

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**PHẠM THU HƯƠNG**

**TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ  
XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC  
TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN YÊN LẠC - TỈNH VĨNH PHÚC**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**  
**CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2016**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**PHẠM THU HƯƠNG**

**TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ  
XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC  
TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN YÊN LẠC - TỈNH VĨNH PHÚC**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. Phạm Tiến Bình**

**THÁI NGUYÊN - 2016**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn ***“Tăng cường công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Yên Lạc, tỉnh Vĩnh Phúc”*** là trung thực, là kết quả nghiên cứu của riêng tôi.

Các tài liệu, số liệu sử dụng trong luận văn do: Các phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Yên Lạc, tỉnh Vĩnh Phúc; Huyện Ủy, UBND huyện Yên Lạc, Sở Tài chính, Sở kế hoạch và đầu tư tỉnh Vĩnh Phúc, cung cấp và do cá nhân tôi thu thập từ các báo cáo, phỏng vấn trực tiếp người làm công tác quản lý xây dựng cơ bản trên địa bàn huyện Yên Lạc, sách, báo, tạp chí, các kết quả nghiên cứu có liên quan đến đề tài đã được công bố... Các trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

*Vĩnh Phúc, ngày..... tháng 8 năm 2016*

**Tác giả luận văn**

**Phạm Thu Hương**

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: *“Tăng cường công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Yên Lạc, tỉnh Vĩnh Phúc”*, tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu Nhà trường, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giáo viên hướng dẫn TS. Phạm Tiến Bình, các nhà khoa học, các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ, đóng góp nhiều ý kiến quý báu của các nhà khoa học, các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các đồng chí tại địa điểm nghiên cứu, tôi xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo và cán bộ, công nhân viên chức Sở Tài chính, Sở kế hoạch đầu tư tỉnh Vĩnh Phúc; Phòng tài chính - kế hoạch, UBND huyện Yên Lạc trên địa bàn huyện Yên Lạc, tỉnh Vĩnh Phúc.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

*Vĩnh Phúc, ngày..... tháng 8 năm 2016*

**Tác giả luận văn**

**Phạm Thu Hương**

## MỤC LỤC

<b>LỜI CAM ĐOAN</b> .....	i
<b>LỜI CẢM ƠN</b> .....	ii
<b>MỤC LỤC</b> .....	iii
<b>DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT</b> .....	vii
<b>DANH MỤC CÁC BẢNG</b> .....	viii
<b>DANH MỤC SƠ ĐỒ, ĐỒ THỊ</b> .....	ix
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn .....	4
5. Kết cấu của đề tài .....	4
<b>Chương 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XDCB TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC</b> .....	5
1.1. Cơ sở lý luận .....	5
1.1.1. Các khái niệm cơ bản .....	5
1.1.2. Đặc điểm, phân loại vốn đầu tư XDCB từ NSNN .....	7
1.1.3. Sự cần thiết phải quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN .....	10
1.1.4. Nội dung quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN .....	16
1.1.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN .....	19
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN .....	21
1.2.1. Kinh nghiệm của một số địa phương trong nước .....	21
1.2.2. Bài học kinh nghiệm áp dụng cho huyện Yên Lạc .....	25
<b>Chương 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	26
2.1. Câu hỏi đặt ra cần nghiên cứu.....	26
2.2. Phương pháp thu thập thông tin .....	26

2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	26
2.2.2. Phương pháp xử lý và tổng hợp số liệu .....	27
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin .....	27
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu .....	28
2.3.1. Chỉ tiêu kết quả sử dụng vốn.....	28
2.3.2. Hệ số huy động tài sản cố định .....	29
<b>Chương 3 THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XDCB TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN YÊN LẠC GIAI ĐOẠN 2011 - 2015 .....</b>	<b>30</b>
3.1. Khái quát đặc điểm tự nhiên, kinh tế của huyện Yên Lạc .....	30
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	30
3.1.2. Về kinh tế .....	31
3.2. Kết quả đầu tư XDCB trên địa bàn huyện Yên Lạc, giai đoạn 2011 - 2015.....	34
3.2.1. Chỉ tiêu khối lượng vốn đầu tư thực hiện .....	34
3.2.2. Chỉ tiêu giá trị tài sản cố định tăng thêm .....	35
3.2.3. Hệ số hiệu quả của hoạt động đầu tư XDCB .....	36
3.2.4. Đóng góp của vốn XDCB vào tăng trưởng kinh tế chung.....	37
3.2.5. Hạn chế của đầu tư XDCB trên địa bàn huyện Yên Lạc giai đoạn 2011 - 2015.....	39
3.2.6. Nhu cầu vốn XDCB hàng năm từ nguồn vốn ngân sách qua tỉnh.....	44
3.2.7. Huy động vốn cho đầu tư xây dựng cơ bản .....	47
3.2.8. Tình hình sử dụng vốn đầu tư xây dựng cơ bản .....	49
3.3. Thực trạng công tác quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn huyện Yên Lạc, giai đoạn 2011 - 2015 .....	54
3.3.1. Tình hình thực hiện các khâu trong đầu tư XDCB .....	54
3.3.2. Tình hình quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản .....	56
3.3.3. Công tác thanh, kiểm tra các dự án đối với vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách của Nhà nước .....	59

3.3.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý vốn đầu tư XDCB trên địa bàn huyện Yên Lạc, giai đoạn 2011 - 2015 .....	62
3.4. Đánh giá chung về công tác quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn huyện Yên Lạc, giai đoạn 2011 - 2015 .....	65
3.4.1. Những mặt đạt được.....	65
3.4.2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân.....	68
<b>Chương 4 GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XDCB TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN YÊN LẠC .....</b>	<b>77</b>
4.1. Mục tiêu định hướng phát triển kinh tế - xã hội huyện Yên Lạc giai đoạn 2015 - 2020.....	77
4.2. Quan điểm quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN của huyện Yên Lạc ....	79
4.3. Phương hướng hoàn thiện quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN của huyện Yên Lạc .....	80
4.4. Một số giải pháp tăng cường công tác quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn huyện Yên Lạc .....	81
4.4.1. Hoàn thiện quy hoạch, kế hoạch đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước của huyện Yên Lạc đến năm 2030 và tầm nhìn 2050 .....	81
4.4.2. Hoàn thiện năng lực quản lý thiết kế, thẩm định và phê duyệt dự án đầu tư .....	83
4.4.3. Đổi mới và tăng cường năng lực tổ chức quản lý thực hiện triển khai dự án đầu tư sao cho phù hợp các văn bản của Nhà nước của tỉnh vừa phù hợp với điều kiện của huyện Yên Lạc.....	85
4.4.4. Tăng cường vai trò quản lý thanh toán, giải ngân của Kho bạc nhà nước huyện đối với các dự án vốn đầu tư XDCB từ NSNN của huyện Yên Lạc....	89
4.4.5. Tăng cường công tác thanh, kiểm tra việc chấp hành luật pháp, cơ chế, chính sách của Nhà nước, các quy định của Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc và huyện Yên Lạc.....	90

4.4. Kiến nghị.....	93
4.4.1. Về phía nhà nước .....	93
4.4.2. Về phía tỉnh Vĩnh Phúc.....	94
<b>KẾT LUẬN</b> .....	<b>95</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	<b>97</b>



**DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT**

CNH	: Công nghiệp hóa
ĐTXDCB	: Đầu tư xây dựng cơ bản
HĐH	: Hiện đại hóa
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KH	: Kế hoạch
KTQD	: Kinh tế quốc dân
KTTT	: Kinh tế thị trường
KT-XH	: Kinh tế - xã hội
NSNN	: Ngân sách Nhà nước
TH	: Thực hiện
TTCN	: Tiểu thủ công nghiệp
UBMTTQ	: Ủy ban mặt trận tổ quốc
UBND	: Ủy ban nhân dân
VĐT	: Vốn đầu tư
XD	: Xây dựng
XDCB	: Xây dựng cơ bản
XHCN	: Xã hội chủ nghĩa

## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Vốn đầu tư thực hiện 2011-2015 .....	34
Bảng 3.2. Giá trị TSCĐ tăng thêm và hệ số hiệu quả của hoạt động đầu tư XDCB trên địa bàn huyện Yên Lạc giai đoạn 2011- 2015.....	35
Bảng 3.3. So sánh tốc độ tăng vốn XDCB và tốc độ tăng GDP .....	37
Bảng 3.4. Cơ cấu vốn XDCB từ NSNN theo ngành kinh tế trên địa bàn huyện Yên Lạc, giai đoạn 2011 - 2015.....	38
Bảng 3.5. Phân bổ vốn cho các công trình trên địa bàn huyện Yên Lạc, giai đoạn 2011-2015 .....	40
Bảng 3.6. Tình hình giải ngân vốn XDCB.....	42
Bảng 3.7. Nhu cầu vốn đầu tư XDCB từ nguồn vốn NSNNN trên địa bàn huyện Yên Lạc, giai đoạn 2011 - 2015.....	45
Bảng 3.8. Cơ cấu nguồn vốn đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn huyện Yên Lạc, giai đoạn 2011 - 2015 .....	46
Bảng 3.9. Quy mô vốn đầu tư xây dựng cơ bản trên địa bàn huyện Yên Lạc, giai đoạn 2011 - 2015 .....	47
Bảng 3.10. Khả năng đáp ứng nhu cầu vốn đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn huyện Yên Lạc, giai đoạn 2011 - 2015.....	48
Bảng 3.11. Nguồn vốn ngân sách đầu tư cho XDCB trên địa bàn huyện Yên Lạc, giai đoạn 2011 - 2015 .....	48
Bảng 3.12. Vốn đầu tư XDCB theo ngành nghề trên địa bàn huyện Yên Lạc, giai đoạn 2011 - 2015 .....	49
Bảng 3.13. Vốn XDCB phân theo giai đoạn đầu tư.....	51
Bảng 3.14. Tỷ trọng vốn XDCB được thực hiện theo giai đoạn đầu tư .....	52
Bảng 3.15. Vốn XDCB theo mục đích thanh toán.....	52
Bảng 3.16. Cơ cấu vốn XDCB theo mục đích thanh toán trên địa bàn huyện Yên Lạc, giai đoạn 2011 - 2015.....	53