

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ DẠ NGÂN

GIẢI PHÁP XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI
TẠI HUYỆN SA PA, TỈNH LÀO CAI

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
Chuyên ngành: Kinh tế nông nghiệp

THÁI NGUYÊN - 2016

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ DẠ NGÂN

GIẢI PHÁP XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI
TẠI HUYỆN SA PA, TỈNH LÀO CAI

Chuyên ngành: Kinh tế nông nghiệp

Mã số: 60 62 01 15

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS NGUYỄN ĐÌNH LONG

THÁI NGUYÊN - 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là có nguồn gốc rõ ràng, trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào khác.

Tôi xin cam đoan mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đều đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2016

Tác giả

Nguyễn Thị Dạ Ngân

LỜI CẢM ƠN

Trong thời gian nghiên cứu và thực hiện đề tài “*Giải pháp xây dựng nông thôn mới tại huyện Sa Pa, tỉnh Lào Cai*”, tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên nhiệt tình của nhiều cá nhân và tập thể.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Quản lý Đào tạo sau đại học, Ban chủ nhiệm Khoa Kinh tế, Bộ môn Kinh tế học của trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn chân thành và sâu sắc nhất tới **PGS.TS Nguyễn Đình Long**, người đã tận tình hướng dẫn và giúp đỡ tôi trong suốt quá trình thực tập và hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

Tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ, đóng góp nhiều ý kiến quý báu của các nhà khoa học, các thầy cô giáo trong trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các đồng chí tại UBND Huyện Sa Pa, UBND các xã, phòng NN&PTNN huyện Sa Pa, các đồng chí tại địa điểm nghiên cứu, tôi xin gửi lời cảm ơn sâu sắc tới các đồng chí đã hỗ trợ nhiệt tình, cung cấp mọi tư liệu liên quan tới đề tài để tôi hoàn thành tốt nội dung đề tài.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2016

Tác giả

Nguyễn Thị Dạ Ngân

MỤC LỤC

| | |
|--|------|
| LỜI CAM ĐOAN | i |
| LỜI CẢM ƠN | ii |
| MỤC LỤC..... | iii |
| DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT | vi |
| DANH MỤC CÁC BẢNG, BIỂU | viii |
| MỞ ĐẦU | 1 |
| 1. Tính cấp thiết của đề tài | 1 |
| 2. Mục tiêu nghiên cứu..... | 2 |
| 3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu..... | 2 |
| 4. Đóng góp mới của luận văn | 2 |
| 5. Bố cục luận văn..... | 3 |
| Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI | 4 |
| 1.1. Cơ sở lý luận về xây dựng nông thôn mới | 4 |
| 1.1.1. Đặc điểm nông nghiệp, nông thôn hiện nay..... | 4 |
| 1.1.2. Khái niệm về nông thôn mới và xây dựng nông thôn mới | 5 |
| 1.1.3. Nội dung xây dựng nông thôn mới ở Việt Nam | 8 |
| 1.1.4. Nguyên tắc và các bước xây dựng nông thôn mới..... | 12 |
| 1.1.5. Các nhân tố ảnh hưởng đến xây dựng nông thôn mới | 14 |
| 1.2. Kinh nghiệm thực tiễn về xây dựng nông thôn mới | 15 |
| 1.2.1. Kinh nghiệm xây dựng nông thôn mới ở một số nước và vùng lãnh thổ trên thế giới | 15 |
| 1.2.2. Kinh nghiệm xây dựng nông thôn mới ở Việt Nam | 22 |
| 1.2.3. Bài học kinh nghiệm rút ra đối với huyện Sa Pa trong xây dựng NTM..... | 24 |
| 1.3. Tổng quan các công trình nghiên cứu | 24 |
| 1.3.1. Công trình nghiên cứu ngoài nước..... | 24 |
| 1.3.2. Công trình nghiên cứu trong nước | 25 |
| Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU | 27 |
| 2.1. Câu hỏi nghiên cứu | 27 |
| 2.2. Các phương pháp nghiên cứu..... | 27 |
| 2.2.1. Chọn địa điểm nghiên cứu | 27 |
| 2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin..... | 27 |

| | |
|--|-----------|
| 2.2.3. Phương pháp tổng hợp thông tin..... | 28 |
| 2.2.4. Phương pháp phân tích thông tin..... | 29 |
| 2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu..... | 29 |
| Chương 3: THỰC TRẠNG XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TẠI | |
| HUYỆN SA PA - TỈNH LÀO CAI..... | 30 |
| 3.1. Đặc điểm của huyện Sa Pa - tỉnh Lào Cai..... | 30 |
| 3.1.1. Điều kiện tự nhiên..... | 30 |
| 3.1.2. Tài nguyên..... | 33 |
| 3.1.3. Điều kiện kinh tế - xã hội..... | 36 |
| 3.2. Thực trạng xây dựng nông thôn mới tại huyện Sa Pa, tỉnh Lào Cai..... | 38 |
| 3.2.1. Quy hoạch xây dựng nông thôn mới..... | 38 |
| 3.2.2. Phát triển hạ tầng, kinh tế xã hội..... | 40 |
| 3.2.3. Chuyên dịch cơ cấu, phát triển kinh tế, nâng cao thu nhập..... | 49 |
| 3.2.4. Giảm nghèo..... | 51 |
| 3.2.5. Đổi mới và phát triển các hình thức tổ chức sản xuất có hiệu quả ở nông thôn..... | 52 |
| 3.2.6. Phát triển giáo dục và đào tạo ở nông thôn..... | 52 |
| 3.2.7. Phát triển y tế chăm sóc sức khỏe cư dân nông thôn..... | 54 |
| 3.2.8. Xây dựng đời sống văn hóa, thông tin và truyền thông nông thôn..... | 55 |
| 3.2.9. Cấp nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn..... | 56 |
| 3.2.10. Nâng cao chất lượng, tổ chức Đảng, chính quyền, đoàn thể chính trị – xã hội trên địa bàn..... | 58 |
| 3.2.11. Giữ vững an ninh trật tự xã hội nông thôn..... | 59 |
| 3.3. Kết luận về xây dựng nông thôn mới tại huyện Sa Pa, tỉnh Lào Cai..... | 60 |
| 3.4. Thực trạng nông thôn mới ở một số xã..... | 62 |
| 3.4.1. Thực trạng nông thôn mới ở xã Nậm Cang..... | 62 |
| 3.4.2. Thực trạng nông thôn mới ở xã Tả Giàng Phình..... | 69 |
| 3.5. Các nhân tố ảnh hưởng đến xây dựng nông thôn mới tại huyện Sa Pa- tỉnh Lào Cai..... | 77 |
| 3.5.1. Những nhân tố thuộc về điều kiện tự nhiên..... | 77 |
| 3.5.2. Quá trình CNH - HĐH nông nghiệp, nông thôn..... | 78 |
| 3.5.3. Các chính sách của Đảng và Nhà nước đối với vấn đề nông nghiệp, nông thôn..... | 78 |
| 3.5.4. Đội ngũ cán bộ lãnh đạo cơ sở..... | 78 |
| 3.5.5. Đặc điểm văn hóa..... | 79 |

| | |
|--|-----------|
| 3.6. Những thuận lợi và khó khăn trong quá trình xây dựng nông thôn mới tại huyện Sa Pa, tỉnh Lào cai..... | 79 |
| 3.6.1. Những thành công trong xây dựng nông thôn mới tại huyện Sa Pa, tỉnh Lào Cai | 79 |
| 3.6.2. Thuận lợi | 80 |
| 3.6.3. Tồn tại, hạn chế..... | 80 |
| Chương 4: GIẢI PHÁP XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TẠI HUYỆN SA PA - TỈNH LÀO CAI..... | 82 |
| 4.1. Quan điểm chung trong quá trình xây dựng nông thôn mới | 82 |
| 4.1.1. Xây dựng nông thôn mới phải phù hợp với chủ trương đường lối của Đảng và Nhà nước..... | 82 |
| 4.1.2. Xây dựng nông thôn mới phải đảm bảo phát triển nông thôn bền vững | 83 |
| 4.1.3. Xây dựng nông thôn mới trên quan điểm kế thừa những thành tựu đã đạt được | 83 |
| 4.1.4. Xây dựng nông thôn mới phải vừa hiện đại nhưng vẫn giữ gìn bản sắc dân tộc | 83 |
| 4.2. Định hướng, mục tiêu nhằm đẩy mạnh quá trình xây dựng nông thôn mới tại huyện Sa Pa, tỉnh Lào Cai | 84 |
| 4.2.1. Định hướng chung..... | 84 |
| 4.2.2. Mục tiêu | 84 |
| 4.3. Giải pháp chủ yếu nhằm đẩy mạnh xây dựng nông thôn mới tại huyện Sa Pa, tỉnh Lào Cai..... | 87 |
| 4.3.1. Công tác quy hoạch nông thôn..... | 87 |
| 4.3.2. Công tác tuyên truyền, vận động | 89 |
| 4.3.3. Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực đáp ứng với yêu cầu xây dựng nông thôn mới | 90 |
| 4.3.4. Tăng cường sự tham gia của người dân trong xây dựng nông thôn mới..... | 91 |
| 4.3.5. Về cơ chế, chính sách xây dựng nông thôn mới | 92 |
| 4.3.6. Cơ chế hỗ trợ đầu tư từ nguồn vốn Ngân sách nhà nước..... | 94 |
| 4.4. Kiến nghị..... | 94 |
| 4.4.1. Với các cấp tỉnh..... | 94 |
| 4.4.2. Với các hộ gia đình trong nông thôn..... | 95 |
| KẾT LUẬN | 96 |
| TÀI LIỆU THAM KHẢO | 97 |
| PHỤ LỤC..... | 99 |

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

| Dạng viết tắt | Dạng đầy đủ |
|---------------|---|
| BCH | Ban chấp hành |
| BNNPTNT | Bộ nông nghiệp phát triển nông thôn |
| BQ | Bình quân |
| CN | Công nghiệp |
| CN - TTCN | Công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp |
| CNH-HĐH | Công nghiệp hóa - hiện đại hóa |
| ĐVT | Đơn vị tính |
| GDP | Thu nhập quốc nội |
| HTX | Hợp tác xã |
| KHKT | Khoa học kỹ thuật |
| LĐNN | Lao động nông nghiệp |
| LĐXH | Lao động xã hội |
| NN | Nông nghiệp |
| NQ/TW | Nghị Quyết/ Trung ương |
| NTM | Nông thôn mới |
| NXB | Nhà xuất bản |
| PTNT | Phát triển nông thôn |
| QĐ/TTg | Quyết định/ Thủ tướng |
| QĐ-BBCVT | Quyết định - Bộ bưu chính viễn thông |
| QĐ-BCĐXDNTM | Quyết định - Ban chỉ đạo xây dựng nông thôn mới |
| QĐ-BGD&ĐT | Quyết định - Bộ giáo dục và đào tạo |
| QĐ-BVHTTDL | Quyết định - Bộ văn hóa thông tin du lịch |
| QĐ-BYT | Quyết định - Bộ y tế |
| QĐKT ĐNT | Quy trình kỹ thuật điện nông thôn |
| SNN&PTNT-KHTC | Sở nông nghiệp và phát triển nông thôn - kế hoạch tổ chức |
| TCVN | Tiêu chuẩn Việt Nam |
| TCXDVN | Tiêu chuẩn xây dựng Việt Nam |
| THCS | Trung học cơ sở |
| TT - BNNPTNT | Thông tư - Bộ nông nghiệp phát triển nông thôn |

| Dạng viết tắt | Dạng đầy đủ |
|----------------------------|---|
| TT-BXD | Thông tư - Bộ xây dựng |
| TTCN | Tiểu thủ công nghiệp |
| TTLT-BNNPTNT- BKHDT-BTC | Thông tư liên tịch - Bộ nông nghiệp phát triển nông thôn - Bộ kế hoạch đầu tư - Bộ tài chính |
| UBND | Ủy ban nhân dân |
| XDCB | Xây dựng cơ bản |

DANH MỤC CÁC BẢNG, BIỂU

| | |
|---|----|
| Bảng 3.1: Quy hoạch và phát triển quy hoạch của huyện Sa Pa..... | 39 |
| Bảng 3.2: Tình hình thực hiện tiêu chí giao thông..... | 40 |
| Bảng 3.3: Tình hình thực hiện tiêu chí thủy lợi | 42 |
| Bảng 3.4: Tình hình thực hiện tiêu chí điện nông thôn..... | 43 |
| Bảng 3.5: Tình hình thực hiện tiêu chí giáo dục | 44 |
| Bảng 3.6: Tình hình thực hiện tiêu chí cơ sở vật chất văn hóa..... | 45 |
| Bảng 3.7: Tình hình thực hiện tiêu chí Chợ - Bru điện..... | 46 |
| Bảng 3.8: Tình hình thực hiện tiêu chí nhà ở dân cư | 48 |
| Bảng 3.9: Tình hình thực hiện tiêu chí thu nhập..... | 49 |
| Bảng 3.10: Tình hình thực hiện tiêu chí cơ cấu lao động | 50 |
| Bảng 3.11: Tình hình thực hiện tiêu chí hộ nghèo | 51 |
| Bảng 3.12: Tình hình thực hiện tiêu chí hình thức tổ chức sản xuất | 52 |
| Bảng 3.13: Tình hình thực hiện tiêu chí giáo dục | 53 |
| Bảng 3.14: Tình hình thực hiện tiêu chí y tế..... | 54 |
| Bảng 3.15: Tình hình thực hiện tiêu chí văn hóa | 55 |
| Bảng 3.16: Tình hình thực hiện tiêu chí môi trường..... | 56 |
| Bảng 3.17: Tình hình thực hiện tiêu chí hệ thống chính trị vững mạnh | 58 |
| Bảng 3.18: Tình hình thực hiện tiêu chí an ninh trật tự xã hội | 59 |
| Bảng 3.19: Đánh giá tổng số xã đạt tiêu chí nông thôn mới theo nhóm..... | 61 |
| Bảng 3.20: Bảng tổng hợp đánh giá thực trạng nông thôn xã Nậm Cang theo bộ tiêu chí quốc gia nông thôn mới..... | 62 |
| Bảng 3.21: Bảng tổng hợp đánh giá thực trạng nông thôn xã Tả Giàng Phình theo bộ tiêu chí quốc gia nông thôn mới | 70 |
| Biểu đồ 3.1: Thực trạng xây dựng nông thôn mới ở huyện Sa Pa theo từng tiêu chí cụ thể..... | 61 |