hội đồng nhân dân
MTQG	Mặt trận quốc gia
NTM	Nông thôn mới
QLĐAĐT	Quản lý dự án đầu tư
TCXDVN	Tiêu chuẩn xây dựng Việt Nam
TMĐT	Tổng mức đầu tư
TNHH	Trách nhiệm hữu hạn
UBND	Ủy ban nhân dân



**DANH MỤC CÁC BẢNG**

Bảng 3.1:	Kết quả xây dựng hạ tầng nông thôn huyện Đông Triều.....	41
Bảng 3.2:	Bảng chênh lệch giá trị một số dự án do chưa quan tâm khâu chuẩn bị đầu tư.....	54
Bảng 3.3:	Giá trị tổng mức đầu tư, tổng dự toán của một số dự án do tư vấn lập và sau khi đã qua thẩm định.....	58
Bảng 3.4:	Giá trị trúng thầu một số dự án so với giá gói thầu .....	60
Bảng 4.1:	Một số nội dung trong đầu tư hạ tầng giai đoạn 2015 - 2020 ....	68

**DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ**

Sơ đồ 1.1: Xác định tổng mức đầu tư dự án .....	9
Sơ đồ 3.1: Trình tự kế hoạch hoá vốn đầu tư xây dựng .....	43
Sơ đồ 3.2: Cơ cấu quản lý đầu tư xây dựng trước năm 2010 .....	44
Sơ đồ 3.3: Cơ cấu quản lý đầu tư xây dựng cấp huyện trước năm 2010.....	46
Sơ đồ 3.4: Cơ cấu quản lý đầu tư xây dựng tại xã từ năm 2010 đến nay .....	46
Sơ đồ 3.5: Cơ cấu quản lý đầu tư xây dựng công trình ở huyện Đông Triều .....	47
Sơ đồ 4.1: Trình tự lập kế hoạch vốn đầu tư xây dựng .....	76
Sơ đồ 4.2: Quy trình lập, thẩm định và phê duyệt DAĐT .....	79
Sơ đồ 4.3: Quy trình lập, thẩm định và phê duyệt DAĐT .....	80